

VYSOKÁ ŠKOLA EKONOMICKÁ V PRAZE

Fakulta financí a účetnictví

Katedra veřejných financí

Studijní obor: Zdanění a daňová politika

Poplatek za komunální odpad v jihočeských městech

Autor diplomové práce: Bc. Tereza Žemličková

Vedoucí diplomové práce: doc. Ing. Lucie Sedmihradská, Ph. D.

Rok obhajoby: 2019

Čestné prohlášení:

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma „Poplatek za komunální odpad v jihočeských městech“ vypracovala samostatně a veškerou použitou literaturu a další prameny jsem řádně označila a uvedla v přiloženém seznamu.

V dne

Podpis

Poděkování

Ráda bych poděkovala mé vedoucí diplomové práce doc. Ing. Lucii Sedmihradské, Ph.D. za odborné vedení, cenné rady a čas, který mi věnovala v průběhu psaní mé práce. Dále děkuji zaměstnancům obecních úřadů za poskytnutí potřebných podkladů a informací.

Abstrakt

Diplomová práce se zabývá tématem: Poplatek za komunální odpad v jihočeských městech. Hlavním cílem je analyzovat způsoby zpoplatnění komunálního odpadu. Obecná část diplomové práce je vymezena systémem financování nákladu s komunálním odpadem a základní legislativou týkající se místních poplatků a poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Navazující praktická část je zaměřena na analýzu jednotlivých obecně závazných vyhlášek obcí za rok 2013 a 2017. Nakonec je provedena podrobná analýza obcí, u kterých došlo ke změně druhu poplatku. Z provedené analýzy vyplynulo, že nejsou žádné jasné příčiny ani změny v obci, které by jasně signalizovaly, že na základě těchto příčin došlo ke změně druhu poplatku.

Klíčová slova: financování systému, místní poplatky, poplatky, komunální odpad

Abstract

The diploma thesis deals with the topic of charges of municipal waste in South Bohemia municipalities. The main aim is to analyse the ways of charging municipal waste. The general part of the thesis defines the system of financing cost of municipal waste and the basic legislation concerning local charges and charges for the system of collection, collection, transport, sorting use and disposal of municipal waste. The follow practical part is focused on the analysis of individual generally binding ordinances of municipalities for years 2013 and 2017. Finally, the detailed analysis of municipalities is performed in which the type of charge has been changes. The analysis showed that there is not any clear causes or changes in the municipality that would clearly indicate the change of the type of charges.

Key words: system of financing, local charges, charges, municipal waste

Obsah

Úvod	7
1. Financování systému nakládání s komunálním odpadem	9
1.1. Komunální odpad a nakládání s ním	10
1.2. Komunální odpad a nákladní s ním v Jihočeském kraji	13
1.3. Legislativní rámec	14
1.4. Daně a poplatky	16
1.5. Platba za odpad	17
2. Analýza vybraných obcí v jihočeském kraji	21
2.1. Obce bez změny druhu poplatku	21
2.2. Obce se změnou druhu poplatku	38
3. Podrobná analýza obcí se změnou druhu poplatku	47
Závěr	74
Seznam zdrojů	77
Seznam obecně závazných vyhlášek	80
Seznam tabulek	82
Seznam grafů	83

Úvod

Odpad a jeho vysoká produkce se stala ve společnosti za posledních pár let velkým tématem. Každým dnem je ve světě vyprodukováno velké množství odpadu. Různé organizace se snaží dostat lidem do podvědomí a o tomto velkém problému s odpadem a znečišťování planety informují. Lidé by tak měly hlavně snížit produkci odpadu a umět ho správně třídit.

Předmětem diplomové práce je poplatek za komunální odpad v jihočeských městech. Obcím byly uděleny pravomoci, na základě, kterých mohou rozhodovat o některých svých příjmech a výdajích. U některých příjmů mají velmi malou pravomoc, ale co se týče příjmů z poplatků, tato volba příjmů závisí pouze na obcích.

Obce mohou zavést poplatky dle svého uvážení, a to dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Tento zákon stanovuje obcím, jaké druhy poplatku mohou v obci zavést. Co se týče výběru poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Pokud se obce rozhodnou pro zavedení poplatku, mohou se zde řídit zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích nebo dle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, a rozhodnout se, jaký druh poplatku si zvolí.

Hlavním cílem diplomové práce je analyzovat způsob zpoplatnění komunálního odpadu v jihočeských městech a na základě hlavního cíle byly stanovené dílčí cíle:

1. charakterizovat financování systému nakládání s odpady a právní úpravu poplatků za komunální odpad,
2. analyzovat obecně závazné vyhlášky vybraných šestnácti obcí jihočeského kraje. Na základě tohoto cíle bude provedena podrobná analýza obcí, u kterých došlo v průběhu sledovaných let ke změně druhu poplatku.

Práce je rozdělena do tří kapitol. V první kapitole je z hlediska teorie pojednáno o financování systému nakládání s komunálním odpadem, o legislativním rámci tedy jednotlivých zákonech, které umožňují vybírat poplatek za komunální odpad. Dále o místních poplatcích, odpadech, a jak je nakládáno s komunálním odpadem v jihočeském kraji.

Druhá kapitola se zabývá analýzou 16 obcí jihočeského kraje. Jsou zde obce, které v průběhu sledovaných let neměnily druh poplatku za komunální odpad, ale i obce, které tento poplatek změnily. Bude zde provedena komparační analýza obecně závazných vyhlášek obcí, které se týkají roku 2013 a 2017.

Třetí kapitola vychází z druhé kapitoly, kde na základě provedené analýzy bude provedena podrobná analýza obcí se změnou druhu poplatku za sběr a svoz komunálního odpadu.

Pro dosažení stanovených cílů jsou pro práci využité následující metody – popisná a komparační analýza. V první kapitole je využita popisná metoda, pomocí které jsou objasněny základní pojmy, které souvisejí s fiskálním federalismem, financováním systému nakládání s komunálním odpadem, místní poplatkem a poplatkem za komunální odpad. Pro první kapitolu jsou zdrojem primární prameny (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích a zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech), ale také sekundární zdroje, zabývající se touto problematikou jako jsou odborné publikace a články.

V druhé kapitole je provedená komparační analýza u 16 vybraných obcí jihočeského kraje týkající se druhu poplatku za komunální odpad. Výběr obcí se nejprve řídí kritériem dle počtu obyvatel, kde je rozmezí stanoveno na 1 000 – 5 000 obyvatel. Dále je na Monitoru státní pokladny vybráno 8 obcí bez změny poplatku a 8 obcí se změnou poplatku. Poté je provedena analýza obecně závazných vyhlášek týkající se poplatku za komunální odpad pro rok 2013 a 2017.

Třetí kapitola vychází z druhé kapitoly, kde u obcí se změnou druhu poplatku je provedena podrobná analýza. Data pro tuto analýzu jsou čerpána z Monitoru státní pokladny, ze stránek Volby.cz a z Českého statistického úřadu. Tato analýza se zabývá vývojem demografie, politickým uspořádáním obce, vývoji příjmů, výdajů a jejich pokrytí, vývoji příjmů z poplatku za komunální odpad a výdaji na něj, a také pokrytí těchto výdajů a ukazatelů se souboru informačních a monitorujících ukazatelů (zadluženost, ukazatel dluhové služby, podíl cizích zdrojů na celková aktiva, cizí zdroje na obyvatele a likvidita).

1. Financování systému nakládání s komunálním odpadem

Česká republika provedla reformu veřejné správy z důvodu, aby mohla vstoupit do Evropské Unie. Jednalo se spíše o organizační změny než o fiskální inovace. Byly zde vytvořeny nové politické regiony, na které byly přeneseny funkce původních bývalých okresů. Tyto změny stačily k tomu, aby Česká republika mohla vstoupit do Evropské Unie. A tak jsou poplatky za užívání součástí veřejné správy České republiky a seznam těchto poplatků je poměrně krátký. Tyto poplatky jsou významným zdrojem, tedy autonomním příjmem pro místní samosprávu. Jedná se o příležitosti pro vlády na nižších úrovních poskytovat služby a pomocí vhodně zvolených cen jim mohou přinášet zpátky výnos (Bryson, 2014).

Dle Birda (Freire a Stern, 2001) by se měly veřejné služby jednoznačně zpoplatňovat kdykoliv je to možné a žádoucí, než aby tyto služby byly poskytovány zadarmo. Pokud je ze sociálního hlediska něco poskytováno zadarmo (dotováno) vede to k nadměrné spotřebě těchto služeb. Hlavním ekonomickým důvodem je podle něj, že poplatky vybírány přímo od příjemců služeb vedou ke zvýšení účinnosti, kterou vlády využívají pro své zdroje. Podle něj ekonomicky efektivní cena by se měla za tyto poplatky stanovit tak, jak by byla účtována na dokonale konkurenčním trhu.

Existuje devět kategorií služeb, za které je vybírán poplatek. Poplatky jsou vybírány (Bryson, 2014):

- za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace,
- za užívání veřejného prostranství,
- za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem,
- ze psů,
- za provozovaný výherní hrací přístroj,
- za rekreační a lázeňský pobyt,
- z ubytovací kapacity,
- ze vstupného.

Dle Brysona (2014) jsou příjmy z uživatelských poplatků velmi nízké. Uvádí, že se jedná o pouhé 1 % z celkových příjmů obcí. Dále uvádí, že pro snižování schodků České republiky bylo rozhodnuto o tom, že došlo k omezení výdajové strany rozpočtu státu. Což zapříčinilo, že obce se musely začít spoléhat také na příjmy z vybraných uživatelských poplatků. Obecně jsou tedy poplatky lépe vnímány než daně, protože je platí osoby, které mají přímý prospěch z dané služby.

Fiskální decentralizace

Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní řízení) je obec veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek, dále vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů. Také pečuje o všestranný rozvoj svého území, o potřeby svých občanů a při plnění svých povinností chrání veřejný zájem.

Fiskální federalismus, který se v současné době využívá v České republice lze označit za kombinovaný model fiskálního federalismu s decentralizačními prvky. To znamená, že obce ani kraje nejsou úplně finančně samostatné. Fiskální decentralizace je přesun kompetencí a odpovědností za zajišťování veřejných statků a služeb na regionální a zejména municipální vládní úroveň. Je zde tedy předpoklad, že poskytování veřejných statků a služeb na lokální úrovni je hospodárnější a efektivnější. Každá vládní úroveň má své příjmy (nižší úroveň mají nižší příjmy) ve formě daňových a nedaňových příjmů doplněny o dotace z vyšších rozpočtů. Finanční decentralizace nezahrnuje jen decentralizaci výdajů, ale i je nezbytné zvýšení decentralizace příjmů (Provazníková, 2015)

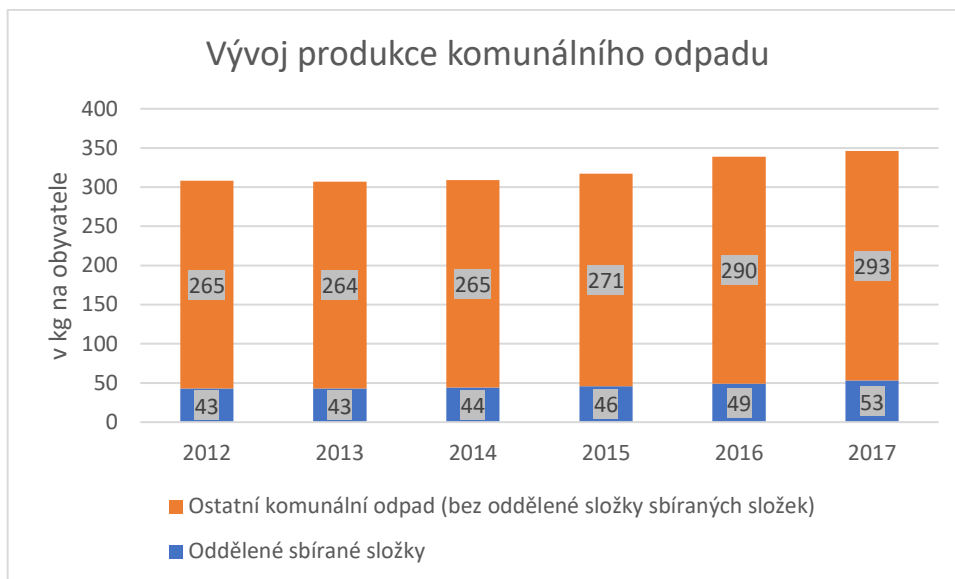
1.1. Komunální odpad a nakládání s ním

Poplatek za komunální odpad plní následující funkce: (Slavík, 2009)

- a) fiskální – aby příjmy z této platby pokryly buď celý nebo aspoň částečné náklady za svoz komunálního odpadu,
- b) motivační – někdy též alokační či regulační – tato funkce je malá a převládá funkce fiskální,

- c) informační (signální) – poskytuje průvodci odpadu informaci o životním prostředí. Pokud dojde ke zvýšení platby, podává průvodci informaci o rostoucí vzácnosti tohoto statku.

Graf 1 – Vývoj produkce komunálního odpadu v kg na obyvatele v roce 2012–2017



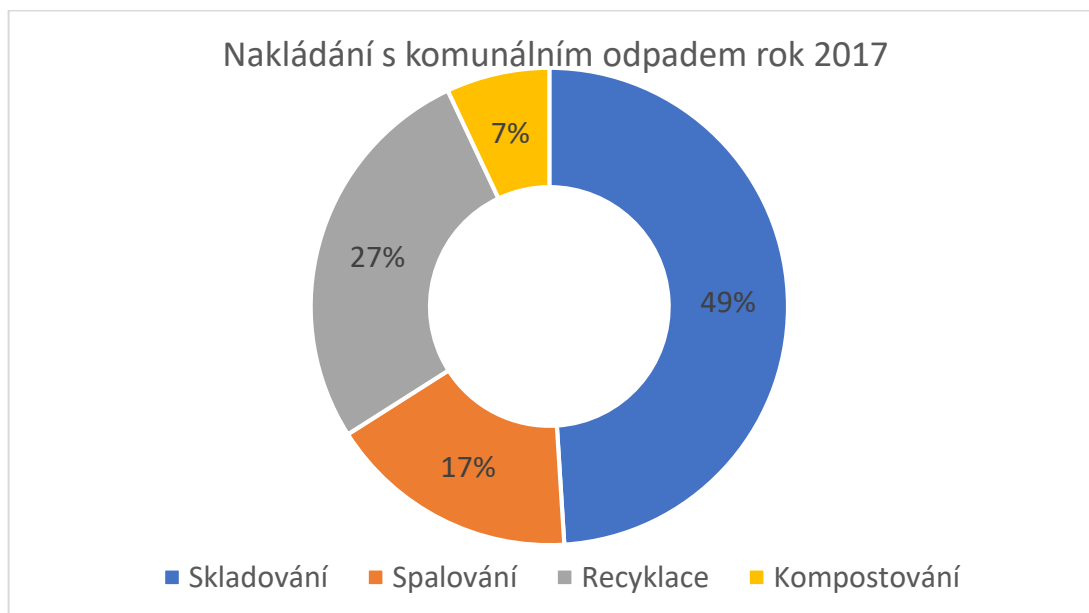
Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

Z grafu č. 1 je patrné, že objem produkce od roku 2012 každým rokem roste. V roce 2017 dosahuje hodnoty 293 kg na obyvatele, s tímto rostoucím trendem roste i číslo tříděného odpadu. Každým rokem se vytřídí stále více komunálního odpadu. V posledním sledovaném roce tato hodnota dosáhla 53 kg vytříděného odpadu na obyvatele. Tato hodnota ukazuje, že dochází k většímu povědomí obyvatel a čím dál více se třídí odpad.

Za komunální odpad dle Komise č. 753/2011/EU se považuje odpad domácností a podobný odpad, který je srovnatelný s odpadem domácností, s výjimkou lesnického a zemědělského odpadu. Komunální odpad dle rozhodnutí komise zahrnuje veškerý odpad vznikající na území obce činností fyzických osob, který je zařazen do skupiny 20 Katalogu odpadů. Jsou zde zahrnuté také odpady, které vyprodukují školy, úřady, drobní živnostníci, tedy ti, kdo jsou zapojení do obecního systému, ale také odděleného sbíraného komunálního obalového odpadu skupiny 1501 Katalogu odpadů (Produkce, využití a odstranění odpadů v roce 2017, 2018)

Dle Českého statistického úřadu (2018) se množství vytříděného komunálního odpadu každým rokem zvyšuje, i přestože nejčastějším způsobem ukládání komunálního odpadu je na skládkách. Za rok 2017 bylo skládkováno 49 % komunálního odpadu, což je téměř polovina z celkového vyprodukovaného množství.

Graf 2 – Nakládání s komunálním odpadem v roce 2017



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

Společnost EKO-KOM uvádí, že občané každým rokem třídí více a více. Jen za rok 2017 uvádí, že 73 % obyvatel České republiky aktivně třídí odpad, a tak průměrně vytřídí 47 kg odpadů na osobu (papír, plasty, sklo a nápojové kartony). Díky tomu bylo 74 % obalů vytříděno a předáno k dalšímu využití nebo recyklaci.

Hnacím motorem pro Českou republiku v oblasti odpadového hospodářství je evropská legislativa. Dle rámcové směrnice o odpadech č. 98/2008 si musela Česká republika vybrat jeden z cílů. Vybrala si jako většina členských států, že bude recyklovat 50 % papíru, skla, plastů a kovu z komunálního odpadu. Dle prvotních zpráv o plnění Plánu odpadového hospodářství ČR je tento cíl již splněn (Arnika, 2018).

Směrnice č. 2018/850/EU zavazuje Českou republiku snížit množství biologicky rozložitelného komunálního odpadu ukládaného na skládkách. Dle unijní legislativy by v roce 2025 měl stoupnout podíl odpadu k recyklaci na 55 % z dosavadních 44 % a do roku 2035 by mělo být maximálně 10 % odpadů uloženo na skládkách. Česká republika

skončila v roce 2016 ve srovnání s evropskými státy na 3. nejlepším místě (nejmenší množství vyprodukovaného odpadu), tento fakt ale zhoršuje bilance, že více jak polovina odpadu skončila na skládkách (Ekolist, 2018).

Také vláda České republiky schválila Plán odpadového hospodářství dále pro období 2015–2024. Jedná se o nástroj k řízení odpadového hospodářství a povinnost tento plán sestavovat je stanoven ve Směrnici evropského parlamentu. Česká republika si stanovila následující cíle: (Ministerstvo životního prostředí, 2014)

1. Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.
2. Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí.
3. Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.
4. Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství.

1.2. Komunální odpad a nákladní s ním v Jihočeském kraji

V České republice bylo v roce 2017 vyprodukováno celkem 3 643 tisíc tun komunálního odpadu. V přepočtu je to 346 kg na jednoho obyvatele, bohužel oproti předešlému roku došlo k navýšení o 5 kg na obyvatele.

V jihočeském kraji bylo celkově vyprodukováno 236,6 tisíc tun komunálního odpadu. Jedná se tedy o 6,5 % celorepublikové produkce. Došlo k meziročnímu poklesu přibližně o 1 tisíc tun. Avšak v přepočtu na jednoho obyvatele připadalo 370 kg komunálního odpadu. Jihočeský kraj patří na 3. příčku s nejvyšším množstvím odpadu v mezikrajském srovnání. Co se týče oddělené sbírané složky v kraji bylo vytříděno 15,5 % komunálního odpadu, což je za celorepublikovým průměrem. Došlo k meziročnímu růstu tříděného odpadu o 2,4 tisíc tun oproti předchozímu roku. Jeden obyvatel jihočeského kraje vytřídil v roce 2017 průměrně 57,3 kg komunálního odpadu. Zde patří jihočeský kraj na čtvrté místo v mezikrajském srovnání. (Český statistický úřad – Produkce komunálního odpadu v kraji se v roce 2017 snížila).

Jihočeský kraj se snaží zvýšit povědomí o třídění a recyklaci odpadů, a tak spustilo internetové stránky Jihočeské třídění. Sekce internetové stránky je rozdělena na několik

kapitol. První je pro veřejnost, kde informuje jak o samotném třídění, tak i o nádobách kam se má správně ukládat odpad nebo i o tom co se děje dále s odpadem. V sekci města a obce poskytuje různé školení, protože obce jsou průvodci odpadů a musí je sbírat odděleně. Poskytuje možnost obcím se zapojit do systému Eko-Kom, díky kterému může získat odměnu za zajišťování komunálního odběru. Zde je i pro obce možnost účastnit se soutěže – Jihočeši třídí odpad, finanční odměnu získají obce, které jsou rozděleny do kategorií podle velikosti.

1.3. Legislativní rámec

Historie ohledně financování komunálních odpadů spadá až do první republiky, kdy byl vybírán poplatek za odvoz popele a smetí. Následně došlo k tomu, že byl tento poplatek v roce 1961 zrušen (Radvan, 2012). V dnešní době se obce mohou rozhodnout jakým způsobem si stanoví vybírání poplatků za sběr komunálního odpadu. Obce mají na výběr ze tří možností. První možnost vychází ze zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Druhá a třetí možnost je dle zákona 181/2001 Sb. o odpadech, a o změně některých dalších zákonů. Obec může stanovit vždy jen jeden z těchto poplatků a nemůže tedy mít dva poplatky zároveň.

Zákon o odpadech č. 181/2001 Sb.

První zákon o odpadech vznikl v roce 1991, jedná se tedy o poměrně mladý zákon. Neobsahoval žádné ustanovení o formě a vybírání úhrady za komunální odpad. Snahou bylo, aby došlo k regulaci odpadů. Nebyl zde předpoklad, že by obce mohly nárokovat poplatek za komunální odpad, a tak jej později nahradil zákon č. 125/1997 Sb., o odpadech. Zde už bylo uvedeno, že určitým způsobem lze vybírat poplatek za komunální odpad, a to formou písemné smlouvy, avšak nikoho nenutila tuto smlouvu s obcí uzavřít. Tento nedostatek byl následně nahrazen novelou zákona č. 37/200 Sb., kdy byly obce zmocněny stanovit poplatek za komunální odpad pomocí obecně závazné vyhlášky. Nakonec byl schválen zákon č. 181/2001 Sb., o odpadech, který nabyl účinnosti od 1. 1. 2002. Hlavním smyslem tohoto zákona bylo, dát obcím možnost, aby si mohly vybrat mezi formami úhrady poplatků za komunální odpad. Tedy vybírat poplatek dle zákona o odpadech nebo dle zákona o místních poplatcích. Každá z variant úhrady má

svou výhodu, ale i nevýhodu. A je tedy na obci, jaký způsob úhrady si vybere (Juristic,2002).

Zákon o místních poplatcích 565/1990 Sb.

Zpoplatnění komunálního odpadu v České republice by se dalo datovat již do dob první republiky., kdy byl vybírán poplatek za svoz popela a smetí, který byl však zrušen 1. ledna 1961. Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování odpadů je relativně nový. Byl stanoven nový zákon č. 565/1990 Sb. o místní poplatcích s dobou účinnosti od 1. 1. 1991 (Pelc, 2011).

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy a třídění komunálního odpadu je nejpoužívanější způsob zpoplatňování komunálního odpadu. Tento zákon prošel také několika novelami a ta poslední je z roku 2017. Dříve tento poplatek platila každá fyzická osoba, která má na území obce hlášen trvalý pobyt. Novela vedla k tomu, že se rozšířil okruh osob povinných tento poplatek platit, a to i na cizince, který zde má povolen trvalý nebo přechodný pobyt na dobu delší 90 dní nebo mu byla udělena mezinárodní ochrana či dočasná ochrana (azyl). Dále je povinna platit každá fyzická osoba, která má v obci ve vlastnictví rodinný dům nebo stavbu určenou k rekreaci a není zde hlášená žádná osoba k pobytu (obec tím získala možnost vybrat poplatek od vlastníka domu, který například pronajímá nájemci dům, a zároveň mu nedovolí se zde přihlásit k trvalému pobytu). Novelou také došlo ke zvýšení horní hranice sazby poplatku. První fixní část byla zachována ve výši 250 Kč, avšak druhá část poplatku byla zvýšena na 750 Kč z původních 500 Kč. Poplatek za odpad tak může od 1.1.2013 dosáhnout částky 1 000 Kč. Další novinkou v zákoně bylo zavedení společné odpovědnosti za nezletilého poplatníka a jeho zákonného zástupce. Dříve za sebe nesl odpovědnost nezletilý a pokud neměl vlastní příjem nebo za něj zákonný zástupce neuhradil poplatek, čekala ho exekuce po dosažení zletilosti. V novele zákona má však správce daně možnost zvolit si, zda nezaplacený poplatek vyměří nezletilému nebo přímo zákonnému zástupci (Epravo, 2012).

1.4. Daně a poplatky

Pomocí místního poplatku za svoz komunálního odpadu ve většině obcí dochází k úhradě výdajů za svoz komunálního odpadu, který je vybírán od občanů. Místní poplatek vychází z definice místní daně. Touto definicí se zabývalo mnoho odborníků. Radvan (2012) uvádí, že definici místní daně nejobsáhleji definovali (Králíka, Jakubovič či Peková), a to tak, že její funkcí je naplnění místního rozpočtu, všichni tak považují za jediné kritérium rozpočtové určení. Dle Radvana (2012) místní daň vychází s Babčákovy definice a jedná se o zákonem stanovenou dávku směřující do obecního rozpočtu, kterou může obec zavést nebo zrušit nebo kterou může obec jakýmkoliv způsobem ovlivnit co do základu daně, sazby daně či nějakého korekčního prvku (Radvan, 2012).

Je tedy nutné rozlišit pojem daň a poplatek. V žádném zákoně tyto pojmy nejsou přímo definovány. Daň je definována dle Vančurové (2018) takto: *„Daň je povinná, zákonem uložená platba, která plyne do veřejného rozpočtu. Je nenávratná, neekvivalentní a zpravidla neúčelová.“* Poplatek definuje Kubátová (2010) následovně: *„Poplatek je účelový, dobrovolný, nepravidelný a nenávratný.“* Z výše uvedených definic je zřejmé, že místní poplatek je na rozdíl od daně účelový. U místního poplatku poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů víme, na co bude přímo použit. Slouží na úhradu výdajů na hospodaření s komunálním odpadem. Naopak u zaplacené daně nikdo neví, na co bude přímo použita.

Místní poplatky jsou tedy platby za službu veřejnému sektoru. Konkrétně u poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů obcí. Pravomoc zavést tento poplatek má přímo obec, musí ale respektovat zákonné požadavky. Vydáním obecně závazné vyhlášky stanoví podrobnosti k vybírání – sazbu poplatku, vznik a zánik povinnosti, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, osvobození či úlevy od místního poplatku (Vančurová, 2018).

Dle zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech a o změně některých dalších zákonů je *„odpad každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit.“* Zákon dále definuje různé druhy odpadu a to na:

- a) nebezpečný – tento odpad vykazuje jednu či více nebezpečných složek, které jsou uvedené v příloze EU o nebezpečných vlastnostech odpadů,

- b) komunální – jedná se veškerý odpad, který vzniká na území obce, a který je uveden v Katalogu odpadů (výjimkou jsou odpady, které vznikají u právnických a fyzických osob při podnikání),
- c) odpad podobný komunálnímu odpadu – odpad, který vzniká na území obce při činnosti právnických a fyzických osob při podnikání.

Tento zákon dále poukazuje, jak obce nakládají s tímto odpadem. Nakládat s ním mohou následovně: obchodování s odpadem, shromažďování, skládkování, sběr, výkup, přeprava, doprava, skladování, úprava, využití a odstranění odpadů.

Zákon č. 185/2001 Sb. o odpadech a o změně některých dalších zákonů ukládá povinnosti a oprávnění obcím a fyzickým osobám při nakládání s komunálním odpadem a to následovně:

- a) pokud zákon nestanoví jinak, obec je průvodce odpadů,
- b) obec vydá obecně závaznou vyhlášku pro systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území,
- c) obec musí zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu, který produkuje fyzické nepodnikající osoby v obci. A při tom zajistit místa pro oddělené složky komunálního odpadu: papír, sklo, plast, kov a biologický rozložitelný odpad,
- d) průvodci, kteří produkuje podobný odpad komunálnímu odpadu, mohou pomocí smlouvy s obcí využít tento systém. Smlouva musí být písemná a obsahovat stanovené ceny za služby,
- e) fyzické osoby a průvodci odpadů mají povinnost v souladu s vyhláškou třídit a odkládat odpad na místa tomu určená,
- f) v neposlední řadě, může obec vybírat úhradu za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů od fyzických osob na základě smlouvy.

1.5. Platba za odpad

Obce mají možnost vybrat si ze tří forem úhrady za komunální odpad od fyzických osob, a to mezi poplatkem za komunální odpad, smluvní formou a místním poplatkem. Každá

z těchto variant má své výhody, ale zároveň i nevýhody. Je tedy jen na obci, aby zvážila všechny klady a zápory mezi jednotlivými druhy poplatků a rozhodla se, který systém jí a občanům bude nejvíce vyhovovat. Svou volbu musí uvést ve veřejné vyhlášce obce, aby s ní obeznámila své občany (Juristic,2002).

Poplatek za komunální odpad

Dle zákona č 181/2001 Sb. o odpadech stanovuje, že poplatník je každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad, avšak plátcem poplatku je vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad (ten rozúčtuje poplatek na jednotlivé poplatníky. Správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla a při správě poplatku se postupuje podle daňového řádu.

Maximální výše se stanovuje podle předpokládaných oprávněných nákladů na obce vyplývající z režimu nakládání s odpadem podle počtu a objemu nádob, ale do poplatku se rovněž mohou zahrnovat náklady s pronájmem nádob k odkládání odpadu.

Oproti místnímu poplatku za sběr a svoz komunálního odpadu, tento zákon o odpadech neumožňuje obci stanovit žádné úlevy nebo osvobození.

Smluvní poplatek za komunální odpad

Dle zákona č. 181/2001 Sb. o odpadech podle § 17 odst. 5 vybírá obec poplatek na základě smlouvy. Je potřeba, aby tato byla mezi obcí a poplatníkem obligatorně uzavřena písemně včetně výše poplatku. Toto jsou jediné dvě podmínky, které zákon o odpadech stanovuje. Doporučuje se, aby ve smlouvě byla uvedena také fakturace za sběr za dané období. Cena může být stanovena například podle četnosti vývozu. Nevýhodou této formy výběru poplatku vidím v tom, že nikde není stanoveno, která fyzická osoba je povinna podepsat smlouvu s obcí a uhradit tento poplatek. Výhodou této formy na druhou stranu může být ten, že je poplatek vybírat jen od fyzických osob, které skutečně produkují komunální odpad. Z hlediska administrativy by se tato forma poplatku mohla zdát jako velmi nákladná ve velkých obcích, protože smlouva musí být uzavřena s každou fyzickou osobou zvlášť.

Místní poplatek za komunální odpad

Dle zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích je poplatníkem fyzická osoba,

- a. která má trvalý pobyt v obci,
- b. cizinec, který zde má povolen trvalý nebo přechodný pobyt na dobu delší 90 dní nebo mu byla udělena mezinárodní ochrana či dočasná ochrana (azyl),
- c. která, podle zákona upravující pobyt cizinců na území České republiky setrvává déle než 3 měsíce,
- d. která má v obci ve vlastnictví rodinný dům nebo stavbu určenou k rekreaci a není zde hlášená žádná osoba k pobytu (Obec tím získala možnost vybrat poplatek od vlastníka domu, který například pronajímá nájemci dům, a zároveň mu nedovolí se zde přihlásit k trvalému pobytu).

Sazba je tvořena:

- a) částkou 250 Kč za osobu, za poplatníka a kalendářní rok,
- b) druhá část poplatku 750 Kč za poplatníka a kalendářní rok. Zde obec vychází ze skutečných nákladů na svoz komunálního odpadu. Rozpočítá skutečné náklady předchozího roku na obyvatele a dle tohoto výpočtu stanoví částku.

Poplatek tak může dosáhnout výše 1 000 Kč za osobu.

Vzhledem ke každoroční změně skutečných nákladů, by obce měly druhou část poplatku každý rok měnit novelou vyhlášky anebo vydáním nové obecně závazné vyhlášky. Druhá složka poplatku by měla motivovat poplatníku k tomu, aby více třídili komunální odpad, protože pokud málo třídí, tak čím vyšší je objem vyprodukovaného netříděného odpadu, tím vyšší jsou náklady obce na sběr a svoz komunálního odpadu. Doporučuje se obcím, pokud chtějí poplatníkům snížit poplatek, měly by to provést pomocí úlev, které stanoví v obecně závazné vyhlášce (Ministerstvo vnitra, 2015).

Za fyzické osoby, které tvoří domácnost může platit poplatek jen jedna osoba a za fyzické osoby, které žijí v rodinném domě nebo bytovém domě, může poplatek uhradit vlastník nebo správce domu. Povinností je tedy, pokud hradí fyzická osoba za více osob uvést jejich jména, příjmení a data narození za které hradí poplatek. Pokud fyzická osoba v průběhu roku změnila místo pobytu platí poplatek jen v poměrné výši, podle počtu

měsíců, v kterých pobývá v obci. Osoba, která platí poplatek za více osob není z titulu postavení plátce, a tak ji obec nemůže uložit žádné povinnosti (Ministerstvo vnitra, 2015).

Obec může také poskytnout dle zákona č. 565/1990Sb o místní poplatcích osvobození:

- a) pro fyzickou osobu umístěnou do dětského domova do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,
- b) dále pro děti umístěné do zařízení vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,
- c) a také pro fyzické osoby umístěné v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.

Obec může v obecně závazné vyhlášce stanovit další úlevy nebo osvobození, protože se mohou v obci vyskytovat různé skupiny poplatníku a obec má možnost jejich potřeby zohlednit pomocí různých úlev nebo osvobození. Může se jednat například o sociální aspekt, avšak podmínkou je, že se nesmí jednat o diskriminační způsob (Ministerstvo vnitra, 2015).

2. Analýza vybraných obcí v jihočeském kraji

V této kapitole jsou vybrané obce jihočeského kraje na základě počtu obyvatel a druhu poplatku. Počet obyvatel ve vybraných obcích se pohybuje v rozmezí od 1 000 do 5 000 obyvatel. Podle druhu poplatku byly vybrány obce na internetových stránkách Monitoru státní pokladny, které v průběhu sledovaných let 2013 a 2017 poplatek za komunální odpad neměnily, anebo naopak tento poplatek změnily. Na těchto stránkách je uvedeno dle tzv. položek jaký druh poplatku za komunální odpad obec vybírá. Položka 1337 – poplatek za komunální odpad dle zákona o odpadech, anebo položka 1340 – poplatek za komunální odpad dle zákona o místních poplatcích. Výše uvedeným kritériím ohledně změny druhu poplatku vyhovovalo celkem 8 obcí, a tak byly vybrány také 8 obcí, které tento poplatek ve sledovaných letech neměnily. Po výběru obcí na základě výše uvedených kritérií je potom provedena analýza obecně závazných vyhlášek, které se týkají roku 2013 a 2017. Pro porovnání výdajů z Monitoru státní pokladny položka 3722 – Sběr a svoz komunálního odpadu s výše uvedenými příjmy a pokrytí výdajů za komunální odpad u jednotlivých obcí slouží tabulka týkající se roku 2013 a 2017.

2.1. Obce bez změny druhu poplatku

Borek

Obec Borek se nachází blízko u Českých Budějovic, kde díky své poloze zaznamenává v posledních letech velký rozmach. Za posledních 8 let stoupl počet obyvatel o necelých 300 obyvatel. Obec láká svou polohou pro stavbu rodinných domů, ale i k pěší turistice či cykloturistice (Obec Borek, 2019). K 1. 1. 2018 je zaznamenáno 1 595 obyvatel (ČSZO – počet obyvatel, 2019).

Tato obec v roce 2013 vybírala místní poplatek za svoz komunálního odpadu podle vyhlášky obce č. 2/2012. Kde stanovila poplatek následovně:

1. částkou ve výši 250 Kč za kalendářní rok a
2. částkou ve výši 350 Kč za kalendářní rok, tato částka je stanovena dle skutečných nákladů předchozího období za svoz komunálního odpadu.

Obec dle vyhlášky zavedla také osvobození, a to pro fyzické osoby

- I. umístěné v zařízeních sociálních služeb mimo území obce po dobu pobytu v tomto zařízení,
- II. umístěné v dětských domovech, a to také po dobu pobytu v tomto zařízení,
- III. fyzické osoby ve výkonu trestu odnětí svobody jsou osvobozeny od poplatku po dobu výkonu tohoto trestu,
- IV. které jsou hlášeny k trvalému pobytu na území obce Borek, ale nezdržují se v místě trvalého pobytu. Tyto osoby musí doložit doklad o platbě za komunální odpad z obce, ve které se v daném roce sdružují a také splňovat podmínky, že rodinný dům nebo byt není pronajímat nebo pronajímán,
- V. které jsou hlášeny k trvalému pobytu na ohlašovně, ale na území obce Borek se trvale nezdržují.

Touto vyhláškou č. 1/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění využívání a odstraňování komunálních odpadů se obec Borek řídí v roce 2017. Obec Borek na stránkách monitoru státní pokladny špatně uvedla, jaký vybírala poplatek v roce 2013. Zde uvedla, že v roce 2013 vybírala poplatek dle zákona o odpadech. Po studii vyhlášek, jsem zjistila, že i v roce 2013 vybírala místní poplatek a k žádné změně ve formě poplatku nedošlo.

Tabulka 1 – Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Borek

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	739 878 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	804 000 Kč	108,67 %
2017	svoz komunálního odpadu	758 047 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	840 359 Kč	110,86 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že obec dokázala v obou sledovaných letech pokrýt náklady z příjmů na svoz komunálního odpadu. V roce 2017 oproti roku se obci povedlo zvýšit pokrytí výdajů o 2 p. b.

Frymburk

Městys Frymburk se nachází na Českokrumlovsku na poloostrově vodní nádrže Lipno. Tento městys je sportovním střediskem po celý rok. Na své si zde přijdou sportovní, důchodci i rodiny. Okolí je vhodné pro turistiku a vede zde významná šumavská cyklostezka (Městys Frymburk, 2019). Nachází se zde velký počet stravovacích a ubytovacích středisek. Dle českého statistického úřadu má obec k 1. 1. 2018 celkem 1 295 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Městys Frymburk vydalo obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku za shromažďování, sběr, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu s účinností od 1. ledna 2013. Sazbu poplatku stanovila na 400 Kč za rok a to takto:

- a) částka 0 Kč za provoz systému nakládání s odpady ze kalendářního roku a
- b) částku 400 Kč za kalendářní rok. Tuto částku stanovila obec na základě skutečných nákladů kalendářního roku 2011.

Obec také zavedla osvobození pro poplatníky, kteří mají hlášený trvalý pobyt v městysu ale na území se dlouhodobě (po celý rok) nezdržují. Také může dojít k navýšení poplatku, a to, pokud poplatník včas a ve správné výši nezaplatí poplatek.

Dle Zápisu z 11. veřejného zasedání ZM ve Frymburku dne 21. října 2015 bylo schváleno, že od roku 2016 městys zavedl poplatek pro původce odpadů poskytující ubytovací a stravovací služby a pronájem nemovitostí ve Frymburku ve výši 100 Kč/lůžko(židle)/rok bez DPH.

Obec Frymburk na stránkách monitoru státní pokladny špatně uvedla, jaký vybírala poplatek v roce 2013. Zde uvedla, že v roce 2013 vybírala poplatek dle zákona o odpadech. Po studii vyhlášek, jsem zjistila, že i v roce 2013 vybírala místní poplatek a k žádné změně ve formě poplatku nedošlo.

Tabulka 2 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Frymburk

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 813 606 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	801 238 Kč	44,18 %
2017	svoz komunálního odpadu	2 064 175 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	819 660 Kč	39,71 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je patrné, že v roce 2017 došlo k růstům výdajů přibližně o 250 000 Kč, ale k růstu příjmu z poplatku za svoz jen minimálně. Obci se tedy snížilo pokrytý výdajů za svoz z příjmu z poplatků přibližně o 5 p. b., a tak budu muset z větší části hradit tyto náklady ze svých zdrojů.

Kamenný Újezd

Kamenný Újezd leží 9 km jihozápadně od Českých Budějovic. Je to obec, která leží na křižovatce důležitých komunikací. V minulosti tudy vedla koněspřežka k rakouským hranicím. Největší pamětihodností obce, tedy národní kulturní památkou evropského významu jsou zachovalé zbytky koněspřežné dráhy vedoucí z Českých Budějovic do Lince z 19. století (Jihočeský venkov, 2019). V obci žije k 1. lednu 2018 celkem 2352 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Obec Kamenný Újezd se řídí veřejně závaznou vyhláškou č. 1/2012 o místních poplatcích, která se také týkala místního poplatku na provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Sazbu poplatku stanovila na částku 500 Kč, a je tvořena takto:

- a) 250 Kč za kalendářní rok a
- b) 250 Kč za kalendářní rok, tato částka je stanovena podle skutečných nákladů za rok 2012.

Obec také od tohoto poplatku osvobodila:

- I. každé třetí dítě a další dítě, které žije ve společné domácnosti, které nemá vlastní příjem a nedosáhlo věku 25 let,
- II. dále každé narozené dítě v průběhu roku.
- III. občany, kteří prokazatelně žijí mimo obec více jak 300 dní.
- IV. studenty, kteří bydlí více jak 6 měsíců mimo své bydliště a na ně se vztahuje sleva 50 % ze stanoveného poplatku.

Pokud nebude poplatek zaplacen včas, může obec navýšit částku poplatku až na trojnásobek.

Touto vyhláškou se obec řídí i ve sledovaném roce 2017. A tudíž došlo také k špatnému zařazení poplatku na stránkách monitoru státní pokladny.

Tabulka 3 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Kamenný Újezd

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 733 997 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 169 708 Kč	67,46 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 759 703 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 204 822 Kč	68,47 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že obec dokázala v roce 2017 zvýšit své pokrytí výdajů na svoz komunálního poplatku z vybraného místního poplatku za svoz. Jedná se zhruba o navýšení návratnosti o 1 p.b.

Kovářov

Obec Kovářov leží na Písecku, 11 km severozápadně od Milevska. Rozkládá se v oblasti středního Povltaví. Celkem zpravuje 16 osad a pyšní se titulem vesnice České republiky roku 2004. Poblíž obce se nachází naučné stezky s různými zastávkami, které byly vybudovány pro podporu cestovního ruchu (Obec Kovářov). K 1. lednu 2018 obec čítá 1 448 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Obec Kovářov vydala v roce 2012 obecně závaznou vyhlášku č. 2/2012 k místnímu poplatku na provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů s datem účinnosti od 1. ledna 2013. Kde byla stanovena sazba poplatku takto:

- a) částka 0 Kč za kalendářní rok a
- b) částka 500 Kč, která byla stanovena na základě skutečných nákladů obce za rok 2011.

Zde obec také zavedla osvobození týkající se poplatníků:

- I. kteří žijí mimo Českou republiku, nebo kteří jsou dlouhodobě umístěni v zařízení léčebném, zdravotnickém, pro seniory, diagnostickém ústavu nebo dětském domově.

- II. osob ve výkonu trestu, nebo
- III. kteří jsou přihlášený k trvalému pobytu v sídle ohlašovny Kovářov čp. 63 (okresní úřad),
- IV. třetího a každého dalšího poplatníka ve věku do 18 let, který žije s rodiči ve společné domácnosti.

Slevu obec poskytuje ve výši 250 Kč pro držitele ZTP/P. Pokud poplatníci včas a ve správné výši neuhradí poplatek, obec může navýšit poplatek až na trojnásobek poplatku.

Obec v roce 2015 vydala prozatím poslední obecně závaznou vyhlášku č. 3/2015 týkající se místního poplatku za svoz komunálního odpadu. Zde stanovila částku takto:

- a) 0 Kč za kalendářní rok a
- b) 600 Kč za kalendářní rok, tuto částku stanovila podle skutečných nákladů za rok 2014.

Ke změně osvobození došlo jen slevy pro osoby držící průkaz ZTP/P a zde byla stanovena částka slevy ve výši 300 Kč, oproti minulé vyhlášce (z roku 2014) byla zrušena sleva ve výši 200 Kč pro všechny fyzické osoby s trvalým pobytem, nebo pro fyzické osoby podle zákona pro pobyt cizinců

Tabulka 4 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Kamenný Újezd

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 355 829 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	904 083 Kč	66,68 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 327 765 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 100 705 Kč	82,90 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je patrné, že obec dokázala snížit náklady na svoz komunálního odpadu v roce 2017 a zároveň zvýšit příjem z poplatku za svoz. V důsledku toho je zřejmé, že obec dokázala zvýšit pokrytí výdajů přibližně o 16 p. b. oproti roku 2013.

Lišov

Město Lišov leží přibližně 10 km severovýchodně od Českých Budějovic na kraji Třeboňské pánve. Administrativně k městu patří 7 samostatných obcí (Obec Lišov, 2019). K 1. lednu 2018 obec čítá celkem 4 296 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Obec Lišov se pro rok 2013 řídila obecně závaznou vyhláškou č. 1/2012, kde bylo stanovena výše místního poplatku takto:

- a) z částky 250 Kč za kalendářní rok a
- b) z částky 250 Kč za kalendářní rok, tato částka byla stanovena na základě skutečných nákladů na svoz komunálního odpadu předchozího roku.

Obec také zavedla osvobození od tohoto poplatku, a to pro:

- I. držitele ZTP/P průkazu,
- II. pro osoby odsouzené k nepodmíněnému trestu po dobu výkonu trestu,
- III. pro osoby dlouhodobě pobývajících mimo území České republiky (6 měsíců).
- IV. Děti do 10-ti let.

Pro rok 2017 se obec řídila novou obecně závaznou vyhláškou č. 1/2015, ve které došlo ke změně výše poplatku a to následovně:

- a) z částky 250 Kč za kalendářní rok a
- b) z částky 350 Kč za kalendářní rok, tato částka byla stanovena na základě skutečných nákladů na svoz komunálního odpadu předchozího roku.

Dále obec zachovala osvobození pro poplatníky jako to bylo v roce 2013, ale jen toto osvobození rozšířila následovně pro osoby umístěné do dětského domova do věku 3 let, pro děti umístěné do zařízení vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, a také pro osoby umístěné v domově pro osoby se zdravotním postižením a domově pro seniory.

Tabulka 5 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Ledenice

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	6 684 295 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 774 062 Kč	26,54 %
2017	svoz komunálního odpadu	3 932 763 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	2 035 433 Kč	51,76 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Obec v roce 2013 dokázala pokrýt výdaje na svoz komunálního odpadu z příjmu z místního poplatku ve výši 26,54 % z důvodu navýšení výdajů o 3 miliony korun. Naopak v roce 2017 pokrytý výdajů dosahuje 51,74 %.

Mirovice

Město Mirovice leží v okrese Písek, na levém břehu řeky Skalice. Součástí města je celkem 8 osad (Obec Mirovice, 2019). K 1. 1. 2018 je v obci hlášeno celkem 1 597 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Toto město v roce 2013 vybíralo místní poplatek za svoz komunálního odpadu podle obecně závazné vyhlášky č. 2/2012, kde obec stanovila výši poplatku následovně:

- a) Z částky 150 Kč za kalendářní rok a
- b) Z částky 450 Kč za kalendářní rok, tato částka vychází ze skutečných nákladů předchozího roku.

V této vyhlášce město stanovilo osvobození pro fyzické osoby:

- I. které se nepřetržitě nacházejí mimo místo hlášeného pobytu v obci déle než 10 měsíců v roce.

Splatnost poplatku je jednorázová, a pokud nebyl uhrazen včas nebo ve špatné výši, obec mohla stanovit pokutu až v trojnásobné výši.

Obec v roce 2016 vydala novou obecně závaznou vyhlášku č. 1/2016 o místním poplatku za svoz komunálního odpadu, kterou se obec řídila v roce 2017. Zde byla stanovena výše poplatku takto:

- a) Z částky 172 Kč za kalendářní rok a

- b) Z částky 528 Kč za kalendářní rok. Tato částka byla stanovena podle skutečných nákladů předchozího roku.

V této vyhlášce obec rozšířila osvobození, které se týká fyzických osob:

- II. které jsou umístěny do dětského domova do věku 3 let,
- III. školského zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy, do školského zařízení pro preventivně výchovnou péči za základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy nebo zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého.
- IV. které jsou umístěny se zdravotním postižením, domova pro seniory nebo v domově se zvláštním režimem. které se zdržují v zahraničí nebo s trvalým bydlištěm v místě ohlašovny. Které
- V. výkonu trestu odnětí svobody nebo kteří jsou ve vyšetřovací vazbě nebo osob,
- VI. které žijí v jiné obci v České republice a dokáží tuto skutečnost prokázat.

I v této vyhlášce obec stanovila možnost sankce o navýšení poplatku na trojnásob v případě, že nedojde k včasné úhradě nebo k úhradě ve špatné výši.

Tabulka 6 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Mirovice

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 023 729 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	949 456 Kč	92,74 %
2017	svoz komunálního odpadu	994 767 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 128 437 Kč	113,44 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že město Mirovice patří ze sledovaných obcí k těm nejlépe hospodařím. Už v roce 2013 dokázalo pokrýt náklady na svoz komunálního odpadu z poplatku za svoz ve výši 92,74 %, a v roce 2017 dokázala obec vybrat z poplatků za svoz komunálního odpadu částku, které byla vyšší než skutečné náklady na svoz komunálního odpadu. Dosáhla tak pokrytí výdajů 113,44 %. Je to tedy jediná obec ze sledovaných, která dokázala pokrýt celkové náklady.

Mladá Vožice

Obec Mladá Vožice leží na severovýchodním okraji Jihočeského kraje v okrese Tábor. Městem protéká řeka Blanice a dominantou je kostel svatého Martina (Město Vožice, 2019). Dle ČSÚ v roce 2018 žije v obci 2 715 obyvatel. (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Vybírání místního poplatku v obci se v roce 2013 řídilo obecně závaznou vyhláškou č. 1/2012 o místním poplatku za svoz komunálního poplatku. Zde město stanovilo sazbu poplatku následovně:

- a) Z částky 250 Kč za kalendářní rok a
- b) Z částky 398 Kč za kalendářní rok, tato částka byla stanovena na základě skutečných nákladů.

Město také stanovilo osvobození pro osoby

- I. Které jsou mladší 6-ti let. Poplatková povinnost pro ně vzniká od prvního dne měsíce následujícího po dni, kdy osoba dosáhla věku 6-ti let.
- II. Které jsou hlášeny k trvalému pobytu na ohlašovně.
- III. Které jsou ve vyšetřovací vazbě nebo ve výkonu nepodmíněného trestu odnětí svobody, které nepobývají na území města po dobu delší 11 měsíců v příslušném roce a zároveň prokazatelně pobývají mimo území České republiky.

Úleva ve výši 48 Kč byla stanovena pro poplatníky, kteří mají bydliště v místních částech Stará Vožice, Starovožické Výlevy, Blanice, Krchova Lomná, Bendovo Záhoří, Janov, Staniměřice, Dolní Kouty, Horní Kouty, Ústějov, Radvanov, Noskov, Chocov, Pavlov a Dubina. Tedy platí poplatek ve výši 600 Kč, a to z důvodu trvalého pobytu a nižší četnosti svozu odpadu. Pokud nebude poplatek uhrazen včas a ve správné výši obec ho může navýšit až na trojnásobek.

Město Mladá Vožice stanovila pro rok 2017 novou obecně závaznou vyhláškou č. 1/2016 a tedy sazbu místního poplatku následovně:

- a) částka 250 Kč za kalendářní rok a
- b) částka 450 Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena ze skutečných nákladů předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu.

Osvobození zůstalo stejné jako v předchozí obecně závazné vyhlášce č.1/2012. K jediné změně došlo u úlevy ve výši 50 Kč, která byla stanovena pro poplatníky, kteří mají bydliště v místních částech Stará Vožice, Starovožické Výlevy, Blanice, Krchova Lomná, Bendovo Záhoří, Janov, Staniměřice, Dolní Kouty, Horní Kouty, Ústějov, Radvanov, Noskov, Chocov, Pavlov a Dubina. Tedy platí poplatek ve výši 600 Kč.

Tabulka 7 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Mirovice

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	2 627 773 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 710 446 Kč	65,09 %
2017	svoz komunálního odpadu	2 961 005 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 832 973 Kč	61,90 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že v roce 2017 vzrostly jak náklady, tak i příjmy za svoz komunálního odpadu. Avšak příjmy z místního poplatku vzrostly oproti výdajům minimálně, a tak došlo ke snížení pokrytí výdajů z poplatku za komunální odpad přibližně o 3 p. b.

Protivín

Město Protivín se nachází v okrese Písek a k tomuto městu náleží dalších 8 osad. Leží na hlavním tahu mezi Pískem a Českými Budějovicemi. Město je v okrese známé pořádáním velkých hudebních akcí (Město Protivín, 2019). Podle ČSÚ v roce 2018 čítalo město 4 879 obyvatel. (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Pro výběr poplatku za svoz komunálního odpadu v roce 2013 se obec řídila obecně závaznou vyhláškou č. 2/2012 o místním poplatku za svoz komunálního odpadu, kde stanovila sazba takto:

- a) Z částky 250 Kč za kalendářní rok a
- b) Z částky 350 Kč za kalendářní rok. Tato částka byla stanovena dle skutečných nákladů minulého roku.

Zde obec stanovilo osvobození, které se týká fyzických osob,

- I. které týká osob, které se prokazatelně celoročně nezdržují v obci a nejsou zároveň majiteli domu nebo bytu,
- II. které vykonávají trest odnětí svobody ve věznici po dobu přesahující 9 měsíců.
- III. které mají trvalý pobyt na ohlašovně městského úřadu nebo majitelé rekreačních objektu, kteří jsou zároveň poplatníky z důvodu trvalého pobytu v obci tento poplatek neplatí.
- IV. které jsou umístěni v domově pro osoby se zdravotním postižením, v domově pro seniory, nebo se zvláštním režimem.
- V. které majitelů domu, kteří jsou vy vyhlášce uvedeni dle čísla popisného z důvodu špatné dostupnosti objektu.

Úlevu ve výši 50% roční sazby poplatku město poskytuje osobám, které pobývají minimálně 6 měsíců v kalendářním roce ve zdravotnickém, léčebném, sociálním nebo obdobném zařízení (dětská domov) na které se nevztahuje výše uvedené osvobození, ale také pro fyzické osoby, které jsou ve vazbě minimálně 6 měsíců v kalendářním roce, a také se na ně nevztahuje osvobození.

Pokud není zaplacen poplatek včas, obec navyšuje poplatek následovně:

- a) o 50 % kdy je poplatek neuhrazen 60–92 dní,
- b) o 100 %, kdy je poplatek neuhrazen 93–180 dní,
- c) o 200 %, kdy je poplatek neuhrazen 181 a více dnů.

Město Protivín stanovilo pro rok 2017 místní poplatek podle obecně závazné vyhlášky č. 1/2015, kde sazbu stanovilo následovně:

- a) částka 250 Kč za kalendářní rok a
- b) částka 250 Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základně skutečných nákladů obce za sběr a svoz komunálního odpadu za předchozí rok.

Obec zrušila některé osvobození. Zavedla nebo ponechala osvobození pro osoby:

- I. které jsou umístěné do dětského domova do věku 3 let nebo do zařízení jako je: školské zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy, školské zařízení pro preventivně výchovnou péči za základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy nebo

zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého.

- II. které jsou umístěni v domově pro osoby se zdravotním postižením, v domově pro seniory, nebo se zvláštním režimem.

Město stanovilo úlovu ve výši 100 % ročního poplatku, pokud se fyzická osoba zdržuje mimo obec celoročně a může to prokázat. O poskytnutí úlevy je ale nutnost požádat před splatností poplatku a oprávněnost úlevy doložit.

Pokud není zaplacen poplatek včas, obec navyšuje poplatek následovně:

- d) o 30 % kdy je poplatek neuhrazen 60–92 dní,
- e) o 50 %, kdy je poplatek neuhrazen 93–180 dní,
- f) o 100 %, kdy je poplatek neuhrazen 181 a více dnů.

Tabulka 8 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Protivín

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	5 146 203 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	2 958 279 Kč	57,48 %
2017	svoz komunálního odpadu	6 146 562 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	2 963 863 Kč	48,22 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je patrné, že se v obci zvýšily náklady o 1 milion Kč, ale na druhé straně se příjem z místního poplatku za svoz odpadu zvýšil jen o 5 000 Kč. Tudíž v roce 2013 obec dokázala z 57,48 % pokrýt tyto náklady, ale v roce 2017 se výše tohoto pokrytí snížila na hodnotu 48,22 %.

Slavonice

Slavonice leží na Jindřichohradecku. Jsou branou do přírodního parku Česká Kanada. Náměstí je známo dochovanými gotickými a renesančními domy. Unikátní je ve městě tzv. městské podzemí (Město Slavonice, 2019) K 1. lednu 2019 čítá město celkem 2 461 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

V roce 2013 se město řídila vyhláškou č.1/2012 o místním poplatku, kde byla stanovena cena následovně:

- a) z částky 250 Kč za kalendářní rok a
- b) částky 270 Kč za kalendářní rok. Tato cena byla stanovena dle skutečných nákladů předchozího roku.

Osvobození se týká osob:

- I. které jsou ve výkonu trestu nepodmíněného odnětí svobody,
- II. s trvalým bydlištěm v obci, ale které zde vlastní i stavbu určenou k individuální rekreaci,
- III. které se nezdržují na území města, vyjma žáků, studentů a učňů. Tyto osoby připravující se na budoucí povolání se poskytuje úleva ve výši 240 Kč.

Město Slavonice stanovilo pro rok 2017 místní poplatek podle obecně závazné vyhlášky č. 1/2016, kde sazbu stanovilo následovně:

- a) částka 250 Kč za kalendářní rok a
- b) částka 250 Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů obce za sběr a svoz komunálního odpadu za předchozí rok.

Osvobození bylo rozšířeno ve vyhlášce pro tyto fyzické osoby,

- I. které jsou umístěny do dětského domova do věku 3 let nebo do zařízení jako je: školské zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy, školské zařízení pro preventivně výchovnou péči za základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy nebo zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého.
- II. které jsou umístěni v domově pro osoby se zdravotním postižením, v domově pro seniory, nebo se zvláštním režimem.

Pokud nebude poplatek uhrazen včas, obec ho může zvýšit až na trojnásobek.

Tabulka 9 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Slavonice

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 568 250 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 262 297 Kč	80,49 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 733 165 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 199 608 Kč	69,21 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Obec v roce 2013 pokrývala z 80,49 % náklady na svoz z místního poplatku. V roce 2017 došlo ke snížení na 69,21 %. Dle mého názoru je příčina v tom, že ačkoliv vzrostly náklady přibližně o 150 000 Kč, tak došlo k poklesu příjmu z místního poplatku. K tomuto poklesu došlo zřejmě také v závislosti na rozšíření fyzických osob, které jsou osvobozené od tohoto poplatku.

Včelná

Obec Včelná leží 6 km jižně od Českých Budějovic. Město je charakteristické bezprostřední blízkostí přírody, ale zároveň láká obyvatele díky rychlému spojení s metropolí a krajskou metropolitní městskou hromadnou dopravou (Obec Včelná, 2019). K 1. lednu 2018 čítala obec 1 875 obyvatel. (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

V roce 2013 se obec řídila obecně závaznou vyhláškou č. 1/2012, která stanovovala výši poplatku následovně:

- a) 250 Kč na osobu za kalendářní rok a
- b) 350 Kč na osobu za kalendářní rok. Tato částka byla stanovena dle skutečných nákladů minulého roku.

Obec v rámci veřejně závazné vyhlášky vydalo také osvobození pro:

- I. třetí a další dítě, které žije v domácnosti s rodiči a nemají vlastní příjem,
- II. osoby, které nežijí v obci po celý rok (celoročně pobývají v zahraničí, mají trvalý pobyt na ohlašovně nebo se prokáží úhradou poplatku za komunální odpad v jiné obci).

Úlevu obec poskytuje ve výši 100 Kč studentům ubytovaným v místě studia mimo obec a kteří tuto skutečnost prokáží, a dále úlevu ve výši 350 Kč poplatníkům s trvalým pobytem v domech, kam není z technických důvodů možné zajet sběrovým vozem.

V roce 2017 se obec řídila veřejně závaznou vyhláškou č. 1/2015 o místních poplatcích, dle které byla cena za svoz odpadu stanovena ve stejné výši jako pro rok 2013.

V této vyhlášce došlo k rozšíření osvobození a ke změně výši úlev. Týká se dění narozené v příslušném měsíci, dále pro osoby, které se nezdržují v obci (rozšíření se týká: osob celoročně pobývajících v sociálním, zdravotnickém a vězeňském zařízení mimo obec nebo pro osoby, jejichž skutečný pobyt nelze zjistit).

Obec zvýšila výši částky úlevy na 300 Kč studentům ubytovaným mimo obec.

Tabulka 10 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Včelná

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	948 822 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	997 300 Kč	105,11 %
2017	svoz komunálního odpadu	933 097 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 078 190 Kč	115,55 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Obec v obou sledovaných obdobích dokázala pokrýt náklady na svoz komunálního odpadu z místních poplatků na svoz. Dokonce v roce 2017 došlo jak k poklesu nákladu, tak i růstu příjmu z místního poplatku za svoz přibližně o 100 000 Kč, i přestože obec rozšířila podmínky pro osvobození.

Volyně

Obec Volyně leží v okrese Strakonice v blízkosti pohoří Šumavy. Jihozápadně od města se nachází chráněné území Na Opukách. Svou polohou láká turisty i sportovce díky vyznačeným trasám (Město Volyně, 2019). K 1. lednu 2018 obec měla 3 033 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Volyně ukládala v roce 2013 povinnost platit místní poplatek za svoz komunálního odpadu podle vyhlášky č. 3/2012. Sazba poplatku byla stanovena následovně:

- a) Z částky 250 Kč za kalendářní rok a

- b) Z částky 250 Kč za kalendářní rok. Tato částka byla stanovena podle skutečných nákladů obce z předchozího roku.

Osvobození obec stanovila pro fyzické osob:

- I. Které vykonávající nepodmíněný trest odnětí svobody (toto osvobození trvá po dobu výkonu trestu)
- II. pobývajících déle než 2 měsíce mimo území České republiky (osvobození se týká jen doby mimo Českou republiku) a
- III. které pobývají déle než 2 měsíce v zařízeních s ústavní péčí nebo v léčebně pro dlouhodobě nemocné.

Pro rok 2017 se obec řídila veřejně závaznou vyhláškou č. 2/2016. Kde stanovila sazbu poplatku následovně:

- a) částka 150 Kč za kalendářní rok a
- b) částka 330 Kč za kalendářní rok, Tato částka je stanovena podle skutečných nákladů roku 2015.

Oproti předchozí vyhlášce došlo k rozšíření pro osvobození od tohoto poplatku pro děti, které jsou umístěny do dětského domova do věku 3 let nebo do zařízení jako je: školské zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy, školské zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy nebo zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého. Osvobození se v tomto roce také týkalo dětí, které jsou umístěny do domova pro osoby se zdravotním postižením.

Tabulka 11 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Volyně

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 660 670 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 477 355 Kč	88,96 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 811 633 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 487 391 Kč	82,10 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z tabulky je zřejmé, že v roce 2017 obci vzrostly náklady na svoz komunálního odpadu přibližně o 150 000 Kč a na druhou stranu příjmy z místního poplatku vzrostly pouze o 10 000 Kč. Tudíž v roce 2013 obec dokázala pokrýt náklady z 88,96 %, kdežto v roce 2017 už jen na 82,10 %. Tento pokles je dle mého názoru zapříčiněn růstem výdajů na svoz, ale i rozšířením osvobození.

2.2. Obce se změnou druhu poplatku

Borovany

Město Borovany leží přibližně 17 km jihovýchodně od Českých Budějovic. K obci náleží šest osad. Borovany disponují velmi dobrou autobusovou a železniční dopravou přímo z Českých Budějovic (Obec Borovany, 2019). Dle ČSZÚ je k 1. 1. 2018 je celkem v obci hlášeno 4 133 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Tato obec v roce 2013 vybírala poplatek za svoz komunálního odpadu podle obecně závazné vyhlášky č. 1/2007. Kde stanovila smluvní poplatek za odpad následovně podle velikosti nádoby:

- a) 60 l na rok – částka 1 500 Kč, (sám důchodce 750 Kč)
- b) 80 l na rok – částka 2 000 Kč
- c) 120 l na rok – částka 2 300 Kč

Pro důchodce (i invalidu), který žije sám, je stanovena sleva ve výši 50 % na 60 l nádobu, dále obec stanovila, že nebude umožněn čtvrtletní prodej známek. Pouze pro nové uživatele je možné dokoupit známku na zbývající část roku. Na každou nádobu je dle objemu stanoven maximální počet obyvatel, který obec stanovila z objemu 30 l na osobu a týden, a dětem od věku 2 do 15 let je objem vypočítáván koeficientem 0,5.

V roce 2017 obec vybírala už místní poplatek za svoz komunálního odpadu na základě obecně závazné vyhlášky č. 1/2016, kde stanovila sazbu takto:

- a) z částky 136 Kč za kalendářní rok a
- b) z částky 244 Kč za kalendářní rok, tuto částku obec stanovila podle skutečných nákladů z předchozího roku.

Obec ve vyhlášce stanovuje osvobození, a to pro fyzické osoby:

- I. které jsou děti do 6-ti let a první poplatek za dítě se platí za celý kalendářní rok, ve kterém dítě dovrší 7-mi let,
- II. které jsou ve výkonu trestu s odnětím svobody,
- III. dále osob žijících dlouhodobě v zahraničí.
- IV. které mají místo trvalého pobytu v sídle ohlašovny a
- V. podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky.

Obec může poplatek také navýšit až o trojnásobek částky, pokud nebude uhrazen včas nebo ve správné výši.

Tabulka 12 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Borovany

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 785 078 Kč	poplatek za svoz pol. 1337	1 534 891 Kč	85,98 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 933 446 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 548 699 Kč	80,10 %

Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Z tabulky je patrné, že obci v roce 2017 vzrostly náklady na svoz komunálního odpadu a zároveň příjmy z místního poplatku vzrostly jen nepatrně. Došlo tedy ke snížení pokrytí výdajů na svoz z přijatých příjmů z poplatků.

Dubné

Obec Dubné leží 7 km západně od Českých Budějovic mezi rybníky a pod úpatím Blanského lesa. Tvoří ji tyto části: Dubné, Křenovice, Třebín a Jaronice. Historické zmínky o této obci sahají až do roku 1390 (Obec Dubné, 2019). Celkově má k 1.1.2018 tato obec 1 550 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Výběr poplatků za sběr a svoz komunálního odpadu do konce roku 2015 řídil zákon č. 185/2001 Sb. o odpadech. Konkrétně vyhláškou č. 1/2007 v této vyhlášce bylo stanoveno, jak musí fyzické osoby třídit komunální odpad, dále musí stanovit stálé stanoviště a počet sběrných nádob (smluvní způsob likvidace odpadu) povinnost zpřístupnění stanoviště pro sběrné nádoby, a který odpad lze ukládat do nádoby pro

směsný odpad. Směsný komunální odpad v obci šlo ukládat jen do typizované sběrné nádoby o velikosti 110 litů. Poplatník uzavřel smlouvu s městem a na základě toho si zakoupil známky nebo nálepky barevně rozlišené podle rozsahu svozu, které jsou označené číslem popisným jeho domu. Smlouva je vždy uzavíraná na jeden kalendářní rok. Pro rok 2013 byly stanoveny ceny následovně:

- a) cena jedné známky je 75 Kč
- b) cena nálepky – červená – 39 x vývoz za rok v ceně 2 300 Kč
- c) cena nálepky – modrá – 26 x vývoz za rok v ceně 1650 Kč
- d) cena nálepky – zelená – 12 x vývoz za rok v ceně 900 Kč

Výběr poplatků za sběr a svoz komunálního odpadu do konce roku 2015 řídil zákon č. 185/2001 Sb. o odpadech.

Avšak od roku 2016 obec pozměnila systém financování sběru komunálního odpadu, a to na základě zákona o místních poplatcích č. 565/1990 Sb. Obec stanovila ve vyhlášce č. 1/2015 výši poplatku následovně:

- a) z částky 250 Kč za kalendářní rok a
- b) z částky 300 Kč za kalendářní rok. Tato sazba byla stanovena podle skutečných nákladů předchozího roku.

Obec ve vyhlášce také zavedla osvobození, které se týká fyzických osob:

- I. děti do věku 3 let, které jsou umístěné v dětském domově apod.,
- II. pro nezaopatřené děti, které jsou v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu či smlouvy o poskytnutí sociální služby,
- III. které jsou umístěny v domově pro seniory, chráněném bydlení či v domově se zvláštním režimem,
- IV. které jsou ve výkonu trestu odnětí svobody či umístěné ve vazbě,
- V. s trvalým bydlištěm na adrese ohlašovny a
- VI. které pobývají mimo Českou republiku déle než tři měsíce.

Dle vyhlášky také obec stanovuje úlevy pro vybrané nemovitosti, a to z důvodu nemožnosti odvážení komunálního odpadu. Tito majitelé nemovitosti mají povinnost

ukládat komunální odpad na místa určené v částech obce. Tato úleva byla stanovena na 250 Kč.

Tabulka 13 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Dubné

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 365 775 Kč	poplatek za svoz pol. 1337	873 417 Kč	63,95 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 872 758 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	841 476 Kč	44,93 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Křemže

Městys Křemže se nachází na Českokrumlovsku a leží na úpatí hory Kletř. Leží v chráněné oblasti Blanského lesa s přírodními rezervacemi Městys Křemže, 2019). Počet obyvatel k 1. lednu 2018 je 2 853 (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Městys Křemže ve své obecně závazné vyhlášce z roku 2003 stanovila podle zákona 185/2001 Sb., o odpadech, že se vztahuje na všechny fyzické osoby, které zde mají trvalé bydliště nebo se na území obce sdružují. Vyhláška je závazná pro všechny průvodce odpadu, kteří na základě smlouvy s obcí využívají systému nakládání s komunálním odpadem. Městys využívá tzv. žetonového systému, kde stanovuje cenu podle barvy žetonu. V roce 2005 městys tyto ceny zvýšil v důsledku zvýšení DPH. Poslední uvedená cena za svoz:

- a) Oranžová za 50 Kč pro popelnici o velikosti 110 litrů
- b) Žlutá za 40 Kč pro popelnici o velikosti 80 litrů
- c) Zelené za 60 Kč pro popelnici o velikosti 110 l pro průvodce odpadů.

Povinnost je míst označenou popelnici domovním číslem, které se musí shodovat s číslem žeton, který je vylepen také na popelnici. Pokud se nebude shodovat, žeton bude zabaven a popelnice nebude vyvezena.

Tento poplatek obec vybírala do roku 2016. Od roku 2017 poplatek zrušila a od svých obyvatel nevybírání žádné peníze za svoz komunálního odpadu.

Tabulka 14 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Křemže

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí nákladů
2013	svoz komunálního odpadu	1 044 035 Kč	poplatek za svoz pol. 1337	452 095 Kč	43,30 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 514 535 Kč	zrušen poplatek	0 Kč	0,00 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z tabulky je patrné, že obec v roce 2013 dokázala pokrýt náklady za svoz z příjmu za poplatek na svoz komunálního odpadu jen z 43,30 %. Patří tedy ze sledovaných obcí, jedné z těch, které dokázaly pokrýt náklady jen z malé části. Pro rok 2017 se obec rozhodla, zrušil poplatek úplně.

Ledenice

Městys Ledenice se nachází 12 km jihovýchodně od Českých Budějovic, k obci náleží 6 menších osad. Dominantou města je kostel sv. Vavřince, který byl postaven před rokem 1300 (Městys Ledenice, 2019). Ledenice čítají k 1. 1. 2018 celkem 2 431 obyvatel (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

Pro rok 2013 se obec Ledenice řídila obecně závaznou vyhláškou č. 1/2009, kde byl stanoven poplatek následovně:

- a) Svoz 1x týdně – cena 2 250 Kč
- b) Svoz 1x za 2 týdny – cena 1 100 Kč
- c) Svoz 1x za 4 týdny – cena 600 Kč
- d) Svoz 1x za 8 týdnů – cena 400 Kč

Obec Ledenice začala obecně závaznou vyhláškou č. 2/2015 vybírat od roku 2016 místní poplatek za provoz systému shromažďování komunálního odpadu. Město stanovilo výše poplatku následovně:

- a) částka 120 Kč za kalendářní rok a
- b) částka 250 Kč za kalendářní rok. Výše poplatku byla stanovena ze skutečných nákladů předchozího roku za svoz komunálního odpadu.

Obec zavedla řadu osvobození, a to pro osoby:

- I. které jsou umístěné do dětského domova do 3 let, školského zařízení, výchovného zařízení, dále pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, neopatřené děti v domově pro osoby se zdravotním postižením,
- II. pro osoby umístěné v domově pro seniory.
- III. které jsou ve výkonu trestu nepodmíněného odnětí svobody déle než 6 měsíců.
- IV. které mají ve vlastnictví nemovitost určenou k individuální rekreaci ve vybraných místních částí.
- V. s trvalým pobytem v sídle ohlašovny v Ledenicích.

Tabulka 15 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Ledenice

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	1 045 472 Kč	poplatek za svoz pol. 1337	893 670 Kč	85,48 %
2017	svoz komunálního odpadu	1 005 475 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	915 642 Kč	91,07 %

Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Z tabulky je zřejmé, že obec dokázala v roce 2017 snížit náklady na svoz komunálního odpadu, ale zároveň zvýšit příjmy z místního poplatku za svoz. Tudiž došlo k navýšení pokrytí těchto výdajů v roce 2017 na 91,07 % oproti roku 2013, kdy obec dokázala pokrýt 85,48 % výdajů.

Studená

Obec se nachází na Jindřichohradecku a poblíž leží známe města jako jsou Telč, Dačice, Pelhřimov nebo Slavonice. Město láká nejen na svou krásnou přírodou v okolí, ale také na zajímavá místa pro turistiku díky své poloze v oblasti České Kanady (Obec Studená). Dle ČSÚ měla obec k 1. 1. 2018 celkem 2336 obyvatel. (ČSZÚ – Počet obyvatel, 2019).

V roce 2013 se obec řídila obecně závaznou vyhláškou č. 1/2010, kde výběr poplatku se řídil podle zákona č. 181/2001 Sb. Na základě této vyhlášky obec vybírala poplatek dle obsahu a počtu vývozu pomocí známek. Známky pro rodiny a rekreační objekty byly stanoveny následovně:

- a) Obsah popelnice 120 l, vývoz 1x týdně – 2 000 Kč
- b) Obsah popelnice 120 l, vývoz 1x za 14 dní – 1 750 Kč
- c) Obsah popelnice 240 l, vývoz 1x týdně – 3 600 Kč
- d) Rekreační objekty neobydlené – pytle – 1 000 Kč

Obec Studená od roku 2016 změnila formu vybírání poplatku na místní poplatek podle zákona o místní poplatcích č. 565/1990 Sb., dle obecně závazné vyhlášky č. 1/2015, kde stanovila výši poplatku následovně:

- a) částka 153 Kč za kalendářní rok a
- b) částka 547 Kč¹ za kalendářní rok, tato částka byla vypočtena podle skutečných nákladů předchozího roku.

Obec poskytuje také osvobození od tohoto poplatku, a to pro osoby podle § 10 b odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, také pro fyzické osoby,

- I. které jsou umístěné do dětského domova do věku 3 let nebo do zařízení jako je: školské zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy, školské zařízení pro preventivně výchovnou péči za základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy nebo zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého.
- II. které jsou umístěni v domově pro osoby se zdravotním postižením, v domově pro seniory, nebo se zvláštním režimem
- III. které se celoročně zdržují v zahraničí, či s trvalým pobytem v sídle ohlašovny, pokud se v obci nezdržují.

Úlevu obec poskytuje poplatníkům starším 75 let a více, a to ve výši 50 %. Dále osobám, které nevyužívají budovu k výdělečné činnosti (např. pronájem) a jsou zároveň poplatníci úlevu ve výši 50 %. Zároveň tyto dvě úlevy nejdou využít najednou. Pokud nebude poplatek uhrazen včas, obec ho může navýšit až na trojnásobek. Dále umožňuje

¹ Poupravit podle vyhlášky č. 1/2015

zaplatit poplatek ve dvou splátkách, pokud poplatek za domácnost přesahuje částku 2 000 Kč.

Tabulka 16 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Studená

Rok	Výdaj		Příjem		Pokrytí výdajů
2013	svoz komunálního odpadu	2 251 779 Kč	poplatek za svoz pol. 1337	1 680 890 Kč	74,65 %
2017	svoz komunálního odpadu	2 097 027 Kč	místní poplatek za svoz pol. 1340	1 681 920 Kč	80,20 %

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Z tabulky je zřejmé, že obec dokázala v roce 2017 snížit náklady na svoz komunálního odpadu přibližně o 150 000 Kč, ale příjmy na úhradu těchto výdajů zůstaly téměř neměnné. Z tohoto důvodu došlo k zvýšení pokrytí těchto výdajů jen o necelých 5 p. b.

Následující tabulka je srovnávací, která se týká všech 16 obcí jihočeského kraje. Je zde zachycen vývoj daných ukazatelů porovnávající rok 2013 a 2017.

Tabulka 17 – Srovnávací tabulka všech obcí (porovnání roku 2010 s rokem 2017)

Obce		Demografie	Politické uspořádání	Zadluženost	Ukazatel dluhové služby	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	Likvidita	Pokrytí celkových výdajů z celkových příjmů	Příjem – z poplatku za svoz komunálního odpadu	Výdaj – svoz komunálního odpadu	Pokrytí výdajů z příjmu na svoz komunálního odpadu
Bez změny druhu poplatku	Borek	růst	stejně	stejná	stejně	pokles	pokles	pokles	růst	růst	růst
	Frymburk	pokles	stejně	stejná	stejně	pokles	pokles	pokles	růst	růst	pokles
	Kamenný Újezd	růst	stejně	pokles	pokles	pokles	růst	růst	růst	růst	růst
	Kovářov	pokles	stejně	růst	pokles	růst	růst	růst	růst	pokles	růst
	Lišov	pokles	změna	růst	pokles	růst	pokles	pokles	růst	pokles	růst
	Mirovice	pokles	změna	pokles	pokles	pokles	růst	růst	růst	pokles	růst
	Mladá Vožice	pokles	stejně	růst	pokles	pokles	růst	pokles	růst	růst	pokles
	Protivín	pokles	stejně	růst	pokles	pokles	růst	pokles	růst	růst	pokles
	Slavonice	pokles	stejně	pokles	pokles	pokles	růst	růst	pokles	růst	pokles
	Včelná	růst	stejně	pokles	pokles	pokles	růst	růst	růst	pokles	růst
	Volyně	pokles	změna	pokles	pokles	pokles	růst	pokles	růst	růst	pokles
Se změnou druhu poplatku	Borovany	růst	stejně	pokles	pokles	pokles	růst	růst	růst	růst	pokles
	Dubné	růst	stejně	růst	růst	růst	růst	pokles	růst	růst	pokles
	Křemže	růst	změna	stejná	stejná	pokles	růst	růst	-	růst	pokles
	Ledenice	růst	změna	pokles	pokles	pokles	růst	růst	růst	pokles	růst
	Studená	pokles	stejně	růst	pokles	růst	růst	pokles	růst	pokles	růst

Zdroj: český statistický úřad, monitor státní pokladny, volby, vlastní zpracování

Poznámka – obec Křemže zrušila poplatek za komunální odpad

3. Podrobná analýza obcí se změnou druhu poplatku

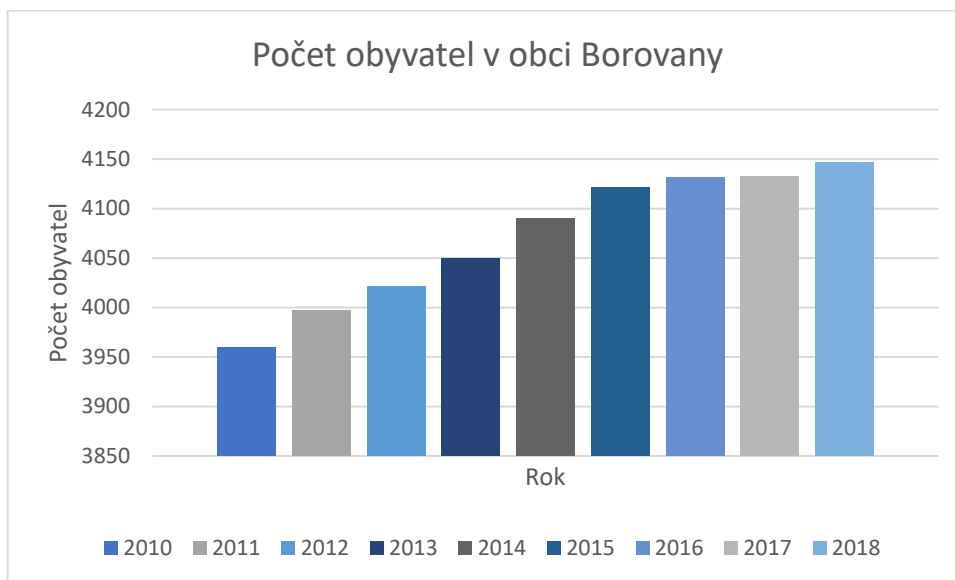
Tato kapitola se zabývá obcemi, u kterých došlo ke změně druhu poplatku za sběr a svoz komunálního odpadu v průběhu sledovaných let. Jsou zde podrobněji rozebrány a uvedené možné příčiny a změny, které mohou vést k tomu, že se obec rozhodla změnit druh poplatku. Je zde podrobněji popsána demografie tedy změna počtu obyvatel. Dále jsou zde uvedené ukazatele Soustavy informačních a monitorujících ukazatelů (dále „SIMU“), vývoj výdajů a příjmů obce a jejich pokrytí nebo politické uspořádání obce.

Borovany

- **Demografie**

Z níže uvedeného grafu je zřejmé, že v obci Borovany dochází každým rokem k růstu počtu obyvatel. Mezi lety 2010 až 2018 došlo k nárůstu celkem přibližně o 200 obyvatel. Dle mého názoru za tento jev může výborná poloha obce, která se nachází přibližně 17 km od Českých Budějovic. Do krajského města vede z obce dobrá silniční komunikace, jezdí sem autobusová i železniční doprava. Obec je vhodná pro lidi, kteří chtějí žít na vesnici, ale zároveň v rychlé dojezdové vzdálenosti mít větší město.

Graf 3 - Vývoj počtu obyvatel v obci Borovany (2010–2018)



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

- **Politické uspořádání**

Při volbách do zastupitelstva obce Borovany se v roce 2010 volilo celkem 17 zastupitelů a volby dopadly následovně:

Tabulka 18 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Borovany v roce 2010

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	KDU – ČSL	5
2	ČSSD	5
3	ČSNS	2
4	ODS	2
5	TOP 09	1
6	Strana demokrat. Socialismu	1
7	Koalice nezávislých a zelených	0

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

Zastupitelstvo města následně na zasedání zvolilo následovné (Borovanský zpravodaj, 2010):

- starostu: PhDr. Stanislava Malíka z KDU – ČSL,
- místostarostu: Ing. Vaclava Ondoše z ČSSD
- radní členy: Ing. Radomila Dvořáka z ODS, Mgr. Karla Machta – z ČSNS, Ing. Ivana Štrossera z TOP 09

V roce 2014 se ve volbách do zastupitelstva obce Borovany volilo opět celkem 17 členů zastupitelstva a volby dopadly následovně:

Tabulka 19 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Borovany v roce 2014

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	KDU – ČSL	5
2	ČSSD	5
3	ČSNS	3
4	Nestraníci – SNK	3
5	Sdružení kandidátů ODS a TOP 09	2
6	Zelení a nezávislí s podporou Pirátů	0

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je patrné, že v obci vyhrála znovu strana KDÚ – ČSL, která ale oproti předchozímu období přišla o 1 mandát. Na druhém místě také opět skončila strana ČSSD se stejným počtem mandátů jako v předchozím období. Strana ODS se

v tomto období spojila se stranou TOP 09, a celkově získali 2 mandáty, což pro stranu ODS znamená oslabení.

V tomto období zastupitelstvo města na zasedání zvolilo následovně (Borovanský zpravodaj, 2014):

- starostu: Ing. Petra Jenknera z ČSSD,
- místostarostu: PhDr. Stanislava Malíka z KDU – ČSL,
- radní členy: Mgr. Václava Doležala z ČSSD, Mgr. Karla Machta z ČSNS a MUDr. Miroslava Verneru z KDU – ČSL

Dalo by se tedy říci, že politické uspořádání v obci zůstalo téměř neměnné, v obou volebních obdobích vyhrála stejná strana, pouze došlo ke změně starosty. Došlo zde k prohození stran ve vedení.

- **Ukazatele SIMU**

Ukazatel dluhové služby se v obci držel pod 1 % do roku 2012, v roce 2013 vzrostl na 1,44 % a v roce 2014 dosahoval hodnoty 11,00 %. V následujícím roce ukazatel dosahoval hodnoty 0 %, což je pravděpodobně zapříčiněno tím, že obec nezveřejnila v souboru hodnot údaje. Zadluženost obce do roku 2012 rostla až na hodnotu 10 110 tis. Kč, v následujícím roce hodnota poklesla na 9 279 tis. Kč. V následujících letech hodnota zadluženosti je 0, což je opět zapříčiněno tím, že obec neuvedla hodnoty. Podle ukazatele cizích zdrojů k celkovým aktivům od roku 2011 stále klesal až na hodnotu 0,58 %. Obec tedy nepřekročila ve sledovaných letech rizikovou hranici 25 %. Ukazatel cizích zdrojů na obyvatele ukazoval v roce 2012 a 2013 nejvyšší hodnoty 7 000 Kč, avšak od roku 2014 tento ukazatel poklesl na 3 000 Kč a v posledním roce se hodnota držela na 1 000 Kč. Ukazatel celkové likvidity se v žádném ze sledovaných období nedosáhl do rizikové oblasti, a byl tedy vždy vyšší než hodnota 1. Dalo by se říci, že hodnota ukazatele od roku 2013 neustále roste.

Tabulka 20 – Ukazatele SIMU obce Borovany v roce 2010–2017

Rok	Ukazatel dluhové služby	Zadluženost celkem (v tis.)	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	Cizí zdroje na obyvatele	Celková likvidita
2010	0,87 %	8 908 tis	2,98 %	5 tis.	2,48
2011	0,98 %	8 520 tis	3,98 %	6 tis.	2,63
2012	0,78 %	10 110 tis	3,43 %	7 tis.	1,75
2013	1,44 %	9 279 tis	3,35 %	7 tis.	4,25
2014	11,00 %	0 tis.	1,56 %	3 tis.	5,99
2015	0 %	0 tis.	1,32 %	3 tis.	8,34
2016	0 %	0 tis.	1,25 %	3 tis.	6,34
2017	0 %	0 tis.	0,58 %	1 tis.	12,11

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- Výdaje obce**

Jak je patrné z níže uvedené tabulky, tak obci Borovany se od roku 2010 do roku 2015 dařilo snižovat celkové výdaje obce, vyjma roku 2013, kdy se lehce navýšily. Avšak od roku 2016 se tyto výdaje začaly opět navýšovat, kdy v posledním sledovaném roce 2017 tyto výdaje dosahovaly téměř stejné hodnoty jako v roce 2010. Co se týče výdajů na komunální odpad, i zde obec od roku 2011 začala tyto výdaje snižovat. I když ne konstantě, protože v některých letech tento výdaj lehce vzrostl, v dalším roce se obvykle zase snížil.

Tabulka 21 – Výdaje obce Borovany v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové výdaje obce	91 933	82 935	70 992	71 144	60 158	52 437	72 836	91 471
-na obyvatele	23,22	20,75	17,66	17,57	14,71	12,72	17,63	22,13
Celkové výdaje na komunální odpad	2 003	2 188	1 771	1 785	1 901	1 869	1 874	1 933
-na obyvatele	0,51	0,55	0,44	0,44	0,46	0,45	0,45	0,47

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- Příjmy obce**

Obec Borovany při tvoření rozpočtů na straně příjmů je nejvíce závislá na daňových příjmech, které tvoří téměř polovinu celkových příjmů, jak je patrné v níže uvedené tabulce. Tuto položku tvoří z poloviny daně z příjmů právnických a fyzických osob

a druhou polovinu daň z přidané hodnoty, kterou jim odvádějí plátcí. Další položka, která tvoří větší část celkových příjmů je položka nedaňové příjmy, kdy obec získala největší částku z příjmů z pronájmu majetku a z příjmů z vlastní činnosti. V prvních třech letech obec získala větší obnos peněz přijatých transferů. Co se týče konkrétně poplatku za komunální odpad, zde výše příjmů stále kolísá v rozmezí okolo 1 388 – 1 549 tis. Kč. Obec změnila poplatek od roku 2017, kdy je příjem z poplatku nejvyšší, ale například vzrostl jen o 4 tis. Kč oproti předchozímu roku. Tudiž k žádnému velkému nárustu příjmu nedošlo.

Tabulka 22 – Příjmy obce Borovany v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

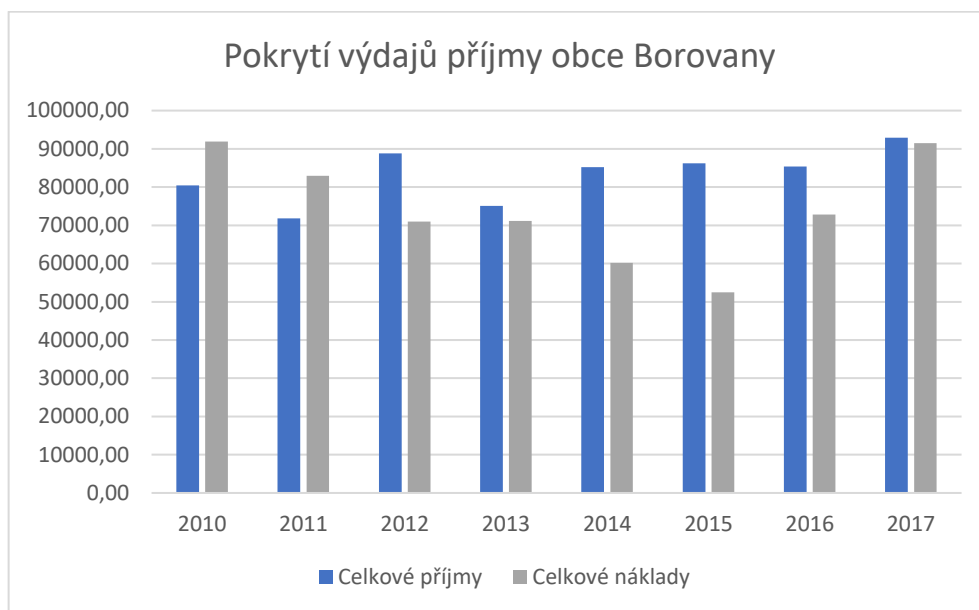
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové příjmy	80 417	71 778	88 835	75 106	85 219	86 214	85 342	92 932
Přijaté transfery	19 288	15 098	30 158	5 957	7 726	3 130	3 227	6 931
Nedaňové příjmy	17 947	15 503	17 809	16 757	19 231	21 082	18 401	20 099
Kapitálové příjmy	2 291	774	403	367	1 453	1 454	830	11
Daňové příjmy	40 892	40 403	40 464	52 025	56 810	60 549	62 883	65 891
-příjem z poplatku za komunální odpad	1 399	1 388	1 471	1 535	1 496	1 494	1 545	1 549

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Pokrytí výdajů příjmy obce**

Z níže uvedeného grafu je patrné, že obec v prvních dvou sledovaných letech nedokázala pokrýt výdaje svými příjmy. Avšak od roku 2012 dokázala obec hospodařit lépe a od tohoto roku vždy příjmy přesahovaly výdaje obce. V letech, kdy příjmy nedokázaly pokrýt výdaje vždy obec prováděla větší investiční akci.

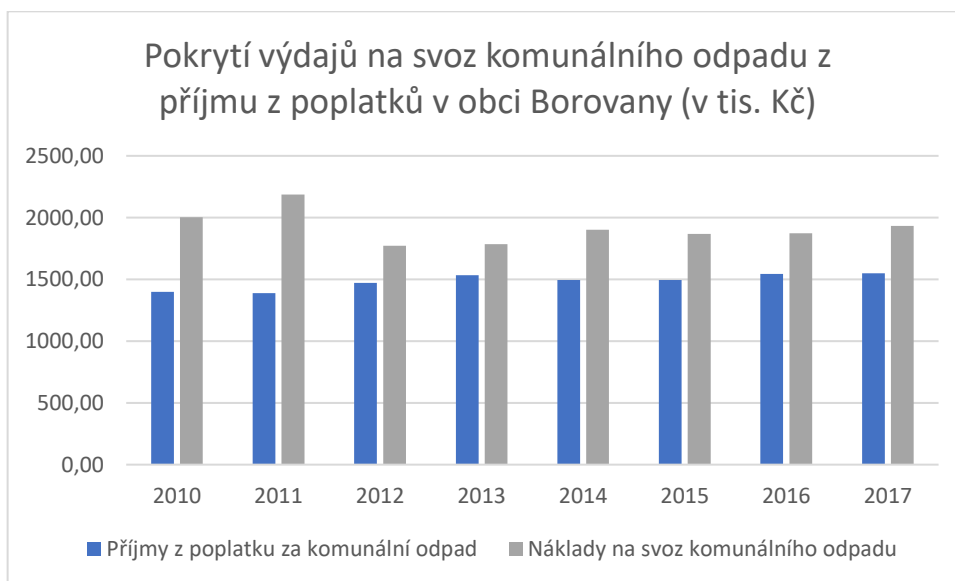
Graf 4– Pokrytí výdajů příjmy obce Borovany v roce 2010–2017



Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Nicméně ve všech sledovaných letech výdaje na svoz komunálního odpadu byly vyšší než příjmy z poplatku na komunální odpad, a tak vzniklý rozdíl musela obec doplatit ze svého rozpočtu. Příjmy z poplatku by se dalo říci se drží v konstantní výši a výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu v roce 2011 poklesly a od té doby se drží také v konstantní výši.

Graf 5 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Borovany (v tis. Kč)



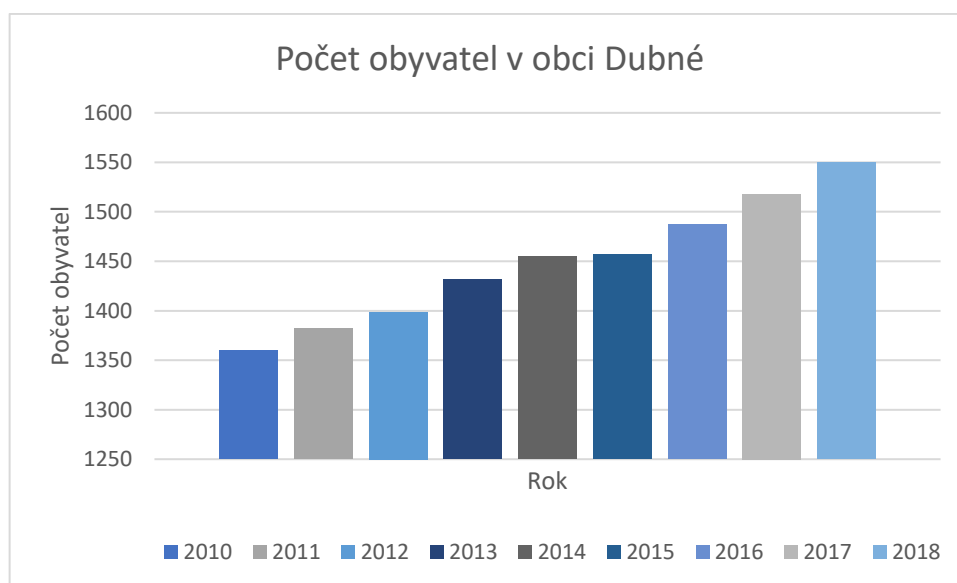
Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Dubné

- **Demografie**

Podle grafu uvedeném níže, je patrné že i v obci Dubné mezi roky 2010 a 2018 dochází k pravidelnému růstu obyvatel. I zde došlo v tomto období přibližně k nárůstu o 200 obyvatel. Také v obci Dubné dle mého názoru dochází k růstu počtu obyvatel z důvodu velmi dobré polohy. Obec leží přibližně 7 km od krajského města, tudíž je zde velmi dobrá dojezdová vzdálenost. Do obce jezdí přímo městská hromadná doprava přímo z Český Budějovic.

Graf 6 - Vývoj počtu obyvatel v obci Dubné (2010–2018)



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

- **Politické uspořádání**

Ve volbách do zastupitelstva obce Dubné v roce 2010 bylo voleno celkem 15 zastupitelů a volby dopadly následovně:

Tabulka 23 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Dubné v roce 2010

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	KDU – ČSL	9
2	ODS	3
3	TOP 09	3

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky je patrné, že v obci Dubné v roce 2010 vyhrála strana KDU – ČSL, za kterou následovaly strany ODS a TOP 09.

V tomto období zastupitelé zvolili následovně:

- starostu: Boženu Kudláčkovou z KDU – ČSL,
- místostarostu: Josefa Trapla z KDU – ČSL,
- členy rady: Jiřího Jantače z KDU – ČSL, Ing. Petra Čížka z KDU – ČSL a Milenu Návarovou z TOP 09

V roce 2014 do zastupitelstva města Dubné kandidovala jediná strana, a to KDU – ČSL. Pro toto období byla rada města zvolena stejně jako v minulém období a to následovně:

- starostu: Boženu Kudláčkovou z KDU – ČSL,
- místostarostu: Josefa Trapla z KDU – ČSL,
- členy rady: Jiřího Jantače z KDU – ČSL, Ing. Petra Čížka z KDU – ČSL a Milenu Návarovou z KDU – ČSL

K jediné změně došlo u stranické příslušnosti, kdy Milena Návarová v tomto období kandidovala za KDU- ČSL, oproti předchozímu období, kdy kandidovala za TOP 09.

V Obci Dubné také nedošlo k žádné významné změně ohledně politického uspořádání obce.

- **Ukazatele SIMU**

U obce Dubné ukazatel dluhové služby do roku 2013 vykazoval hodnotu 0 %, avšak od roku 2014 tato hodnota vzrostla na 4,42 %. V roce 2015 a 2016 tento ukazatel ještě nepatrně vzrostl, ale v roce 2017 dosahoval už jen hodnoty 1,25 %. Zadluženost obce rovněž do roku 2013 vykazovala hodnotu 0 Kč. V roce 2014 tento ukazatel dosáhl hodnoty 742 000 Kč, v dalších letech vykazoval podobné hodnoty, až v roce 2017 dosáhl hodnoty 9 485 000 Kč. Podle ukazatele podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům v žádném ze sledovaných období obec nepřekročila rizikovou hranici nejvyšší a nejvyšší hodnota byla vykázána v roce 2013, a to 5,89 %. Ukazatel cizích zdrojů na obyvatele dosahoval v roce 2013 dosáhl nejvyšší hodnoty 7 000 Kč na obyvatele v roce 2015 a 2017, jinak vždy byla hodnota nižší. Ukazatel likvidity nikdy nebyl nižší než 1, a tak se

obec nedostala do rizikové oblasti. V roce 2017 ukazovala hodnota celkové likvidity nevyšší hodnotu 25,22, což bylo zapříčiněno půjčkou na dlouhodobý majetek.

Tabulka 24– Ukazatel SIMU obce Dubné v roce 2010–2017

Rok	Ukazatel dluhové služby	Zadluženost celkem (v tis. Kč)	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	Cizí zdroje na obyvatele	Celková likvidita
2010	0 %	0	1,00 %	4 tis.	2,80
2011	0 %	0	4,68 %	3 tis.	2,39
2012	0 %	0	3,41 %	4 tis.	3,51
2013	0 %	0	5,89 %	6 tis.	1,72
2014	4,42 %	742	4,25 %	5 tis.	2,15
2015	4,70 %	742	5,16 %	7 tis.	1,89
2016	4,66 %	520	2,62 %	4 tis.	4,00
2017	1,25 %	9 485	4,75 %	7 tis.	25,22

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Výdaje obce**

U obce Dubné ve sledovaných letech dochází k neustálému kolísání celkových výdajů, jak je zřejmé z níže uvedené tabulky. Nejnižší výdaje obec měla v roce 2011 ve výši 16 695 tis. Kč, v roce 2013 došlo k poměrně výraznému nárustu nákladu z důvodu investice na odvádění a čítání odpadních vod a nakládání s kaly ve výši 5 854 000 Kč. Avšak nejvyšší výdaje měla v posledním sledovaném roce 2017 a to ve výši 34 262 tis. Kč. Což bylo zapříčiněno nákupem dlouhodobého majetku – budovy, haly a stavby. Dle Závěrečného účtu obce Dubné 2017 se jednalo o investici do budovy základní školy ve výši 14 235 458 Kč. Výdaje na komunální odpad neustále rostly, jen v roce 2015 došlo k mírnému poklesu. A tak v roce 2017 se částka výdajů na komunální odpad dostala až na hodnotu 1 873 tis. Kč.

Tabulka 25 – Výdaje obce Dubné v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové výdaje obce	24 551	16 695	21 917	28 150	20 615	20 488	23 193	34 262
-na obyvatele	18,05	12,08	15,67	19,66	14,17	14,06	15,60	22,57
Celkové výdaje na komunální odpad	1 013	1 050	1 228	1 366	1 412	1 166	1 247	1 873
-na obyvatele	0,74	0,76	0,88	0,95	0,97	0,80	0,84	1,23

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Příjmy obce**

Z níže uvedené tabulky je patrné, že obec Dubné měla kromě roku 2011 vždy celkové příjmy nad 20 000 tis. Kč. V roce 2011 celkové příjmy poklesly na hodnotu 17 858 tis. Kč. I obec Dubné dosahuje nejvyšších příjmů z daňových příjmů. Dalšími důležitými složkami příjmů jsou u obce také přijaté transfery a nedaňové příjmy. Ohledně příjmů z poplatků za komunální odpad, od roku 2010 do roku 2016 tento příjem každým rokem rostl. V roce 2017 došlo k mírnému poklesu. Obec začala vybírat místní poplatek za svoz komunálního odpadu od roku 2016, kdy hodnota příjmů dosáhla nejvyšší částky, i přesto v následujícím roce došlo k poklesu příjmu.

Tabulka 26 – Příjmy obce Dubné v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

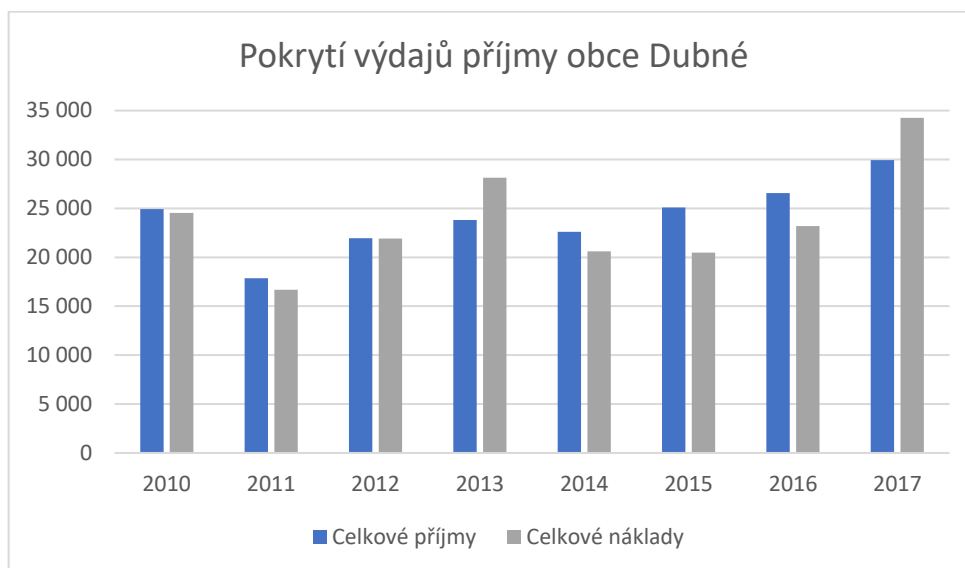
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové příjmy	24 917	17 858	21 961	23 813	22 619	25 088	26 552	29 925
Přijaté transfery	8 237	3 178	3 998	5 284	2 463	4 181	3 320	3 756
Nedaňové příjmy	3 211	3 473	3 919	2 451	2 804	2 745	3 262	2 379
Kapitálové příjmy	2 623	38	2 622	23	13	39	99	1 728
Daňové příjmy	10 846	11 169	11 421	16 055	17 339	18 122	19 870	22 062
-příjem z poplatku za komunální odpad	694	715	723	873	883	893	904	841

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Pokrytí výdajů příjmy obce**

Obec Dubné dokázal pokrýt své výdaje z příjmů obce, kromě let 2013 a 2017, kdy výdaje výrazně překročily příjmy obce. Dle Závěrečného účtu obce Dubné 2017 to bylo zapříčiněno přístavbou základní školy, kdy tato investice byla částečně kryta úvěrem.

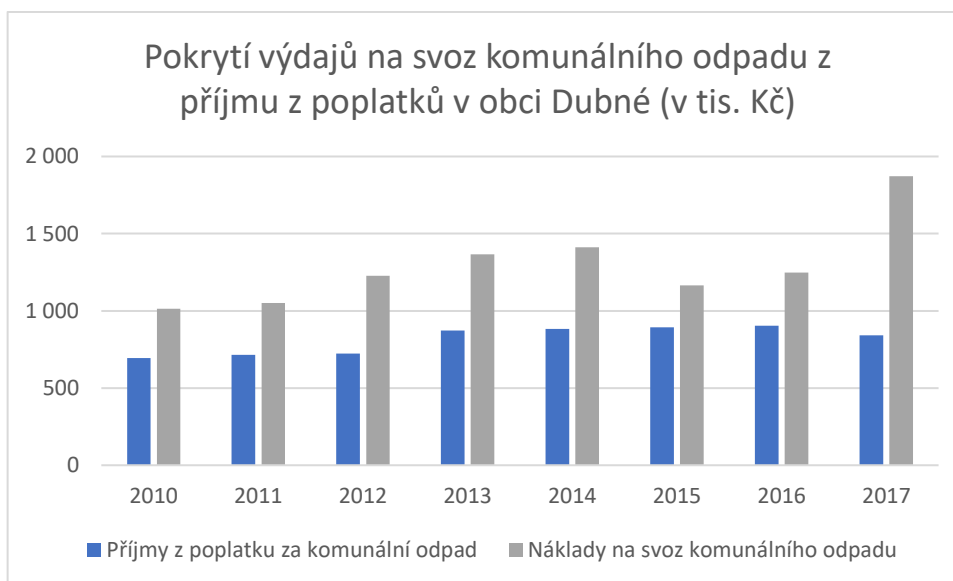
Graf 7 - Pokrytí výdajů příjmy obce Dubné v roce 2010–2017



Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Příjmy z poplatku za komunální odpad byly ve všech sledovaných letech nižší než výdaje na svoz komunálního odpadu, a tak obec musela ve všech sledovaných letech pokrýt rozdíl ze svých peněz. Mezi lety 2012 a 2014 došlo k mírnému nárůstu jak výdajů tak příjmu, ale v roce 2015 došlo ke snížení. Poměrně vysoké výdaje na svoz a sběr komunálního odpadu jsou v roce 2017.

Graf 8 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Dubné (v tis. Kč)



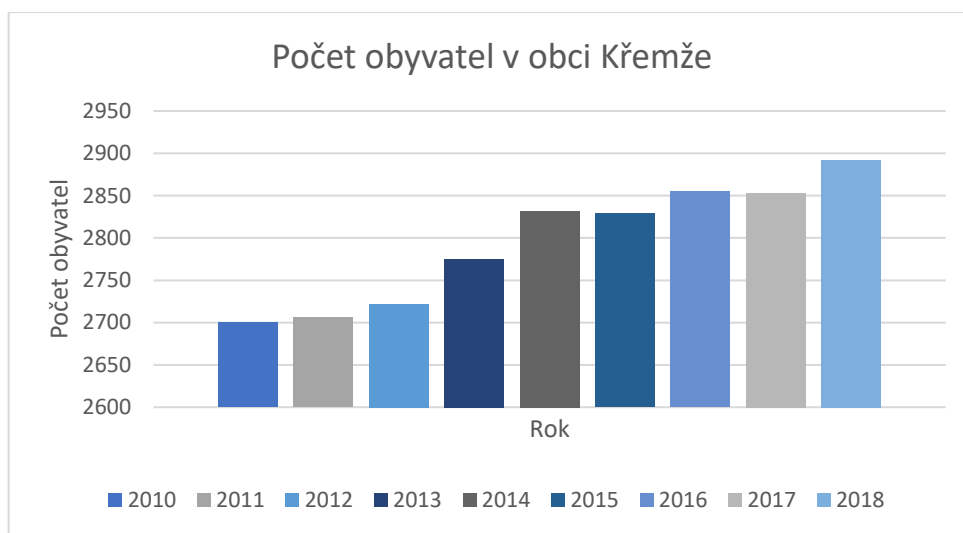
Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Křemže

- **Demografie**

Obec Křemže se také v letech 2010–2018 těží velké oblibě a dochází zde k růstu počtu obyvatel. Za sledované období zde došlo přibližně k růstu o necelých 200 obyvatel. Obec leží v oblasti krásné přírody Blanského lesa a zároveň přibližně 14 km od okresního města Český Krumlov. Zároveň i v této obci lidé žijí v přírodě, a přitom to mají kousek do velkého města. I přestože, zde dochází k nárůstu počtu obyvatel, od kterých mi obec mohla získat příjmy z poplatku za svoz komunálního odpadu, se rozhodla tento poplatek zrušit, a od obyvatel žádný nevybírá.

Graf 9 - Vývoj počtu obyvatel v obci Křemže (2010–2018)



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

- **Politické uspořádání**

V roce 2010 se do zastupitelstva obce Křemže volilo celkem 15 zastupitelů a volby dopadly následovně:

Tabulka 27 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Křemže v roce 2010

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	ODS	5
2	ZA KŘEMEŽSKO KRÁSNĚJŠÍ	3
3	NAŠE KŘEMEŽSKO	3
4	TOP 09	2
5	KDU – ČSL	2

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

V tomto období vyhrála strana ODS s 5 mandáty, za kterou následovaly dvě nezávislé strany, a to Za Křemežsko krásnější a Naše Křemežsko, které získaly shodně 3 mandáty. Poslední dvě strany, které získaly mandáty do zastupitelstva jsou TOP 09 a KDU – ČSL s 2 mandáty.

Na základě výsledků voleb stanovili zastupitelé následovně: (Českokrumlovský deník, 2010):

- starostu: Josefa Troupa z ODS,
- místostarostu: Janu Cipínovou z ODS,
- členy radní: Marcelu Bartošovou z ODS, Stanislava Waldaufa z ODS a Marii Šestákovu Za Křemežsko krásnější

Do zastupitelstva obce Křemže se ve volbách v roce 2010 volilo znovu celkem 15 zastupitelů a volby dopadly následovně:

Tabulka 28 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Křemže v roce 2014

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	KŘEMEŽSKO – NÁŠ DOMOV	6
2	NAŠE KŘEMEŽSKO	3
3	ZA KŘEMEŽSKO KRÁSNĚJŠÍ	3
4	KDU – ČSL	3

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

V tomto volebním období do obce nekandidovali ODS ani TOP 09, ale vítězem voleb se stala strana Křemežsko – Náš domov, která získala 6 mandátů. Po 3 mandátech do zastupitelstva získala shodně strana Naše Křemežsko, Za Křemežsko Krásnější a KDU – ČSL. Starostou se stal opět Josef Troupa, který ale kandidoval v tomto období za jinou stranu, a to za Křemežsko – Náš domov.

Na základě výsledků voleb stanovili zastupitelé následovně (Obec Křemže – zastupit. 2014):

- Starostu: Josefa Troupa z KŘEMEŽSKO – NÁŠ DOMOV,
- Místostarostu: Janu Cipínovou z KŘEMEŽSKO – NÁŠ DOMOV,

Členy radní: Marcelu Bartošovou z KŘEMEŽSKO – NÁŠ DOMOV, Bartošová Václava z KDU – ČSL a Marii Šestákovu Za Křemežsko krásnější

Ohledně radních v obci nedošlo k žádné větší změně. Starosta i místostarosta obce zůstal stejný. Jen v druhé volebním období už nekandidovala ODS, která v roce 2010 vyhrála

- **Ukazatele SIMU**

U obce Křemže ukazatel sluhové služby a zadluženosti ukazoval hodnotu 0 i ve svých závěrečných účtech uvádí že nemá žádné půjčky a úvěry. Ukazatel cizích zdrojů k celkovým aktivům neustále kolísá a nejvyšší hodnoty dosahoval v roce 2014. Obec tedy nepřekročila ve sledovaných letech rizikovou hranici 25 %. Ukazatel cizích zdrojů na obyvatele ukazoval v roce 2016 nejvyšší hodnoty 6 000 Kč. Ukazatel celkové likvidity se v žádném ze sledovaných období nedosáhl do rizikové oblasti, a byl tedy vždy vyšší než hodnota 1 a nejvyšší hodnota 10,77 byla v roce 2015.

Tabulka 29 – Ukazatele SIMU obce Křemže v roce 2010–2017

Rok	Ukazatel dluhové služby	Zadluženost celkem (v tis.)	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	Cizí zdroje na obyvatele	Celková likvidita
2010	0 %	0	2,78 %	3 tis.	1,65
2011	0 %	0	1,88 %	2 tis.	3,37
2012	0 %	0	1,35 %	1 tis.	3,44
2013	0 %	0	2,32 %	3 tis.	3,17
2014	0 %	0	1,76 %	2 tis.	8,02
2015	0 %	0	3,99 %	5 tis.	10,77
2016	0 %	0	4,15 %	6 tis.	8,39
2017	0 %	0	2,46 %	3 tis.	6,14

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Výdaje obce**

Z níže uvedené tabulky je patrné, že obec Křemže dokázala v roce 2011 a 2012 své výdaje oproti roku 2010 lehce snížit, avšak od roku 2013 celkové výdaje obce vzrostly přes 30 000 tis. Kč. Nejvyšší hodnoty dosáhly celkové výdaje v roce 2015 a to na téměř 50 000 tis. Kč. Což bylo zapříčiněno nákupem dlouhodobého majetku – budovy, haly a stavby ve výši 225 352 Kč a nákupu stroje ve výši 346 897 Kč. Ohledně výdajů na komunální odpad se obci dařilo v roce 2011 a 2013 snížit, avšak od roku 2014 došlo opětovnému nárůstu. Od roku 2014 se výdaje na komunální odpad pohybují okolo 1 500 tis. Kč.

Tabulka 30 – Výdaje obce Křemže v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové výdaje obce	27 633	25 350	25 937	31 771	34 677	49 137	39 840	30 854
-na obyvatele	10,23	9,37	9,53	11,45	12,24	17,37	13,95	10,81
Celkové výdaje na komunální odpad	1 414	1 063	1 167	1 044	1 532	1 531	1 444	1 515
- na obyvatele	0,52	0,39	0,43	0,38	0,54	0,54	0,51	0,53

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Příjmy obce**

Jak je z níže uvedené tabulky zřejmé, tak obec Křemže je také nejvíce závislá na daňových příjmech, které tvoří největší část celkových příjmů, a to v každém roce více jak polovinu. Obec Křemže také ve sledovaných letech získala vysoké částky z přijatých transferů. Ohledně příjmů z poplatků za komunální odpad, obci se od roku 2010 do roku 2014 výběr peněz z tohoto poplatku stále snižoval. V roce 2015 došlo ke změně a poplatek se zvýšil, a to i v následujícím roce. Následně obec vydala novou vyhlášku, v které se rozhodla, že poplatek zruší a nebude od občanů vybírat žádný poplatek za komunální odpad.

Tabulka 31 – Příjmy obce Křemže v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové příjmy	29 708	29 530	27 434	36 478	41 308	49 694	41 401	47 407
Přijaté transfery	6 731	6 021	3 861	5 780	7 503	15 057	3 473	4 741
Nedaňové příjmy	1 646	1 797	1 858	2 023	2 377	2 232	2 253	2 809
Kapitálové příjmy	361	211	49	196	58	134	167	844
Daňové příjmy	20 970	21 501	21 667	28 480	31 369	32 271	35 508	39 013
-příjem z poplatku za komunální odpad	497	481	477	452	438	454	472	0

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Pokrytí výdajů příjmy obce**

Obec Křemže dokázala pokrýt své výdaje z příjmů z obce ve všech sledovaných letech a rozpočet města byl vždycky velmi vyrovnaný, protože příjmy převyšovaly výdaje jen mírně. V roce 2017 příjmy výrazně převyšovaly výdaje.

Graf 10 - Pokrytí výdajů příjmy obce Křemže v roce 2010–2017 (v tis. Kč)



Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Výdaje na svoz komunálního odpadu ve všech sledovaných letech přesáhly výrazně příjmy z poplatku za komunální odpad. Dalo by se říci, že výdaje byly pokryty z příjmu z poplatku z velmi malé části, a tak obec musela tento rozdíl uhradit ze svých prostředků. Pro rok 2017 se obec rozhodla poplatek zrušit, a tak veškeré výdaje hradí obec.

Graf 11 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Křemže (v tis. Kč)



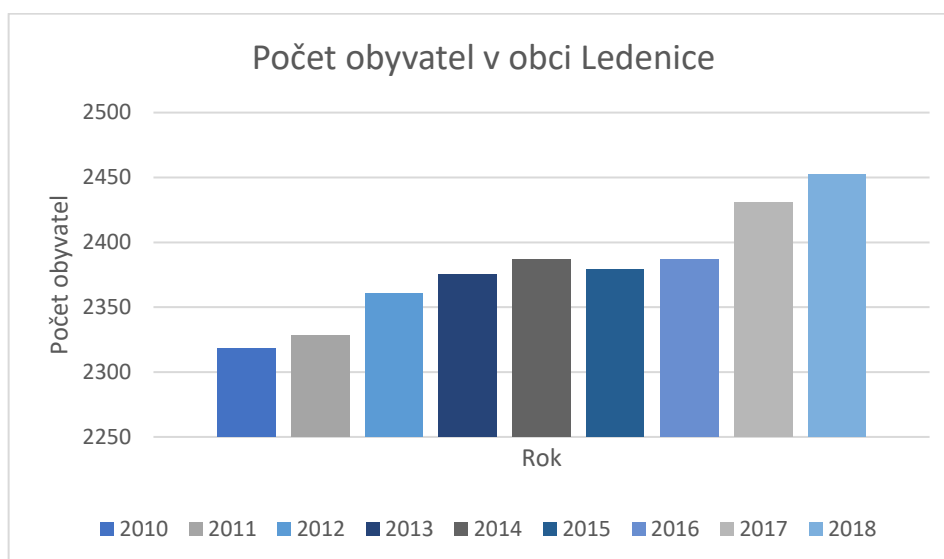
Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Ledenice

- **Demografie**

Počet obyvatel v obci Ledenice ve sledovaných letech roste, jen mezi roky 2014 a 2015 došlo k mírnému poklesu, avšak od roku 2015 počet obyvatel nadále roste. Od roku 2010 do roku 2018 počet obyvatel vzrostl přibližně o 130 obyvatel. Obec také leží poblíž krajského města České Budějovice, a to přibližně ve vzdálenosti 12 km. Je zde také výborná dopravní obslužnost, což může vést k příčině stálému růstu obyvatel v obci.

Graf 12 - Vývoj počtu obyvatel v obci Ledenice (2010–2018)



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

- **Politické uspořádání**

V obci Ledenice se ve volbách do zastupitelstva volilo v roce 2010 celkem 15 zastupitelů a volby dopadly následovně:

Tabulka 32 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Ledenice v roce 2010

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1.	ODS	6
2.	Sdružení za rozvoj osad městyse	5
3.	LEDENICKÉ SPOLKY	4
4.	KSČM	0

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

Vítězem voleb se stala strana ODS s 6 mandáty, následovaná stranou Sdružení za rozvoj osad městyse s 5 mandáty a se 4 mandáty Ledenické spolky.

Zastupitelstvo obce si zvolilo následovně (Ledenický zpravodaj, 2010)

- starostu: Mgr. Miroslava Fraňka z ODS,
- místostarostu: Ing. Michala Vazače z ODS,
- členy radní: Václava Fabiána z LEDENICKÉ SPOLKY, Ing. Josefa Hronka ze Sdružení pro rozvoj osad městyse a Ing. Vladislava Šestáka z ODS.

Tabulka 33 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Ledenice v roce 2014

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	Ledenice – náš domov	6
2	Sdružení za rozvoj osad městyse	5
3	"Občané pro Ledenice"	4
4	KSČM	0

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

V roce 2014 nikdo nekandidoval za stranu ODS, a tak se vítězem voleb stala strana Ledenice – náš domov, která získala celkem 6 mandátů. Jako v předchozím volebním období na druhém místě skončila strana Sdružení za rozvoj osad městyse s 5 mandáty a se 4 mandáty skončila strana „Občané pro Ledenice“.

Na základě výsledků voleb si zastupitelstvo zvolilo následovně (Ledenický zpravodaj, 2014):

- starostu: Jiřího Benedu z Ledenice – náš domov,
- místostarostu: Ing. Michala Vazače z "Občané pro Ledenice",
- členy radní: Mgr. Jiřího Cukra z Ledenice – náš domov, Ing. Josefa Hronka ze Sdružení pro rozvoj osad městyse a Ing. Vladislava Šestáka z Ledenice – náš domov.

Politické uspořádání v obci se změnilo jen lehce. Nekandidovala v roce 2014 ODS a vítězem voleb se stala strana Ledenice – náš domov.

• Ukazatele SIMU

Ukazatel dluhové služby dosahoval nejvyšší hodnoty v roce 2012 a to hodnotu 14,23 %. V ostatních letech byla hodnota vždy nízká maximálně do výše 2,62 %. Zadluženost obce dosahuje poměrně vysokých čísel, kdy nejvyšší hodnota zadluženosti byla v roce 2011 a to 10 806 000 Kč. V tomto roce byla také nejvyšší hodnota podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům ve výši 18,98 %. I tato obec nepřekročila hranici 25 %. V roce 2011 obec vykazovala také nejvyšší hodnotu u cizích zdrojů na obyvatele, a to ve výši 22 000 Kč. V roce 2010 byla hodnota 6 000 Kč a v ostatních letech maximálně 2 000 Kč. U celkové likvidity se obec dostala do rizikové oblasti v roce 2011 a 2012 kdy hodnota poklesla pod 1, avšak v dalších letech už vykazovala obec hodnotu vyšší než 1.

Tabulka 34 – Ukazatele SIMU obce Ledenice v roce 2010–2017

Rok	Ukazatel dluhové služby	Zadluženost celkem (v tis.)	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	Cizí zdroje na obyvatele	Celková likvidita
2010	1,85 %	7 195 tis	4,85 %	6 tis	2,56
2011	0,55 %	10 806 tis	18,98 %	22 tis	0,32
2012	14,23 %	6 401 tis	11,46 %	3 tis	0,25
2013	2,62 %	5 980 tis	4,97 %	3 tis	1,50
2014	0,90 %	5 541 tis	4,28 %	3 tis	2,91
2015	1,03 %	5 083 tis	5,03 %	2 tis	2,32
2016	0,80 %	4 607 tis	5,15 %	2 tis	2,10
2017	0,82 %	4 111 tis	1,89 %	2 tis	9,57

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Výdaje obce**

Obec Ledenice dokázala své celkové výdaje od roku 2012 až do roku 2015 snížit téměř o polovinu oproti roku 2010 a 2011. V roce 2011 dosahovaly celkové výdaje nejvyšší hodnoty ze všech sledovaných roků, a to z důvodu pořízení dlouhodobého hmotného majetku – budova, haly a stavby v hodnotě 60 989 tis. Kč. Obec investovala do výstavby kanalizace a vodovodu. Následně v roce 2016 a 2017 došlo k opětovnému nárustu téměř o polovinu oproti předchozím roků. Celkové výdaje na svoz komunálního odpadu v roce 2010 a 2011 přesahovaly hodnotu 1 200 tis. Kč a v následujících letech 2012–2016 se obci podařilo tyto výdaje snížit pod hodnotu 1 200 tis. Kč. V roce 2017 byla tato hodnota opět překročena.

Tabulka 35 – Výdaje obce Ledenice v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové výdaje obce	56 861	79 226	28 492	38 488	37 720	38 552	63 653	61 790
- na obyvatele	24,53	34,03	12,07	16,21	15,80	16,21	26,67	25,42
Celkové výdaje na komunální odpad	1 247	1 267	1 173	1 182	1 185	1 178	1 198	1 232
- na obyvatele	0,54	0,54	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,51

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Příjmy obce**

Obec Ledenice při svém hospodaření je také nejvíce závislá na daňových příjmech, které tvoří více jak polovinu celkových příjmů. Tyto daňové příjmy v roce 2011 dosahovaly nejvyšší částky, protože obec získala dotace na výstavbu vodovodu a kanalizace ve výši 13 548 521 Kč a také na pořízení traktoru. Ve sledovaných letech od roku 2013 stále rostou. Další důležitou příjmovou položkou jsou nedaňové příjmy. Zde se jedná převážně o příjmy z pronájmů majetku nebo příjmy z vlastní činnosti. Další důležitou kapitolou příjmů pro obec jsou přijaté transfery. Co se týče příjmu z poplatku za komunální odpad obci se podařilo tento příjem zvýšit hlavně od roku 2012. V následujících letech se držela hodnota těchto příjmů na téměř stejné úrovni. K většímu nárůstu došlo v roce 2017, kdy obec změnila způsob výběru poplatku na místní poplatek.

Tabulka 36 – Příjmy obce Ledenice v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

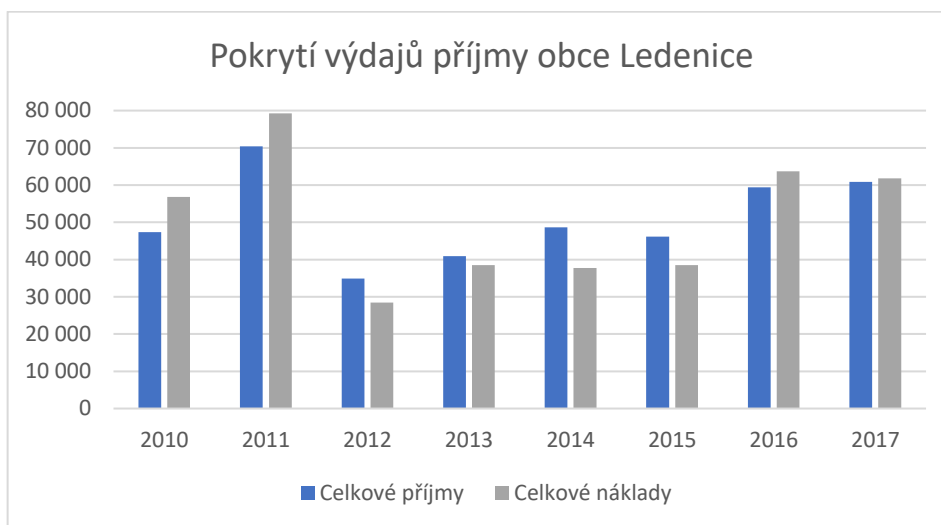
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové příjmy	47 390	70 415	34 862	40 883	48 693	46 142	59 402	60 826
Přijaté transfery	9 268	29 940	2 503	2 690	5 716	2 095	13 511	9 001
Nedaňové příjmy	7 657	12 647	6 575	6 383	7 044	9 455	7 167	9 555
Kapitálové příjmy	3 478	64	387	66	75	603	1 221	1 403
Daňové příjmy	26 987	27 764	25 398	31 744	35 857	36 989	37 503	40 869
-příjem z poplatku za komunální odpad	803	803	896	894	888	891	896	916

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Pokrytí výdajů příjmy obce**

Obec Ledenice dokázala pokrýt výdaje z příjmů obce jen v letech 2012–2015. V ostatních sledovaných letech byly vždy výdaje vyšší než příjmy obce, což bylo zapříčiněno také tím, že obec více investovala.

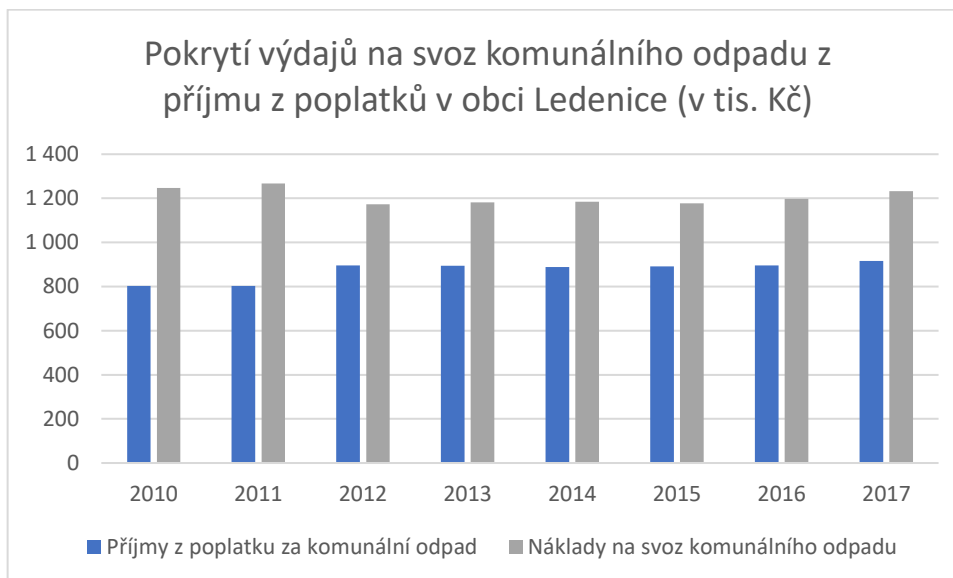
Graf 13 - Pokrytí výdajů příjmy obce Ledenice v roce 2010–2017



Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Také ve všech sledovaných letech výdaje na svoz komunálního odpadu byly vyšší než příjmy z poplatku na svoz komunálního odpadu. Výdaje i příjmy se držely v konstantní výši. Tudiž obec musela tento rozdíl uhradit ze svých peněz.

Graf 14 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Ledenice (v tis. Kč)



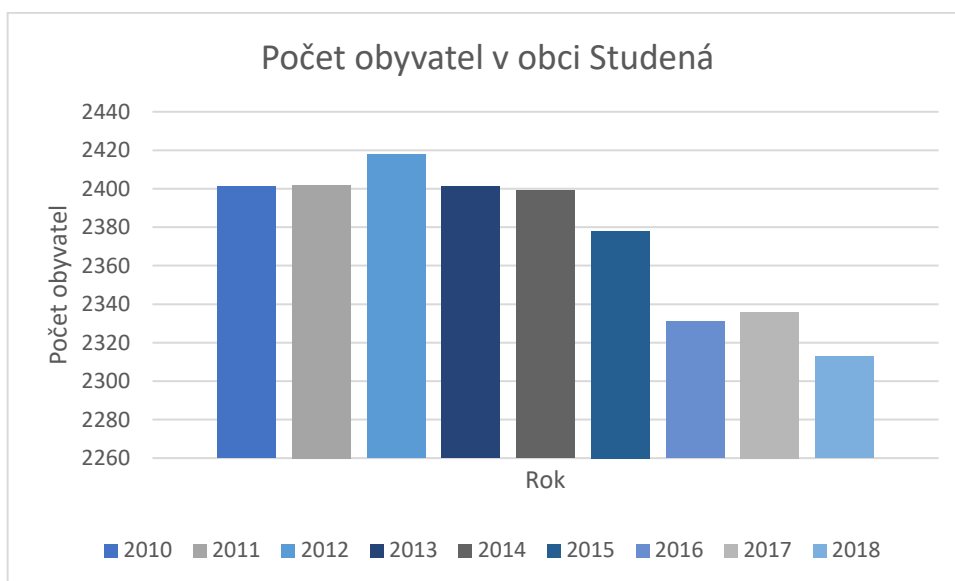
Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Studená

- **Demografie**

Z níže uvedeného grafu je zřejmé, že v obci Studená dochází k postupnému poklesu počtu obyvatel. První dva sledované roky počet obyvatel byl konstantní, a v roce 2012 došlo i k mírnému nárustu. Avšak od tohoto roku nadále dochází k poklesu počtu obyvatel. Kromě roku 2017, kdy došlo opět k mírnému nárustu. Ve sledovaných letech došlo přibližně k celkovému poklesu o 100 obyvatel.

Graf 15 - Vývoj počtu obyvatel v obci Studená (2010–2018)



Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

- **Politické uspořádání**

V obci Studená se ve volbách do zastupitelstva volilo v roce 2010 celkem 13 zastupitelů a volby dopadly následovně:

Tabulka 37 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Studená v roce 2010

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	KSČM	4
2	ODS	3
3	HNUTÍ ZÁ HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST	3
4	KDU – ČSL	1
5	Hnutí za podporu dobrovolných hasičů	1
6	"ST. A NEZ."-Studená pro bud. g.	1

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

Na ustanovující schůzi zastupitelstva byl zvolen následovně (Studenský TEP 2010):

- starosta: Vítězslav Němec z KSČM,
- 1. místostarosta: Mgr. Jindřich Kejval z HNUTÍ ZÁ HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST,
- 2. místostarosta: Josef Rod z KSČM.

V následujícím volebním období se opět volilo 13 zastupitelů a volby skončily následovně:

Tabulka 38 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Studená v roce 2014

Pořadí	Název strany	Počet mandátů
1	KSČM	4
2	HNUTÍ ZÁ HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST	2
3	ODS	2
4	Spolek pro rozvoj obce, SNK	2
5	KDU – ČSL	2
6	Fair play – HNPĐ	1

Zdroj: Český statistický úřad – volby, vlastní zpracování

Na ustanovující schůzi zastupitelstvo zvolilo následovně (Studenský TEP, 2014):

- starostu: Vítězslava Němce z KSČM
- místostarostu: Martina Lacinu z Fair play – HNPĐ

Starostou v obou volebních obdobích byl Vítězslav Němec z KSČM jen došlo ke změně místostarosty. V roce 2014 byl už jen jeden místostarosta, a to Martin Lacina z Fair play.

• Ukazatele SIMU

Ukazatel dluhové služby vykazovala obec nejvyšší v roce 2010 ve výši 33,78 % a poměrně vysoké číslo vykazovala také v roce 2013 ve výši 10,24 %. Ohledně ukazatele zadluženosti nejvyšší hodnota byla zaznamenána v roce 2013 ve výši 19 390 000 Kč, protože obec má sjednané 3 úvěry, kdy právě v roce 2013 přijala úvěr ve výši 13 000 000 Kč na modernizaci ČOV studená se splatností v roce 2026. Dále přijala krátkodobý úvěr ve výši 6 886 799 Kč na zateplení a výměnu oken základní školy. Od tohoto roku se hodnota pomalu snižovala. Poměrně vysoké číslo obec vykazovala u podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům mezi roky 2013 a 2015 kdy hodnota byla vyšší než 10 % avšak obec nepřesáhla hranici 25 %. Ukazatel cizích zdrojů na obyvatele dosahoval v roce 2013 hodnotu 28 000 Kč na obyvatele o rok později se hodnota ještě zvýšila na 30 000 Kč. Od roku 2015 se tato hodnota poměrně rychle snižovala, kdy v roce 2017 dosahovala

hodnoty 9 000 Kč na obyvatele. Obec Studená ve všech sledovaných letech udržela likviditu nad hodnotu 1 a tedy se nedostala v žádném roce do rizikové oblasti.

Tabulka 39 – Ukazatele SIMU obce Studená v roce 2010–2017

Rok	Ukazatel dluhové služby	Zadluženost celkem (v tis.)	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům	Cizí zdroje na obyvatele	Celková likvidita
2010	33,78 %	9 724 tis	4,20 %	7 tis.	1,88
2011	6,49 %	8 642 tis	4,76 %	7 tis.	2,46
2012	6,09 %	7 543 tis	4,54 %	9 tis.	1,44
2013	10,24 %	19 390 tis	12,30 %	28 tis.	11,87
2014	4,44 %	18 223 tis	12,48 %	30 tis.	14,14
2015	5,86 %	16 451 tis	11,76 %	28 tis.	17,34
2016	4,77 %	14 878 tis	6,74 %	16 tis.	9,71
2017	4,06 %	13 289 tis	4,31 %	9 tis.	3,93

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

• Výdaje obce

Obec Studená dokázala své celkové výdaje v roce 2011 a 2012 snížit oproti roku 2010, avšak v roce 2013 došlo k markantnímu nárůstu. Důvodem tohoto zvýšení je výstavba chodníků ul. Svobody a ul. Zakostelní ve výši 3 583 139 Kč, výstavba napojení na kanalizaci ve výši 38 821 601 Kč, dále investicí do zateplení budovy základní školy ve výši 12 499 899 Kč, ale také nákupem dopravního prostředku za 2 770 900 Kč (Závěrečný účet obce Studená 2013). V dalších letech se celkové výdaje snížily na hodnotu mezi 40 000 tis. – 50 000 tis. Kč. Výdaje na komunální odpad se ve sledovaných letech stále konstantně měnily. Hodnota těchto výdajů se pohybovala mezi 2 100 – 2 360 tis. Kč.

Tabulka 40 – Výdaje obce Studená v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové výdaje	38 614	30 634	28 299	93 515	41 107	40 248	42 969	46 945
-na obyvatele	16,08	12,75	11,70	38,95	17,14	16,93	18,43	20,10
Celkové výdaje na komunální odpad	2 184	2 228	2 360	2 252	2 170	2 186	2 340	2 097
-na obyvatele	0,91	0,93	0,98	0,94	0,90	0,92	1,00	0,90

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Příjmy obce**

Obec Studená je také nejvíce závislá na daňových příjmech, avšak další velmi důležitou položkou v celkových příjmech obce se jeví nedaňové příjmy, kde nejvyšší částku tvoří příjmy z pronájmu majetku. I obec Studená těží z přijatých transferů, aby mohla uhradit své investiční plány. Nejvyšší příjmy byly v roce 2013, kdy probíhali velké investice obce, a tak obec získala dotace ze státního rozpočtu ve výši 41 102 260 Kč. Příjmy z poplatku za komunální odpad se v roce 2010–2012 držely v téměř stejné výši, avšak od roku 2013 došlo k velkému navýšení přibližně o 600 tis. Kč. I přesto, že obec změnila formu výběru poplatku od roku 2017.

Tabulka 41 – Příjmy obce Studená v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)

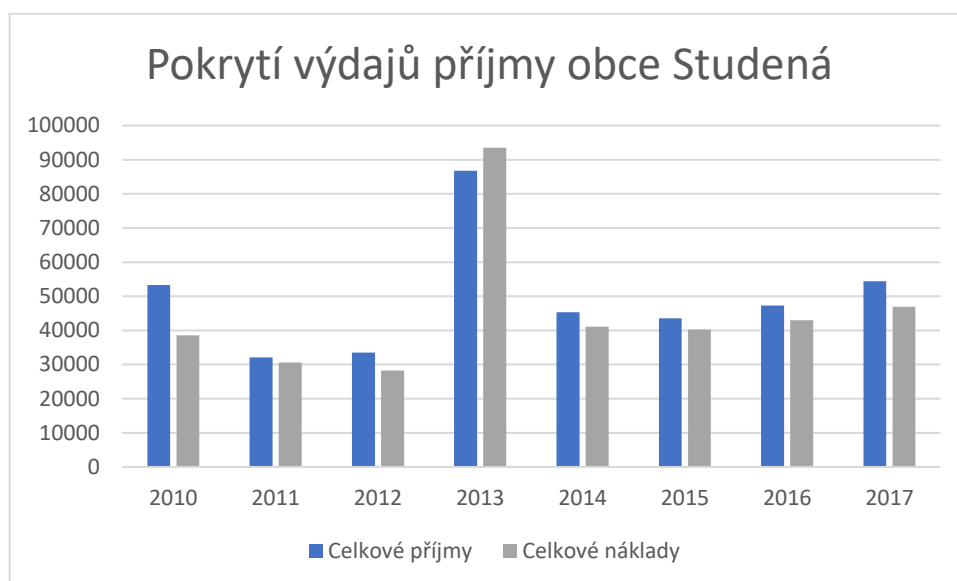
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Celkové příjmy	53 278	32 106	33 533	86 818	45 326	43 504	47 279	54 429
Přijaté transfery	20 300	3 257	3 169	49 763	7 488	4 438	2 595	5 232
Nedaňové příjmy	11 634	7 773	8 737	9 308	8 589	8 031	12 606	14 253
Kapitálové příjmy	549	570	609	78	190	183	67	367
Daňové příjmy	20 795	20 507	21 018	27 669	29 059	30 583	32 012	34 576
-příjem z poplatku za komunální odpad	1 080	1 081	1 068	1 681	1 702	1 672	1 678	1 682

Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

- **Pokrytí výdajů příjmy obce**

Z níže uvedené tabulky je zřejmé, že obec Studená dokázala ve sledovaných letech pokrýt své výdaje z příjmů kromě roku 2013, kdy výdaje přesahovaly příjmy obce, a to z důvodu velké investice.

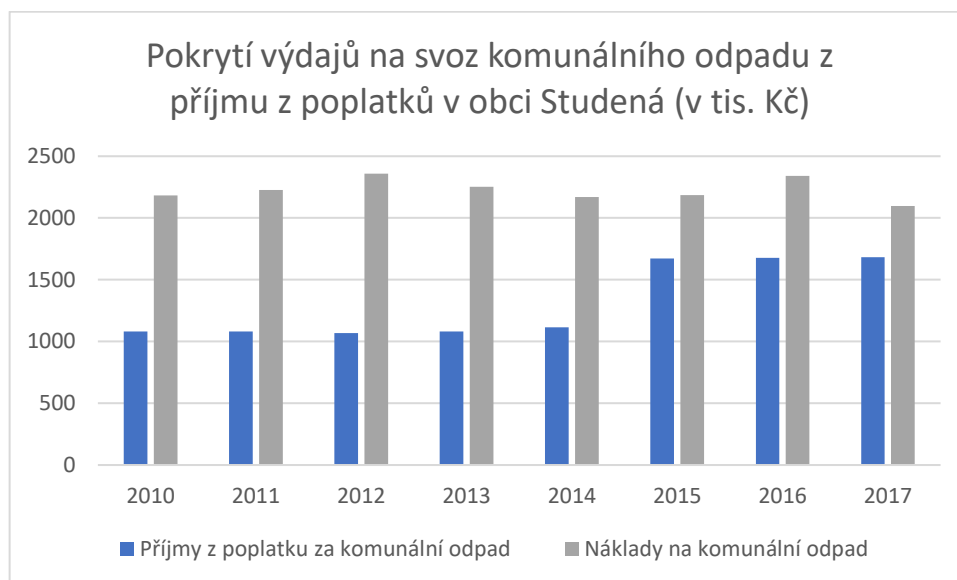
Graf 16- Pokrytí výdajů příjmy obce Studená v roce 2010–2017



Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Ve všech letech byly výdaje na svoz komunálního odpadu vyšší než příjmy z poplatku, tak i obec Studená musela rozdíl platit ze svých peněz. V roce 2015 po změně druhu výběru se zvýšily příjmy z poplatku za sběr a svoz komunálního odpadu.

Graf 17 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Studená (v tis. Kč)



Zdroj: Monitor státní pokladny, vlastní zpracování

Závěr

Tématem diplomové práce je poplatek za komunální odpad v jihočeských městech. Prvním dílčím cílem bylo charakterizovat financování systému s nakládáním odpadů a právní úpravu poplatku za komunální odpad. Tento cíl byl naplněn v první části, tedy první kapitole, která se zabývala teorií. Bylo zde zjištěno, že obce na místních poplatcích vyberou pouze 1 % z celkových příjmů, a že by mohly zpoplatnit více svých služeb. Obce mají při vybírání poplatku za komunální odpad tři možnosti. Nejčastější možností je místní poplatek za komunální odpad dle zákona o místních poplatcích. Další dvě možnosti jsou poplatek a smluvní poplatek dle zákona o odpadech. Obce tedy mají ve své pravomoci, pokud se rozhodnou zpoplatnit svoz komunálního odpadu, si určit, jaký z těchto poplatků budou vybírat. Své rozhodnutí musejí uvést do obecné veřejné vyhlášky obce.

Druhým dílčím cílem práce bylo analyzovat obecně závazné vyhlášky vybraných šestnácti obcí. Tento cíl byl naplněn v druhé kapitole, kde bylo vybráno 8 obcí se změnou druhu poplatku a 8 obcí, které poplatek ve sledovaných letech neměnily z Monitoru státní pokladny. Nakonec z původních 8 obcí, které poplatek změnily, jich poplatek při analýze obecně závazných vyhlášek ve skutečnosti změnilo jen 5. Zbylé 3 obce špatně uvedly, který poplatek ve skutečnosti vybírají a tento chybný druh poplatku obce zveřejňují na Monitoru státní pokladny už po několik let. Dále jen dvě obce dokázaly v roce 2013 a 2017 pokrýt výdaje na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatku za komunální odpad. Byly jimi obec Borek, která v roce 2013 pokryla výdaje na 105,11 % a v roce 2017 pokrytí zvýšila na 115,55 % a obec Včelná, která pokryla výdaje z příjmu z poplatku v roce 2013 na 108,67 % a v roce 2017 na 110,86 %. K těmto dvou obcím se v roce 2017 přidala obec Mirovice, která dokázala pokrýt výdaje na 113,44 % (v roce 2013 jen 92,74 %). Zbylé obce v žádném sledovaném roce nedokázaly pokrýt výdaje na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatku na svoz komunálního odpadu. Obce Kovářov, Lišov, Mirovice a Mladá Vožice zvýšily v roce 2017 svůj místní poplatek oproti roku 2013, ale zároveň rozšířily okruh fyzických osob, které byly osvobozeny od místního poplatku, a i přesto se zvýšilo pokrytí výdajů z příjmů z místního poplatku. Naopak obce Protivín, Slavonice a Volyně snížily cenu v roce 2017 oproti roku 2013 a jejich pokrytí výdajů se snížilo.

Hlavním cílem práce bylo analyzovat způsob zpoplatňování komunálního odpadu v jihočeských městech. Na základě předchozí analýzy obecně veřejných vyhlášek jsem zjistila, že v průběhu sledovaných let změnily druh poplatku jen 5 obcí a na základě toho byla provedena podrobná analýza u obcí Borovany, Dubné, Křemže, Ledenice a Studená. Analýza byla zaměřena na vývoj geografie, politického uspořádání obce, ukazatele SIMU, výdaje, výnosy a pokrytí nákladu, příjmy a pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmů z poplatku za svoz komunálního odpadu. Z hlediska geografie, každým rokem rostl počet obyvatel u obcí Borovany, Dubné, Křemže a Ledenice, naopak u obce Studená počet obyvatel stále klesá. Z hlediska politického uspořádání nedošlo k žádným velkým změnám. U obce Ledenice v roce 2014 nekandidovala strana ODS, a naopak kandidovala nová strana Ledenice – náš domov, která se stala vítězem voleb. U obce Dubné došlo ke změně starosty a místo starosty z pohledu politických stran, kdy došlo jen k prohození, i přestože vítěz voleb byl stejný jako v minulém volebním období. A u obce Křemže a Ledenice v roce 2014 nekandidovala strana ODS, která v roce 2010 v obou obcích vyhrála volby do zastupitelstva a vítězem se staly nezávislé strany. U obcí, pokud v daném roce uskutečnily nějakou větší investici jako zateplení budovy, výstavba chodníku či kanalizace došlo ve většině případů k zadlužení, jelikož si na investici půjčily úvěry, tudíž vzrostly cizí zdroje na obyvatele nebo došlo ke zvýšení cizích zdrojů na celková aktiva. Při těchto investicích se ve většině případů zvýšila i zadluženost obce, která se ale vždy postupně snižovala na základě splácení úvěrů. Výdaje a příjmy obcí jsou celkově vyrovnané, ale v některých letech došlo k nárůstům jak výdajů, tak i příjmů, a to z důvodu investic, které obce prováděly. Jednalo se o rekonstrukce škol, výstavbu chodníků nebo třeba oprava či výstavba vodovodů a kanalizace. Z tohoto důvodů vzrostly výdaje, ale na tyto účely získaly obce i přijaté transfery, a tudíž došlo i na druhé straně k nárůstu příjmů. Při těchto velkých investicích došlo v daném roce vždy k tomu, že výdaje byly vyšší než příjmy. U všech obcí ve sledovaných letech byly výdaje na svoz komunálního odpadu vždy vyšší než příjmy z poplatku.

Došla jsem k závěru, že neexistuje jasně daná příčina či změna, na základě, které by se obce rozhodly změnit druh poplatku na svoz komunálního odpadu. Obce mají ve svých rozpočtech příjmy z daní, a tak mají široký rozpočet, z kterého mohou uhradit rozdíl, který vzniká vyššími výdaji na svoz komunálního odpadu oproti příjmu z poplatku na

komunální odpad. Jelikož je místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů nejčastější volbou obcí pro výběr poplatku, dalo by se říci, že obce změnily poplatek na základě dlouhodobého trendu místního poplatku. U obce Studená je například vidět, že změnou druhu poplatku dokázala vybrat více peněz z místního poplatku na úhradu výdajů na sběr a svoz komunálního odpadu.

Seznam zdrojů

1. *Arnika: Odpadová politika ČR* [online]. 2018 [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://arnika.org/odpadova-politika-cr>
2. *Borovanský zpravodaj* [online]. 2010, 2010(Prosinec) [cit. 2019-04-13]. Dostupné z: https://www.borovany-cb.cz/files/documents/16/prosinec-2010_qi3d.pdf
3. *Borovanský zpravodaj* [online]. 2014, 2014(Prosinec) [cit. 2019-04-13]. Dostupné z: https://www.borovany-cb.cz/files/documents/16/borovany-12-2014_thyr.pdf
4. BRYSON, Phillip J. User Fees in Local Finance: Performance and Potential in the Czech Republic and Slovakia. *Eastern European Economics* [online]. 2014, **46**(2), 5-27 [cit. 2019-04-20]. DOI: 10.2753/EEE0012-8775460201. ISSN 0012-8775. Dostupné z: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.2753/EEE0012-8775460201>
5. *Českokrumlovský deník: Starosta Křemže a jeho zástupce zůstali stejní* [online]. 2010 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: Zdroj: https://ceskokrumlovsky.denik.cz/zpravy_region/starosta-kremze-zastupce-zustali-stejni20101111.html
6. Český statistický úřad. *Počet obyvatel* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: www.czso.cz
7. Český statistický úřad: *Produkce komunálního odpadu v kraji se v roce 2017 snížila* [online]. 2018 [cit. 2019-03-09]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xc/produkce-komunalniho-odpadu-v-kraji-se-v-roce-2017-snizila>
8. Český statistický úřad: *Volby* [online]. [cit. 2019-03-20]. Dostupné z: <https://www.volby.cz/>
9. *Ekolist: Evropský parlament schválil směrnice, které mají zlepšit recyklování odpadů* [online]. 2018 [cit. 2019-03-09]. Dostupné z: Ekolist: Evropský parlament schválil směrnice, které mají zlepšit recyklování odpadů [online]. 2018 [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://arnika.org/odpadova-politika-cr>
10. *Epravo: Novela zákona o místních poplatcích* [online]. 2012 [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/novela-zakona-o-mistnich-poplatcich-86755.html>
11. FREIRE, Mila a Richard E. STREN. *The Challenge of Urban Government* [online]. Toronto: The World Bank, 2001 [cit. 2019-04-20]. DOI: 10.1596/0-8213-4738-1. ISBN 978-0-8213-4738-6.
 - Článek – User charges in local government by Richard M. Bird
12. *Jihočeský venkov: Kamenný Újezd* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: https://www.jihoceskyvenkov.cz/podkleti-1/clenske-obce-1/svazek-obci-blansky-les-podhuri/kamenny-ujezd-0_217.html

13. *Juristic*: http://spravni.juristic.cz/174304/clanek/j_obce.html [online]. 2002 [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: http://spravni.juristic.cz/174304/clanek/j_obce.html
14. KUBÁTOVÁ, Květa. Daňová teorie a politika. 5. aktualizované vydání. Praha : Wolters Kluwer ČR, 2010, ISBN 978-80-7357-574-8
15. *Ledenický zpravodaj* [online]. 2010, 2010 (Prosinec) [cit. 2019-04-13]. Dostupné z: [https://www.ledenice.cz/file.php?nid=2692&oid=2873330](https://www ledenice.cz/file.php?nid=2692&oid=2873330)
16. *Ledenický zpravodaj* [online]. 2014, 2014 (Prosinec) [cit. 2019-04-13]. Dostupné z: <https://www.ledenice.cz/file.php?nid=2692&oid=4121152>
17. *Město Protivín* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <http://www.muprotivin.cz/turistika/o-meste.html>
18. *Město Slavonice* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <http://www.i.slavonice-mesto.cz/zakladni-informace-o-meste/d-9184/p1=25043>
19. *Město Volyně* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://volyne.eu/o-meste/ds-50/p1=10565>
20. *Město Vožice* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.mu-vozice.cz/category/zakladni-informace/>
21. *Městys Frymburk* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.frymburk.info/cestovni-ruch/>
22. *Městys Frymburk: Zápisu z 11. veřejného zasedání ZM ve Frymburku dne 21. října 2015* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.frymburk.info>
23. *Městys Křemže* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <http://www.kremze.cz/mestys/o-obci-1/soucasnost/>
24. *Městys Ledenice* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.ledenice.cz/>
25. *Ministerstvo vnitra: Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra (připraveno ve spolupráci s Ministerstvem financí) K obecně závazné vyhlášce o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů* [online]. 2015 [cit. 2019-02-15].
26. *Ministerstvo životního prostředí: Plán odpadového hospodářství ČR* [online]. 2014 [cit. 2019-03-09]. Dostupné z: https://www.mzp.cz/cz/plan_odpadoveho_hospodarstvi_cr
27. *Obec Borek. Pár slov o obci Borek* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.obecborek.eu>
28. *Obec Borovany: Informace o městě* [online]. [cit. 2019-03-09]. Dostupné z: <https://www.borovany-cb.cz/mesto/informace-o-meste>
29. *Obec Borovany: Zastupitelstvo* [online]. [cit. 2019-04-13]. Dostupné z: <http://www.kremze.cz/urad-60/radnice/povinne-informace/subjekt-rada-33.html>
30. *Obec Dubné: Základní informace* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.dubne.cz/obec-dubne/zakladni-informace/>

31. *Obec Kovářov* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <http://www.kovarov.cz/historie.php>
32. *Obec Lišov* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: http://www.lisov.cz/index.php?option=com_content&view=article&id=90&Itemid=50
33. *Obec Mirovice* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <http://www.mirovice-mesto.cz/>
34. *Obec Studená* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.studena.cz/>
35. *Obec Včelná* [online]. [cit. 2019-01-29]. Dostupné z: <https://www.vcelna.cz/obec>
36. PELC, Vladimír, st. *Místní poplatky: oprávnění obcí: povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. Vyd. 1. V Praze: C.H. Beck, 2011. 199 s. Beckovy příručky pro právní praxi. ISBN 978-80-7400-150-5.
37. *Produkce, využití a odstranění odpadů v roce 2017*, Praha: Český statistický úřad, 2018. Životní prostředí, zemědělství. ISBN 978-80-250-2871-1.
38. PROVAZNÍKOVÁ, Romana, 2015. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada Publishing. 280 s. ISBN 978-80-247-5608-0
39. RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. Téma (Wolters Kluwer ČR). ISBN 9788073579326.
40. SLAVÍK, Jan. *Poplatkové systémy v obcích – rizika a příležitosti pro odpadové hospodářství*. Praha: IREAS, Institut pro strukturální politiku, 2009. ISBN 978-80-86684-59-8.
41. *Studenský TEP* [online]. 2010, 2010(4/2010) [cit. 2019-04-13]. Dostupné z: https://www.studena.cz/e_download.php?file=data/editor/71cs_4.pdf&original=T410.pdf
42. *Studenský TEP* [online]. 2014, 2014(4/2014) [cit. 2019-04-13]. Dostupné z: https://www.studena.cz/e_download.php?file=data/editor/458cs_4.pdf&original=TEP4_2014.pdf
43. VANČUROVÁ, Alena a LÁCHOVÁ, Lenka. *Daňový systém ČR 2018*. 14. aktualizované vydání. Praha: 1. VOX a.s., 2018. 403 stran. Ekonomie. ISBN 978-80-87480-63-2.
44. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
45. Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů
46. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích
47. Závěrečný účet obce Dubné 2010
48. Závěrečný účet obce Studená 2013

Seznam obecně závazných vyhlášek

49. Obecně závazná vyhláška obce Borek č. 2/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
50. Obecně závazná vyhláška obce Borovany č. 1/2007 o stanovení poplatku za komunální odpad obce Borovany
51. Obecně závazná vyhláška obce Borovany č. 1/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
52. Obecně závazná vyhláška obce Dubné č. 1/2007 o stanovení poplatku za komunální odpad obce Dubné
53. Obecně závazná vyhláška obce Dubné č. 1/2015 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
54. Obecně závazná vyhláška obce Frymburk č. 2/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
55. Obecně závazná vyhláška obce Kamenný Újezd č. 1/2012 o místních poplatcích
56. Obecně závazná vyhláška obce Kovářov č. 2/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
57. Obecně závazná vyhláška obce Kovářov č. 3/2015 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
58. Obecně závazná vyhláška obce Křemže č. 4/2003, o systému nakládání s komunálním odpadem
59. Obecně závazná vyhláška městyse Křemže č. 1/2015 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území městyse Křemže
60. Obecně závazná vyhláška obce Ledenice č. 1/2009 kterou se stanoví poplatek za komunální odpad
61. Obecně závazná vyhláška obce Ledenice č. 2/2015 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
62. Obecně závazná vyhláška obce Lišov č. 1/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

63. Obecně závazná vyhláška obce Lišov č. 1/2015 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
64. Obecně závazná vyhláška obce Mirovice 2/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
65. Obecně závazná vyhláška obce Mirovice 1/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
66. Obecně závazná vyhláška obce Mladá Vožice 1/2012 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
67. Obecně závazná vyhláška obce Mladá Vožice 1/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
68. Obecně závazná vyhláška obce Protivín č. 2/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
69. Obecně závazná vyhláška obce Protivín č. 1/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
70. Obecně závazná vyhláška obce Slavonice č. 1/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
71. Obecně závazná vyhláška obce Slavonice č. 1/2016, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
72. Obecně závazná vyhláška obce Studená č. 1/2010, o stanovení poplatku za komunálních odpadů
73. Obecně závazná vyhláška obce Studená č 1/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
74. Obecně závazná vyhláška obce Včelná č. 1/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
75. Obecně závazná vyhláška obce Včelná č. 2/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

76. Obecně závazná vyhláška obce Volyně č. 3/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
77. Obecně závazná vyhláška obce Volyně č. 1/2016, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Seznam tabulek

Tabulka 1 – Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Borek	22
Tabulka 2 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Frymburk.....	23
Tabulka 3 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Kamenný Újezd	25
Tabulka 4 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Kamenný Újezd	26
Tabulka 5 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Ledenice.....	28
Tabulka 6 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Mirovice	29
Tabulka 7 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Mirovice	31
Tabulka 8 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Protivín.....	33
Tabulka 9 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Slavonice	35
Tabulka 10 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Včelná	36
Tabulka 11 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Volyně	37
Tabulka 12 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Borovany.....	39
Tabulka 13 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Dubné	41
Tabulka 14 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Křemže	41
Tabulka 15 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Ledenice.....	43
Tabulka 16 - Výdaje a příjmy za komunální odpad obce Studená.....	45
Tabulka 17 – Srovnávací tabulka všech obcí (porovnání roku 2010 s rokem 2017).....	46
Tabulka 18 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Borovany v roce 2010	48
Tabulka 19 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Borovany v roce 2014	48
Tabulka 20 – Ukazatele SIMU obce Borovany v roce 2010–2017	50
Tabulka 21 – Výdaje obce Borovany v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	50
Tabulka 22 – Příjmy obce Borovany v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	51
Tabulka 23 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Dubné v roce 2010	53
Tabulka 24– Ukazatel SIMU obce Dubné v roce 2010–2017.....	55
Tabulka 25 – Výdaje obce Dubné v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	55
Tabulka 26 – Příjmy obce Dubné v roce 2010–2017 (v tis. Kč.).....	56
Tabulka 27 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Křemže v roce 2010	58
Tabulka 28 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Křemže v roce 2014	59
Tabulka 29 – Ukazatele SIMU obce Křemže v roce 2010–2017	60
Tabulka 30 – Výdaje obce Křemže v roce 2010–2017 (v tis. Kč.).....	61
Tabulka 31 – Příjmy obce Křemže v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	61
Tabulka 32 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Ledenice v roce 2010	64
Tabulka 33 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Ledenice v roce 2014	65
Tabulka 34 – Ukazatele SIMU obce Ledenice v roce 2010–2017	66

Tabulka 35 – Výdaje obce Ledenice v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	66
Tabulka 36 – Příjmy obce Ledenice v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	67
Tabulka 37 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Studená v roce 2010	69
Tabulka 38 - Výsledky voleb do zastupitelstva obce Studená v roce 2014	70
Tabulka 39 – Ukazatele SIMU obce Studená v roce 2010–2017	71
Tabulka 40 – Výdaje obce Studená v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	71
Tabulka 41 – Příjmy obce Studená v roce 2010–2017 (v tis. Kč.)	72

Seznam grafů

Graf 1 – Vývoj produkce komunálního odpadu v kg na obyvatele v roce 2012–2017 ...	11
Graf 2 – Nakládání s komunálním odpadem v roce 2017	12
Graf 3 - Vývoj počtu obyvatel v obci Borovany (2010–2018)	47
Graf 4– Pokrytí výdajů příjmy obce Borovany v roce 2010–2017	52
Graf 5 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Borovany (v tis. Kč)	52
Graf 6 - Vývoj počtu obyvatel v obci Dubné (2010–2018).....	53
Graf 7 - Pokrytí výdajů příjmy obce Dubné v roce 2010–2017	57
Graf 8 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Dubné (v tis. Kč).....	57
Graf 9 - Vývoj počtu obyvatel v obci Křemže (2010–2018)	58
Graf 10 - Pokrytí výdajů příjmy obce Křemže v roce 2010–2017 (v tis. Kč).....	62
Graf 11 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Křemže (v tis. Kč).....	63
Graf 12 - Vývoj počtu obyvatel v obci Ledenice (2010–2018)	64
Graf 13 - Pokrytí výdajů příjmy obce Ledenice v roce 2010–2017	68
Graf 14 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Ledenice (v tis. Kč)	68
Graf 15 - Vývoj počtu obyvatel v obci Studená (2010–2018)	69
Graf 16- Pokrytí výdajů příjmy obce Studená v roce 2010–2017	73
Graf 17 - Pokrytí výdajů na svoz komunálního odpadu z příjmu z poplatků v obci Studená (v tis. Kč).....	73