

Vysoká škola ekonomická v Praze

**Národohospodářská fakulta**

Hlavní specializace: Veřejná správa a regionální rozvoj



FINANČNÍ ASPEKTY HOSPODAŘENÍ OBCE  
VELKÉ POPOVICE V KONTEXTU  
FINANCOVÁNÍ JEJÍHO ROZVOJE

*bakalářská práce*

Autor: Marina Malyševa

Vedoucí práce: Ing. Vilém Čáp

Rok: 2020

### **Prohlášení**

Prohlašuji na svou čest, že jsem bakalářskou práci zpracovala samostatně a s použitím uvedené literatury.

.....

Marina Malyševa

V Praze, dne 24.1.2020

### **Poděkování**

Děkuji touto cestou vedoucímu bakalářské práce Ing. Vilému Čápovi za odbornou pomoc, poskytnuté rady a všeobecná doporučení při zpracování bakalářské práce. Taktéž děkuji zástupcům obce Velké Popovice a zaměstnancům příslušného obecního úřadu za poskytnuté materiály, informace, a všeobecnou spolupráci.

Marina Malyševa

# Zadání práce

Vysoká škola ekonomická v Praze  
Katedra regionálních studií

Národohospodářská fakulta  
Akademický rok: 2018/2019



## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Zpracovatelka: **Marina Malyševa**  
Studijní program: **Ekonomie a hospodářská správa**  
Obor: **Veřejná správa a regionální rozvoj**  
Název tématu: **Finanční aspekty hospodaření obce Velké Popovice v kontextu financování jejího rozvoje.**

### Zásady pro vypracování:

1. Cílem bakalářské práce je zhodnotit financování potřeb obce Velké Popovice se zvláštním zřetelem na dlouhodobý rozvoj obce a navrhnout možná zlepšení a efektivnější alokaci finančních zdrojů obce. Hypotézou práce je ověření předpokladu, že ve stávající struktuře finančního hospodaření vybrané obce existují možnosti pro zlepšení využívání finančních zdrojů pro strategický rozvoj obce. Budou použity metody analýza, dedukce, indukce, komparace, deskripce, syntéza, řízené rozhovory.
2. V teoretické části bakalářské práce bude zhodnocena právní úprava postavení a funkcí obce, samostatné a přenesené působnosti, struktura rozpočtu, výdaje na financování rozvoje obce a zdroje jejich krytí, dále rozpočtový proces na úrovni obce v ČR, bude zhodnocena rozhodovací pravomoc orgánů obce. Budou vyhodnoceny teorie místních financí a teorie regionálního a lokálního rozvoje a jejich aplikace v praxi financování obcí.
3. V praktické části bakalářské práce bude provedeno zhodnocení hospodaření a financování rozvoje obce Velké Popovice s návrhem na doporučení pro využití nástrojů možného zlepšení hospodaření a efektivnější alokace finančních zdrojů obce v dlouhodobém kontextu. Východiskem bude analýza příjmů a výdajů rozpočtů obce Velké Popovice sestavovaných v minulých letech a analýza plnění strategického plánu rozvoje obce v minulých letech, jeho provázanost na územní plán obce a střednědobý výhled rozpočtu obce s využitím řízených rozhovorů se zástupci obce a konzultací s pracovníky obecního úřadu. V praktické části bakalářské práce by měl být vyhodnocen soulad mezi střednědobým výhledem rozpočtu obce a strategickým plánem rozvoje. Studentka by měla navrhnout podklady a doporučení pro sestavení kvalitního a reálného plánu strategického rozvoje obce.

Rozsah práce: 40

Seznam odborné literatury:

1. MAAAYTOVÁ, A. – OCHRANA, F. – PAVEL, J. *Veřejné finance v teorii a praxi*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2015. 208 s. ISBN 978-80-247-5561-8.
2. PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy : teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.
3. KADERÁBKOVÁ, J. – PEKOVÁ, J. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.
4. PEKOVÁ, J. *Veřejné finance : teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-698-1.
5. PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.
6. BLAKELY, E. J. – LEIGH, N. G. *Planning local economic development : theory and practice*. Los Angeles: Sage, 2010. ISBN 978-1-4129-6093-9.
7. BOHÁČ, Radim. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2013. ISBN 9788074780455.
8. PEKOVÁ, J., JETMAR, M., TOTH, P. *Veřejný sektor, teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019. ISBN 978-80-7598-209-4.
9. PETEROVÁ, Helena. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Vyd. 4., aktualiz. a rozš. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2014. ISBN 9788086976280

Datum zadání bakalářské práce: prosinec 2018

Termín odevzdání bakalářské práce: květen 2019

Marina Malýševa  
Ředitelka

doc. Ing. Petr Toth, Ph.D.  
Vedoucí katedry

  
Ing. Vilém Čáp  
Vedoucí práce

prof. Ing. Zdeněk Chytil, CSc.  
Děkan NF VŠE

## **Abstrakt**

Bakalářská práce je zaměřena na finanční aspekty hospodaření a rozvoje obce Velké Popovice v letech 2014 – 2018. V teoretické části se zabývá právní úpravou postavení a funkcemi obce, strategickými rozvojovými dokumenty, obecními rozpočty, druhy příjmů a výdajů rozpočtu, rozpočtovým procesem, rozhodovacími pravomocemi orgánů obce a teoriemi místních financí a regionálního a lokálního rozvoje. Praktická část se zaměřuje na obec Velké Popovice a její hospodaření s finančními prostředky, které bylo ve sledovaném období 2014 – 2018 velmi různorodé. Dále zkoumá strategický plán rozvoje obce, míru realizace předpokládaných investičních záměrů a náklady s tím spojené. Celkem bylo navrženo 37 záměrů. Plně se realizovalo 21,62 % z celku, částečně se realizovalo 16,22 %, nerealizovalo se 23 projektů, což je 62,16 % z celku. Náklady na realizované projekty přesáhly výši maximálních předpokládaných nákladů o 17,35 %. Veškeré realizované projekty byly v souladu s územním plánem, ale nebyly provázány se střednědobým výhledem rozpočtu. V závěru praktické části jsou navržena doporučení a podklady pro zpracování kvalitního a reálného strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice. Mezi nejdůležitější z nich patří vytvoření nového územního plánu, včasná příprava a provázanost strategického plánu, územního plánu a střednědobého výhledu rozpočtu, protože ve sledovaném období se střednědobý výhled rozpočtu vytvářel pouze z povinnosti a nezohledňoval plánované projekty, tudíž neměl vypovídající hodnotu. Dále je doporučeno rozšířit personální složky obecního úřadu o kvalifikované odborníky a intenzivněji rozvíjet investiční aktivity v obci.

**Klíčová slova:** Rozvoj obce, obecní rozpočet, střednědobý výhled rozpočtu, strategický plán, orgány obce, investiční záměry

JEL kalsifikace: H71, H72, R11, R13.

## **Abstract**

The bachelor thesis is focused on financial aspects of the economy of Velké Popovice and its development from 2014 to 2018. The theoretical part deals with the legal regulation of the position and function of the municipality, strategic development documents, budgets, types of revenue and expenditure of the budget, the budgetary process, decision-making powers of the municipal authorities and theories of local finance and responsive and local development. The practical part focuses on the municipality of Velké Popovice and its financial management, which was very diverse from 2014 to 2018. It also examines the strategic development plan of the municipality and the degree of implementation of the expected investment plans and the related costs. A total of 37 projects were proposed. 21.62% of the total was fully realized, 16.22% were partially implemented, 23 projects were not implemented, which is 62.16% of the total. The costs of implemented projects exceeded the maximum expected costs by 17.35%. All implemented projects were in compliance with the land use plan but were not linked to the medium - term budget outlook. In the conclusion of the practical part there are suggested recommendations and documents for elaboration of a quality and realistic strategic plan of the development of Velké Popovice. The most important of these are the creation of a new land use plan, the timely preparation and coherence of the strategic plan, land use plan and the medium-term budget outlook, since in the reporting period the medium-term budget outlook was only compulsory and did not reflect planned projects. Furthermore, it is recommended to expand the staff of the municipal office by qualified professionals and to develop investment activities in the municipality more intensively.

**Key words:** Municipality development, municipality budget, medium - term budget outlook, strategic plan, municipal authorities, investment plans

JEL Code: H71, H72, R11, R13.

## OBSAH

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Úvod .....                                                                        | 1  |
| 1. TEORETICKÁ ČÁST .....                                                          | 3  |
| 1.1 Právní úprava postavení a funkce obce, samostatná a přenesená působnost ..... | 3  |
| 1.1.1 Samostatná působnost .....                                                  | 4  |
| 1.1.2 Přenesená působnost .....                                                   | 5  |
| 1.1.3 Hodnocení právní úpravy .....                                               | 5  |
| 1.2 Rozvoj a strategické rozvojové dokumenty obce .....                           | 6  |
| 1.2.1 Strategický plán rozvoje .....                                              | 6  |
| 1.2.2 Územní plán .....                                                           | 7  |
| 1.2.3 Program rozvoje .....                                                       | 7  |
| 1.2.4 Hodnocení strategických dokumentů a jejich právní úpravy .....              | 8  |
| 1.3 Struktura rozpočtu, střednědobý výhled rozpočtu .....                         | 8  |
| 1.3.1 Rozpočet obce .....                                                         | 8  |
| 1.3.2 Střednědobý výhled rozpočtu obce .....                                      | 10 |
| 1.3.3 Hodnocení rozpočtů obcí a jejich právní úpravy .....                        | 10 |
| 1.4 Příjmy a výdaje rozpočtu obce .....                                           | 11 |
| 1.4.1 Příjmy rozpočtu obce .....                                                  | 11 |
| 1.4.2 Výdaje rozpočtu obce .....                                                  | 13 |
| 1.4.3 Hodnocení právní úpravy příjmů a výdajů rozpočtu obce .....                 | 14 |
| 1.5 Rozpočtový proces .....                                                       | 14 |
| 1.5.1 Hodnocení právní úpravy rozpočtového procesu .....                          | 15 |
| 1.6 Rozhodovací pravomoc orgánů obce .....                                        | 16 |
| 1.6.1 Zastupitelstvo obce .....                                                   | 16 |
| 1.6.2 Rada obce .....                                                             | 17 |
| 1.6.3 Starosta obce .....                                                         | 17 |



|           |                                                                                                                                    |           |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.6.4     | Obecní úřad                                                                                                                        | 18        |
| 1.6.5     | Hodnocení pravomocí orgánů obce a jejich právní úpravy                                                                             | 18        |
| 1.7       | Teorie místních financí, teorie regionálního a lokálního rozvoje                                                                   | 18        |
| 1.7.1     | Teorie fiskálního federalismu                                                                                                      | 19        |
| 1.7.2     | Teorie růstových pólů                                                                                                              | 19        |
| 1.7.3     | Teorie nerovnoměrného rozvoje                                                                                                      | 20        |
| 1.8       | Metodika                                                                                                                           | 20        |
| <b>2.</b> | <b>PRAKTICKÁ ČÁST</b>                                                                                                              | <b>22</b> |
| 2.1       | Hospodaření a financování obce Velké Popovice, analýza příjmů<br>a výdajů rozpočtů obce Velké Popovice v letech 2014 – 2018        | 22        |
| 2.1.1     | Hodnocení hospodaření a financování obce Velké Popovice<br>v období 2014 – 2018                                                    | 28        |
| 2.1.1.1   | Hodnocení hospodaření                                                                                                              | 28        |
| 2.1.1.2   | Hodnocení financování                                                                                                              | 30        |
| 2.1.1.3   | Závěry a doporučení                                                                                                                | 30        |
| 2.2       | Analýza plnění strategického plánu a Katalogu záměrů a investic obce<br>Velké Popovice 2014 – 2016                                 | 34        |
| 2.2.1     | Katalog záměrů a investic 2014 – 2016                                                                                              | 35        |
| 2.2.1     | Provázanost Strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice<br>s územním plánem                                                    | 40        |
| 2.2.2     | Bilance realizace projektů uvedených v katalogu                                                                                    | 44        |
| 2.2.3     | Provázanost strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice<br>s územním plánem                                                    | 44        |
| 2.2.4     | Provázanost strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice<br>a střednědobým výhledem rozpočtu                                    | 45        |
| 2.2.5     | Hodnocení Strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice a jeho<br>provázanosti s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu | 46        |

|                                                                                                            |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.2.5.1 Provázanost strategického plánu rozvoje s územním plánem<br>a střednědobým výhledem rozpočtu ..... | 47        |
| 2.2.5.2 Vlastní hodnocení .....                                                                            | 50        |
| 2.2.6 Doporučení pro sestavení strategického plánu rozvoje .....                                           | 51        |
| <b>ZÁVĚR.....</b>                                                                                          | <b>54</b> |
| <b>SEZNAM GRAFŮ .....</b>                                                                                  | <b>59</b> |
| <b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>                                                                                | <b>59</b> |
| <b>SEZNAM TABULEK.....</b>                                                                                 | <b>59</b> |
| <b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>                                                                                  | <b>59</b> |
| <b>SEZNAM LITERATURY A DALŠÍCH PRAMENŮ.....</b>                                                            | <b>60</b> |

# Úvod

Tato bakalářská práce se zabývá finančními aspekty hospodaření obcí, se zaměřením na obec Velké Popovice. Toto téma jsem si zvolila proto, že mě zajímá jakým způsobem a do jaké míry se naplňují zákony v praxi, na úrovni základních samosprávných celků. Za předmět zkoumání této práce jsem zvolila obec Velké Popovice, protože tam žije má nejlepší přítelkyně se svou rodinou. Já tam za ní často jezdím, tudíž obec dobře znám a z tohoto důvodu mě daná obec zajímá. Také se díky těmto skutečnostem osobně znám s jedním ze členů současného zastupitelstva obce, z čehož jsem usoudila, že pro mě bude snazší získat potřebné materiály ke zpracování této práce.

Téma finanční aspekty hospodaření obcí bylo, je a myslím, že ještě dlouho bude aktuální, jelikož se tím neustále zabývá každá obec v České republice i jiných státech po celém světě. Očekávaným přínosem této práce je výsledek analýzy hospodaření zvolené obce, zjištění nedostatků a návrh doporučení pro zefektivnění alokace finančních zdrojů. Daším přínosem budou výsledky průzkumu plnění strategického plánu rozvoje, jeho provázanost s územním plánem, střednědobým výhledem rozpočtu a vlastní doporučení pro vytvoření kvalitního a reálného plánu pro další období.

V teoretické části této bakalářské práce bude popsána a zhodnocena právní úprava postavení a funkcí obcí v České republice, které jsou základními územními samosprávnými celky dle Zákona č. 128/2000 Sb. o obcích. Dále bude vysvětleno, co je samostatná působnost a přenesená působnost obce, a jaký je mezi nimi rozdíl. Následující kapitola se zabývá rozvojem obce se zaměřením na jeho hlavní rozvojové dokumenty, jako je územní plán a strategický plán rozvoje obce. S rozvojem obce úzce souvisí její financování, proto následně bude popsána a zhodnocena struktura rozpočtu obce a střednědobý výhled rozpočtu. Každý rozpočet obce se skládá z různých druhů příjmů a výdajů a sestavuje se v rozpočtovém procesu, který bude předmětem další kapitoly. Poté se teoretická část této práce bude zabývat orgány obce a jejich pravomocemi a nakonec budou uvedeny a zhodnoceny teorie místních financí a teorie regionálního a lokálního rozvoje.

Teoretická část této práce se bude nacházet v její první třetině, po které bude následovat část praktická. Ta se zaměří na hospodaření a financování obce Velké

Popovice, analýzu jejich příjmů a výdajů, na plnění strategického plánu rozvoje a jeho provázanost s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu obce. Nakonec navrhu vlastní doporučení, pro sestavení kvalitního a reálného plánu strategického rozvoje obce.

Pro zkoumání této problematiky jsem zvolila metody analýza, dedukce, indukce, komparace, deskripce, syntéza a řízené rozhovory. Tyto metody považuji za nejvhodnější pro splnění cíle této práce, viz. níže. Tuto strukturu práce jsem zvolila kvůli omezení jejím rozsahem a mým cílem bylo vypsát nejzásadnější informace. Struktura práce vychází z jejího zadání.

Zkoumanou problematikou bude hospodaření obce Velké Popovice, (tedy jakým způsobem obec získává a vynakládá svoje finanční prostředky) v období mezi lety 2014 a 2018. Dané období jsem zvolila proto, že je již uzavřené a jsou známy reálné výsledky hospodaření ve výše zmíněných letech.

Cílem této bakalářské práce je zhodnotit financování potřeb obce Velké Popovice se zvláštním zřetelem na dlouhodobý rozvoj obce a navrhnout možná zlepšení a efektivnější alokaci finančních zdrojů této obce.

Hypotézou této práce, je ověření předpokladu, že ve stávající struktuře finančního hospodaření obce Velké Popovice existují možnosti pro zlepšení využívání finančních zdrojů pro strategický rozvoj obce. Tato hypotéza bude potvrzena nebo vyvrácena v závěru bakalářské práce. Stejně tak budou zodpovězeny následující výzkumné otázky. Byl střednědobý výhled rozpočtu v souladu se strategickým plánem? Byla realizována nadpoloviční většina všech plánovaných záměrů uvedených v Katalogu záměrů a investic?

# 1. Teoretická část

Teoretická část bakalářské práce se zaměřuje na právní úpravu postavení a funkce obcí, na samostatnou i přenesenou působnost a strategické dokumenty přispívající k rozvoji obcí, jako je strategický plán rozvoje nebo územní plán. Dále na strukturu rozpočtu, jeho příjmy a výdaje, rozpočtový proces, střednědobý výhled rozpočtu, rozhodovací pravomoc orgánů obce, teorie místních financí a teorie regionálního i lokálního rozvoje.

## 1.1 Právní úprava postavení a funkce obce, samostatná a přenesená působnost

Obsahem této subkapitoly je právní postavení a funkce obce, její samostatná a přenesená působnost. Na konci této kapitoly se nachází mé hodnocení stávající právní úpravy.

Postavení a funkce obcí v České republice je upraveno Ústavou České republiky a zákonem č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích (dále jen Zákon o obcích), který definuje obec jako základní územní samosprávný celek, který je vymezen její hranicí a rozkládá se na jednom nebo několika katastrálních územích. Vyšším územním samosprávným celkem je kraj a každá obec je vždy začleněna do správního obvodu okresu a do územního obvodu kraje.<sup>1</sup> V České republice se nachází 14 krajů a 6 253 obcí.<sup>2</sup> Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost, která z těchto vztahů vyplývá.<sup>3</sup> Každá obec má své občany a *občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem České republiky a je v obci hlášena k trvalému pobytu*.<sup>4</sup> Obec je spravována samostatně zastupitelstvem obce. Jejimi dalšími orgány jsou, starosta, rada obce, obecní úřad a zvláštní orgány obce.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 9788073573515, str. 120

<sup>2</sup> Český statistický úřad [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/20567175/93833271.pdf/883077e4-0060-438a-9b29-f23607742a29?version=1.0>

<sup>3</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 2 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

<sup>4</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 16 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

<sup>5</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 4 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

### 1.1.1 Samostatná působnost

Obec plní vlastní samosprávnou funkci, tedy tzv. samostatnou působnost. Do ní spadají záležitosti, o kterých může samostatně rozhodvat. Obec též plní přenesené funkce tzv. přenesená působnost, kdy stát přeneše některé své pravomoci na územní samosprávu a jejich výkon je státem financován a kontrolován. Rozsah této působnosti je vymezen legislativou.<sup>6</sup> Do samostatné působnosti obce mohou státní orgány zasáhnout, pouze pokud to vyžaduje ochrana zákona a jen způsobem zákonem stanoveným. Pokud není zákonem stanoveno, že se jedná o přenesenou působnost, tak jde vždy o působnost samostatnou.<sup>7</sup>

Záležitosti, které jsou v zájmu obce a jejích občanů spadají do působnosti samostatné. Při jejím výkonu se obec řídí zákonem a jinými právními předpisy vydanými na základě zákona.<sup>8</sup>

Zastupitelstvo obce může v samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky<sup>9</sup> a těmi ukládat povinnosti mimo jiné k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, pořádání sportovních, kulturních a jiných akcí, k ochraně životního prostředí a zajištění udržování čistoty veřejných prostranství.<sup>10</sup> Do samostatné působnosti obce patří uspokojování potřeb svých občanů, schvalování programu rozvoje obce, schvalování rozpočtu obce, zřizování peněžních fondů, rozhodování o založení a zrušení právnických osob, vydávání obecně závazných vyhlášek, rozhodování o vyhlášení místního referenda, zřizování a rušení obecní policie, rozhodování o nabytí a převodu hmotných nemovitostí, poskytování dotací, zabezpečování hospodaření obce, udělování cen obce apod. Obec hospodaří samostatně se svým

---

<sup>6</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 9788073573515, str. 119-120

<sup>7</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 7-8 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

<sup>8</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 35 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

<sup>9</sup> Úplné znění Ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky; Úplné znění Usnesení České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky; Úplné znění zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny; Některé další související právní předpisy. Vyd. 4. Praha: Armex, 2008. Edice kapesních zákonů. ISBN 978-80-8679-5614.

<sup>10</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 10 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

majetkem v souladu se svými zájmy a povinnostmi. Stát neručí za hospodaření a závazky obce.<sup>11</sup>

### 1.1.2 Přenesená působnost

Přenesená působnost obce stanovená zvláštními zákony je vykonávána pověřeným obecním úřadem. Jedná se o nepřímou místní správu, která představuje dekoncentrovanou státní správu svěřenou obcím zákony. Při vydávání nařízení i v ostatních případech se obec řídí právními předpisy. Hlavním záměrem převodu úkolů státu na obec je přiblížení základních záležitostí z oblasti státní správy občanů. Na plnění úkolů v přenesené působnosti obce obdrží příspěvek ze státního rozpočtu, jelikož má ze zákona právo na úhradu nákladů spojených s výkonem přenesené působnosti.<sup>12</sup> Metodickou a odbornou pomoc ve věcech přenesené působnosti vykonává vůči orgánům obcí krajský úřad. Pro výkon přenesené působnosti rozlišujeme podle míry přenesení státní správy tzv. třístupňové členění obcí pro účely výkonu státní správy.<sup>13</sup>

Přenesená působnost ve věcech stanovených zvláštními zákony je:

- a) v základním rozsahu svěřeném obci vykonávána orgány obce; určenými tímto nebo jiným zákonem nebo na základě tohoto zákona, v tomto případě je území obce správním obvodem,*
- b) v rozsahu pověřeného obecního úřadu vykonávána tímto úřadem,*
- c) v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností vykonávána tímto úřadem<sup>14</sup>*

### 1.1.3 Hodnocení právní úpravy

Dle mého názoru je právní úprava obce v Ústavě ČR stručná, přehledná a srozumitelná pro běžného občana. K právní úpravě obce v zákoně o obcích mám ovšem jisté výhrady. Tento zákon je velice obsáhlý a některé pasáže nejsou příliš srozumitelné, k tomu přispívají i odkazy v pragrafech na jiné paragrafy. Např. v Hlavě II, paragrafu

<sup>11</sup>KADERÁBKOVÁ, J. – PEKOVÁ, J. Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2012. ISBN978-80-7357-910-4, str. 20-21

<sup>12</sup>KADERÁBKOVÁ, J. – PEKOVÁ, J. Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2012. ISBN978-80-7357-910-4, str. 19-22

<sup>13</sup>Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 61-63 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

<sup>14</sup>Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 61-66 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

35 Zákona o obcích je uvedeno: *Do samostatné působnosti obce patří zejména záležitosti uvedené v § 84, 85 a 102, s výjimkou vydávání nařízení obce.* Hrozí, že než si občan nalistuje příslušné paragrafy, tak zapomene obsah paragrafu původního.

Za další negativum považuji fakt, že se zákon o obcích velmi často měnil a novelizoval, současná jeho verze je již 41. v pořadí, je proto komplikované veškeré změny sledovat a zaznamenávat. Taktéž to stěžuje předvídatelnost práva a znesnadňuje orientaci v právním předpisu.

Pokud jde o právní úpravu samostatné a přenesené působnosti, tak kromě nepřehlednosti úpravy celého zákona a jeho častých novelizací postrádám v samostatné působnosti zákonodárnou iniciativu obcí. Dle mého názoru by bylo pro stát velmi prospěšné, kdyby i obce mohly předkládat návrhy nových zákonů či návrhy změn zákonů stávajících.

## **1.2 Rozvoj a strategické rozvojové dokumenty obce**

Tato subkapitola se zaměřuje na rozvoj obce a důležité rozvojové dokumenty jako je územní plán a strategický plán rozvoje obce. Na konci této kapitoly se nachází mé hodnocení těchto strategických dokumentů a jejich právní úpravy.

V zákoně o obcích je uvedeno, že obec pečuje o všestranný rozvoj svého území, o potřeby svých občanů a při plnění veřejných úkolů chrání též veřejný zájem.<sup>15</sup> Důležitým prostředkem k dosažení efektivního a udržitelného rozvoje obce jsou strategické rozvojové dokumenty, kterými se na úrovni jedné konkrétní obce zabývá praktická část této bakalářské práce. Patří mezi ně strategický plán rozvoje obce, územní plán obce a program rozvoje obce.

### **1.2.1 Strategický plán rozvoje**

Strategický plán rozvoje obce je koncepčním dokumentem, který na základě stanovených priorit definuje hlavní cíle rozvoje obce, jednotlivé investiční i neinvestiční záměry a opatření vedoucí k jejich

---

<sup>15</sup>Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 2 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>



realizaci na několik let dopředu. Ze zákona nevyplývá povinnost pro obec tento dokument vytvářet, nicméně je důležitým pilířem budoucího rozvoje obcí. Se strategickým plánem rozvoje obce, pokud je vytvořen, by měl být provázán rozpočtový výhled, o kterém bude pojednávat následující subkapitola, jehož obsahem je střednědobá predikce finančních toků. Ve strategickém plánu jsou potom obsaženy údaje o finančních potřebách obce a zdrojích na jejich krytí.<sup>16</sup> Dále budoucí umístění zamýšlených záměrů a předpokládané období jejich realizace.

### 1.2.2 Územní plán

Územní plán je základním dokumentem rozvoje obce a ze zákona vyplývá pro obec možnost jej pořizovat a musí být vždy platný. Logickou podmínkou pro rozvoj obce je územní plán vytvořit. Jedná se o podrobný popis plošného a prostorového uspořádání, uspořádání krajiny a koncepci veřejné infrastruktury na území obce, jehož cílem je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území. V územním plánu jsou vymezena zastavěná území, plochy a koridory zastavitelné plochy, plochy změn v krajině, plochy vymezené ke změně stávající zástavby, plochy pro přestavby, pro veřejně prospěšné stavby, pro územní rezervy a jsou stanoveny podmínky pro vymezení těchto ploch. Územní plán v souvislostech a podrobnostech území obce zpřesňuje a rozvíjí cíle územního plánování a je vydáván pro celé území obce.<sup>17</sup>

### 1.2.3 Program rozvoje

Program rozvoje obce je základním plánovacím dokumentem obce zakotveným v zákoně o obcích. V tomto dokumentu obec hodnotí situaci a možnosti vlastního rozvoje, stanovuje své vize, cíle a způsoby jejich dosažení, určuje, jak bude postupovat při naplňování plánu rozvoje obce.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup>VITURKA, Milan. *Kvalita podnikatelského prostředí, regionální konkurenceschopnost a strategie regionálního rozvoje České republiky*. Praha: Grada, 2010. ISBN 9788024736389, str. 84

<sup>17</sup>Zákon č. 183/2006 Sb. Stavební zákon, § 18,43 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2006-183#cast3>

<sup>18</sup>Webové stránky Ministerstva pro místní rozvoj, Program rozvoje [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: [http://www.obcepro.cz/data/metodika\\_rizeni\\_obce\\_a\\_hodnoceni\\_pro.pdf](http://www.obcepro.cz/data/metodika_rizeni_obce_a_hodnoceni_pro.pdf)

#### **1.2.4 Hodnocení strategických dokumentů a jejich právní úpravy**

Územní plán i strategický plán rozvoje považují za velmi důležité rozvojové dokumenty, které jsou jedním ze základních pilířů plánování budoucího vývoje v obci. Strategický plán není možné vždy plně dodržet kvůli nastalým nepředvídaným okolnostem, nicméně je páteří plánování budoucího rozvoje obce. Zákon však přímo strategický plán rozvoje nezmiňuje, hovoří pouze o programu rozvoje. Dle mého názoru by bylo vhodné nahradit program rozvoje v současné legislativě strategickým plánem rozvoje, protože jej většina územních samosprávných celků vytváří a každý z nich o něm ví. Také myslím, že by zákon měl uložit obcím vytváření tohoto dokumentu povinně, jelikož i přesto, že to přidá orgánům některých obcí další povinnosti, tak věřím, že to na jejich rozvoj bude mít výrazně pozitivní dopad.

Právní úprava územního plánu ve stavebním zákoně, konkrétně tedy její formulace, je dle mého názoru příliš komplikovaná a obtížně srozumitelná pro běžného občana.

### **1.3 Struktura rozpočtu, střednědobý výhled rozpočtu**

Tato subkapitola popisuje strukturu ročního rozpočtu obce a střednědobý výhled rozpočtu obcí, které jsou upraveny Zákonem č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Tyto rozpočty jsou finančním plánem pro realizaci plánovaného rozvoje obce. V závěru této kapitoly se nachází mé hodnocení rozpočtů obcí a jejich právní úpravy.

#### **1.3.1 Rozpočet obce**

Rozpočet je možné charakterizovat jako decentralizovaný peněžní fond, který se tvoří, rozděluje a používá primárně na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence.<sup>19</sup>

Každý územní rozpočet plní následující funkce:<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 8072610864, str. 200

<sup>20</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 8072610864, str. 201

- Alokační – tato funkce je na úrovni obce rozhodující, prostřednictvím finančních zdrojů v územním rozpočtu se financují nejrůznější potřeby obce a zabezpečují se veřejné statky.
- Redistribuční – na úrovni obcí lze tuto funkci charakterizovat jako sociální výpomoc.
- Stabilizační – její využití na úrovni obce je omezené, nicméně jedná se o ovlivňování růstu ekonomického potenciálu daného území aktivitami obce, např. budováním technické infrastruktury.

Finanční hospodaření obce se řídí jejím ročním rozpočtem a střednědobým výhledem rozpočtu. Zákon ukládá obcím povinnost oba nástroje vytvářet.<sup>21</sup> Rozpočet je bilancí různých druhů příjmů a výdajů obce v daném časovém období, na které se sestavuje. Jedná se o finanční plán, podle kterého obce v příslušném období hospodaří a je nástrojem prosazování cílů obecní politiky.<sup>22</sup> Rozpočet obce je finančním plánem, kterým se řídí financování její činnosti. Rozpočtový rok je shodný s kalendářním rokem a při zpracování tohoto rozpočtu se vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu.<sup>23</sup>

Roční rozpočet obce se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný, i když může být schválen jako přebytkový, pokud některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech, nebo jako schodkový, ale pouze v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let nebo zabezpečenou půjčkou, úvěrem či jiným návratným zdrojem. Přebytek rozpočtu se převádí do následujícího roku ke krytí rozpočtových výdajů nebo do peněžních fondů. Schodek se uhrazuje z finančních prostředků z minulých let nebo se kryje z návratných zdrojů.<sup>24</sup> Dlouhodobým cílem hospodaření obce by

<sup>21</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 2 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

<sup>22</sup> REKTORÍK, Jaroslav a Jan ŠELEŠOVSKÝ. *Jak řídit kraj, město, obec: rukověť územní samosprávy*. Brno: Masarykova universita, 2002. ISBN 8021029555, str 23-24

<sup>23</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 4 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

<sup>24</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 4 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

měl být vyrovnaný rozpočet, kdy se příjmy rovnají výdajům, případně rozpočet přebytkový.<sup>25</sup>

### 1.3.2 Střednědobý výhled rozpočtu obce

Střednědobý výhled rozpočtu obce je nástrojem obce pro finanční plánování rozvoje jejího hospodaření na 2 – 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet roční. Obsahuje základní údaje o příjmech a výdajích, dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.<sup>26</sup>

Návrh střednědobého výhledu rozpočtu musí obec zveřejnit na svých internetových stránkách (úplné znění návrhu) a na úřední desce (návrh může být zveřejněn v užším rozsahu) nejméně 15 dní předtím než zastupitelstvo obce zahájí jeho projednávání. Zveřejnění návrhu musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu a občané obce k němu mohou, písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při projednávání na zasedání zastupitelstva, uplatnit své připomínky. Po schválení návrhu střednědobého výhledu rozpočtu jej musí obec zveřejnit do 30 dnů ode dne jeho schválení na internetových stránkách a oznámit na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je do něj možné nahlédnout v listinné podobě.<sup>27</sup>

### 1.3.3 Hodnocení rozpočtů obcí a jejich právní úpravy

Právní úprava rozpočtů obcí je dle mého názoru přehlednější a srozumitelnější pro běžného občana než zákon o obcích nebo stavební zákon. Vyskytuje se zde také podstatně méně odkazů na jiné paragrafy, což napomáhá jeho přehlednosti. Nicméně i tento zákon byl od doby jeho vytvoření již 27 krát novelizován, tudíž to znesnadňuje orientaci v právním předpisu a ztěžuje předvídatelnost práva. Pokud jde o literaturu týkající se rozpočtů, myslím, že by se rozpočet měl dlouhodobě sestavovat jako vyrovnaný, protože dlouhodobě přebytkový

---

<sup>25</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 9788073573515, str. 265

<sup>26</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 3 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

<sup>27</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 3 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

rozpočet nemusí přispívat k žádoucímu rozvoji obce, jak je patrné z praktické části této bakalářské práce.

## 1.4 Příjmy a výdaje rozpočtu obce

Tato subkapitola popisuje jednotlivé druhy příjmů, plynoucích do tohoto rozpočtu obce a zdroje, ze kterých pocházejí. Taktéž popisuje druhy výdajů, které jsou z rozpočtu obce vynakládány. V závěru této kapitoly se nachází mé hodnocení právní úpravy příjmů a výdajů rozpočtu obce.

### 1.4.1 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy rozpočtu obce jsou tvořeny zejména příjmy z vlastního majetku, z výsledků hospodářské činnosti, z výsledků vlastní činnosti a vlastní správní činnosti, příjmy z místních poplatků, výnosy z daní, dotacemi ze státního rozpočtu, rozpočtu kraje a daňových fondů, prostředky získanými správní činností orgánů státní správy, příjmy z peněžitých darů a příspěvků, příjmy z návratných zdrojů a prostředky z Národního fondu.<sup>28</sup>

Tyto příjmy lze rozdělit do následujících kategorií:<sup>29</sup>

- Daňové příjmy jsou příjmy nenávratnými, každoročně se opakují a v naprosté většině případů jsou největší složkou příjmů obecního rozpočtu. Druhy daní vymezuje Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů - RUD.<sup>30</sup> Dle tohoto zákona jsou daňové příjmy rozpočtu obcí tvořeny výnosy daní z nemovitých věcí, které se nachází na území dané obce, výnosem daní z přidané hodnoty, výnosem daně z příjmu fyzických osob, výnosem daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti (odvádí zaměstnavatel), výnosem daně z příjmu fyzických osob vybíraných srážkou podle zvláštní sazby, výnosem daně z příjmu právnických

---

<sup>28</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, § 7 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

<sup>29</sup> BOHÁČ, Radim. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2013. ISBN 9788074780455, str. 20

<sup>30</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 9788073576141, str. 239-241

osob, daní z příjmu právnických osob, kdy je poplatníkem příslušná obec, daní z příjmu právnických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.<sup>31</sup>

- Nedaňové příjmy jsou také příjmy nenávratnými a plynou z určité aktivity obce nebo jiných subjektů ve prospěch obce.<sup>32</sup> Lze mezi ně zařadit zejména příjmy z vlastní hospodářské činnosti; představují významný zdroj pro rozpočet obcí. Jsou tvořeny příjmy z uživatelských poplatků, příjmy od různých organizací – odvody příspěvkových organizací (např. vodné a stočné, odvoz odpadu, služby knihoven, školní, stravování apod.) Dále jsou tvořeny příjmy z pronájmu majetku obce, z realizace finančního majetku, úroky z poskytnutých úvěrů a ostatními nedaňovými příjmy (např. pokutami).<sup>33</sup>
- Kapitálové příjmy obce plynou především z vlastnictví a prodeje obecního majetku<sup>34</sup> (příkladem může být prodej vodovodních a kanalizačních přípojek, viz. kapitola 2.1. v praktické části této práce), z realizace a následného využití investičních projektů obce a výnosů z vlastnictví cenných papírů (například prodej akcií či majetkových podílů).<sup>35</sup>
- Přijaté dotace jsou složkou příjmů, které obec může obdržet od státu, kraje či z různých fondů apod. Každoročně jsou pomocí dotace od státu financovány činnosti obce související s přenesenou působností. Dále jsou obci vypláceny dotace účelové, které jsou určeny pro konkrétní účel, například na konkrétní projekt či záměr, dále dotace

---

<sup>31</sup> Zákon č. 243/2000 Sb. *o rozpočtovém určení daní* [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-243>

<sup>32</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: Orac, 2000. Příručky pro praxi a studium veřejné správy. ISBN 8086199231, str 98

<sup>33</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GradaPublishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 9788024756080, str. 168

<sup>34</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: Orac, 2000. Příručky pro praxi a studium veřejné správy. ISBN 8086199231, str 98

<sup>35</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GradaPublishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 9788024756080, str. 168-169

běžné na financování běžných provozních potřeb a kapitálové, což jsou dotace investiční.<sup>36</sup>

Příjmy rozpočtů obce jsou zdroje, které slouží k financování výdajů rozpočtu obce.<sup>37</sup>

#### 1.4.2 Výdaje rozpočtu obce

Z rozpočtu obce plynou výdaje zejména na plnění povinností vyplývajících pro obec ze zákona, výdaje na vlastní činnost obce v samostatné působnosti (výdaje na rozvoj obce a péči o vlastní majetek), výdaje spojené s výkonem státní správy, závazky vyplývající ze smluvních vztahů v hospodaření obce a smluvních vztahů vlastních organizací, závazky přijaté v rámci spolupráce s ostatními subjekty (např. jinou obcí), výdaje na úhradu úroků z přijatých úvěrů a půjček, výdaje na emise dluhopisů a úhradu výnosů z nich jejich vlastníkům, výdaje na podporu soukromého podnikání a podporu subjektů provádějících veřejně prospěšnou činnost, jiné výdaje včetně darů a příspěvků (např. na sociální účely), výdaje na splátky přijatých úvěrů, půjček, návratných výpomocí a jistin vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.<sup>38</sup>

Tyto výdaje lze rozdělit do následujících kategorií:<sup>39</sup>

- Běžné výdaje jsou opakující se výdaje, které slouží k financování běžných potřeb obce v příslušném období a jsou někdy označovány také jako výdaje provozní. Jsou určeny na platy zaměstnancům, nákup vody, služeb, materiálů, paliv a energie a na sociální výpomoc.<sup>40</sup>

---

<sup>36</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GradaPublishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 9788024756080, str. 135

<sup>37</sup> BOHÁČ, Radim. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2013. ISBN 9788074780455, str. 20

<sup>38</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 9 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

<sup>39</sup> MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: Orac, 2000. Příručky pro praxi a studium veřejné správy. ISBN 8086199231, str. 119

<sup>40</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GradaPublishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 9788024756080, str. 194

- Kapitálové výdaje slouží k financování dlouhodobých převážně investičních potřeb a aktivit, často přesahují období jednoho rozpočtového roku. Vycházejí z rozložení a postupu realizace investičních záměrů a projektů až do doby jejich ukončení. Z tohoto důvodu souvisí i se splácením úvěrů a půjček na financování investic.<sup>41</sup>

### 1.4.3 Hodnocení právní úpravy příjmů a výdajů rozpočtu obce

Dle mého názoru je legislativa týkající se obecních rozpočtů psána příliš komplikovaně a pro běžného občana může být těžko srozumitelná, na druhou stranu zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů mi připadal jasný a přehledný. Pokud jde o příjmy a výdaje, považuji jejich členění v literatuře za matoucí a příliš různorodé, postrádám jedno základní rozdělení, ze kterého se budou odvíjet všechny ostatní. Členění, které jsem použila v této kapitole, bylo použito proto, že tímto způsobem jsou následně rozděleny příjmy a výdaje rozpočtu v praktické části. Ráda bych zmínila i ostatní způsoby jakými jsou členěny, s ohledem na rozsah práce tak ale nečiním.

## 1.5 Rozpočtový proces

Obsahem této subkapitoly je vytváření rozpočtu obce, tedy rozpočtový proces. Právní úprava rozpočtového procesu se nachází v Zákoně č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V závěru této kapitoly se nachází mé hodnocení právní úpravy rozpočtového procesu.

Jak již bylo zmíněno výše, rozpočet je finančním plánem sestavovaným na jedno rozpočtové období. Samotný proces začíná zpravidla půl roku před začátkem nového rozpočtového období, u střednědobých výhledů rozpočtu

---

<sup>41</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GradaPublishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 9788024756080, str. 194



i dříve.<sup>42</sup> Obce setavují svůj rozpočet na základně údajů z rozpisu státního rozpočtu a z údajů rozpočtu příslušného kraje.<sup>43</sup>

Etapy rozpočtového procesu jsou následující:<sup>44</sup>

- Sestavení návrhu rozpočtu obce jako finančního plánu,
- projednání a schválení rozpočtu,
- plnění rozpočtu, tedy hospodaření podle schváleného rozpočtu během daného rozpočtového období,
- případné schvalování změn a úprav rozpočtu během rozpočtového období,
- kontrola plnění rozpočtu, která může být průběžná nebo následná (po skončení rozpočtového období) a vyvození závěrů z hospodaření, ze kterých vyplýne návrh opatření pro další období.

Návrh rozpočtu musí být zveřejněn na internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů před začátkem jeho projednávání, samotné projednávání a schválení rozpočtu probíhá na zasednání zastupitelstva obce. Po jeho schválení musí být rozpočet zveřejněn do 30 dnů od jeho schválení na internetových stránkách obce v úplném znění, na úřední desce může být zveřejněn v užším rozsahu.<sup>45</sup>

### 1.5.1 Hodnocení právní úpravy rozpočtového procesu

Jak jsem již zmiňovala výše, legislativu upravující mimo jiné i rozpočtový proces považuji za poměrně přehlednou a srozumitelnou pro běžného občana. Dle mého názoru je ale zbytečné zveřejňovat návrh rozpočtů na internetových stránkách obce. Mnoho obcí to nedodrжуje, a většina z nich není kontrolována. Myslím, že tato povinnost by měla být pro obce zrušena.

---

<sup>42</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 9788073576981, str. 121

<sup>43</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 10 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

<sup>44</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 9788073576981, str. 121

<sup>45</sup> Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*, § 11 [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

## 1.6 Rozhodovací pravomoc orgánů obce<sup>46</sup>

Tato subkapitola pojednává o některých (z pohledu práce důležitých) orgánech obce a jejich rozhodovacích pravomocích, které jsou zakotveny v Zákoně č. 128/2000 Sb. o obcích. Na konci se nachází mé hodnocení pravomocí orgánů obce a jejich právní úpravy.

### 1.6.1 Zastupitelstvo obce

Prvním orgánem je zastupitelstvo obce, jehož počet členů se odvíjí od počtu obyvatel v dané obci (zastupitelstvo obce Velké Popovice, kterou se zabývá praktická část této práce má 15 členů). Členové zastupitelstva obce jsou voleni každé 4 roky a jejich funkce je funkcí veřejnou. Mezi pravomoci zastupitelstva obce patří: *schvalovat program rozvoje obce, schvalovat rozpočet, závěrečný účet a účetní závěrku obce, zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy, zřizovat a rušit příspěvkové organizace obce, rozhodovat o založení nebo zrušení právnických osob a schvalovat dokumenty s nimi související, delegovat zástupce obce na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast a navrhovat zástupce obce do ostatních orgánů příslušných společností, vydávat obecně závazné vyhlášky obce, rozhodovat o vyhlášení místního referenda, navrhovat změny katastrálních území uvnitř obce a schvalovat dohody o změně jejich hranic, určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni, zřizovat a rušit výbory, volit a odvolávat jejich členy, volit a odvolávat z funkce starostu obce, místostarosty a další členy rady obce, zřizovat a rušit obecní policii, rozhodovat o spolupráci dané obce s jinou obcí, rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství, udělovat a odjímat čestné občanství a ceny obce, rozhodovat o zrušení usnesení rady obce, pokud mu jsou předložena k rozhodnutí.*<sup>47</sup> Není-li zřízena rada obce, vydává zastupitelstvo nařízení obce.

---

<sup>46</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 67- 122 [cit. 2020-20-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

<sup>47</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 84 [cit. 2020-20-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

### 1.6.2 Rada obce

Dalším orgánem je rada obce, která je výkonným orgánem obce a ze své činnosti je odpovědná zastupitelstvu. K vytvoření rady dochází v obcích s patnácti a více zastupiteli a v obci, kde se rada nevolí, vykonává její pravomoc starosta. Rada obce je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy z řad zastupitelstva obce. Počet členů rady obce je nejméně 5 a nejvíce 11, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Mezi pravomoci rady obce patří *zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření, rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti, vydávat nařízení obce, projednávat návrhy a podněty předložené jí členy zastupitelstva nebo komisemi rady obce, stanovit rozdělení pravomocí na obecním úřadě, zřizovat a rušit odbory a oddělení tohoto úřadu, stanovit celkový počet zaměstnanců na obecním úřadě a v organizačních složkách obce, na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu, zřizovat a rušit podle potřeby komise rady obce, schvalovat účetní závěrku obcí zřízené příspěvkové organizace.*<sup>48</sup>

### 1.6.3 Starosta obce

Starosta obce zastupuje obec navenek a je volen stejně jako místostarosta do funkce zastupitelstvem obce z řad jeho členů. Starosta obce odpovídá za objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok, plní úkoly zaměstnavatele (nemá-li úřad tajemníka), uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce, může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých záležitostech, odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce, zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu, rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce, svolává a zpravidla řídí

---

<sup>48</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 102 [cit. 2020-20-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce.

#### **1.6.4 Obecní úřad**

*Obecní úřad je tvořen starostou, místostarosty, tajemníkem obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazenými do obecního úřadu. Obecní úřad plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti a rozhoduje v případech stanovených tímto nebo zvláštním zákonem.*<sup>49</sup>

Zastupitelstvo obce dále zřizuje výbory, přičemž zřízení finančního a kontrolního výboru je povinné. Rada obce může zřídit komise, jejich zřízení však povinné není.

#### **1.6.5 Hodnocení pravomocí orgánů obce a jejich právní úpravy**

Dle mého názoru by mělo mít zastupitelstvo obcí s počtem stálých obyvatel přesahujícím 3 000 pravomoc předkládat návrhy zákonů. U starosty obce postrádám pravomoc kontroly existence a stavu rozvojových dokumentů jako je strategický plán rozvoje obce či územní plán. Myslím, že by starosta měl povinně plnit funkci dalšího kontrolního orgánu, pokud jde o tyto dokumenty. Tento názor zastávám proto, že v praxi je často stav těchto dokumentů nežádoucí, nejsou spolu provázány ani kvalitně zpracovány, jak vyplývá mj. z praktické části této bakalářské práce.

### **1.7 Teorie místních financí, teorie regionálního a lokálního rozvoje**

Tato subkapitola stručně (z důvodů rozsahu práce) pojednává o teoriích místních financí a teoriích regionálního a lokálního rozvoje. Součástí každé ze subkapitol je mé hodnocení těchto teorií a jejich aplikace v praxi financování obcí.

---

<sup>49</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, § 109 - 111 [cit. 2020-20-01]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

### 1.7.1 Teorie fiskálního federalismu

Teorie fiskálního federalizmu se zabývá finančními vazbami a je teoretickým základem i pro místní finance, tedy finance územní samosprávy. Tato teorie vzniká po druhé světové válce a o její rozpracování se zasloužili ekonomové jako např. Wallace Oates, Richard Musgrave, James Buchanan, Charles Tiebout a Paul Bernard Spahn.<sup>50</sup> Teorie fiskálního federalismu zkoumá *míru decentralizace státních netržních činností na územní samosprávu, zejména zajišťování veřejných statků, a míru decentralizace funkcí veřejných financí – alokační, redistribuční a stabilizační s cílem zvýšit efektivnost při jejich využívání.*<sup>51</sup>

Tato teorie se dodnes využívá v praxi. Státní netržní činnosti i funkce veřejných financí se postupem času čím dál více přenášejí na územní samosprávu. Příkladem by mohlo být udělování občanství nebo vydávání občanských či řidičských průkazů občanům obce na příslušném obecním úřadě, aby kvůli tomu nemuseli jezdit do hlavního města. Stát za tímto účelem poskytuje územním samosprávným celkům dotace.

### 1.7.2 Teorie růstových pólů

Teorie růstových pólů byla vytvořena v 50. letech 20. století a jejím hlavním autorem byl Francois Perroux (1903-1987). Dle této teorie je pólem rozvoje hnací oblast (např. město nebo obec), představující hlavní sílu ekonomického rozvoje v regionu. Okolo ní jsou potom umístěny hnané oblasti, které jsou na pólu rozvoje ekonomicky závislé.<sup>52</sup>

Tato teorie je dle mého názoru využitelná v praxi. Hnací oblastí by mohlo být např. hlavní město Praha a hnanou oblastí Středočeský kraj. Přičemž Praha soustřeďuje hlavní ekonomickou sílu regionu a velká část

---

<sup>50</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GradaPublishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 9788024756080, str. 37

<sup>51</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 9788073576141, str. 85-90

<sup>52</sup> Teorie růstových pólů, [online]. [cit. 2020-20-01]. Dostupné z: [https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/zobraz\\_cast.pl?cast=46075](https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/zobraz_cast.pl?cast=46075)

Středočeského kraje je na ní ekonomicky závislá. Monoho obyvatel Středočeského kraje dojíždí do Prahy za prací, vzděláním apod.

### 1.7.3 Teorie nerovnoměrného rozvoje

Teorie nerovnoměrného rozvoje se zabývá rozdíly v rychlosti rozvoje některých zemí a důvodem, proč tomu tak je. Zformuloval ji ekonom Albert Hirschman (nar. 1915), podle něj je nutné nalézt skryté zdroje nebo zdroje neefektivně využívané, taktéž se domníval, že je pro zrychlení a zefektivnění rozvoje země potřeba usměrnit lidskou energii správným směrem. Důvodem nerovnoměrného rozvoje zemí je tedy neschopnost či neochota alokovat zdroje, kterými daná země disponuje.<sup>53</sup>

I třetí teorie je dle mého názoru využitelná v praxi, jelikož v rozvoji mezi zeměmi v dnešní době existují velké rozdíly. Státy se dnes dělí na rozvojové (méně rozvinuté) a vyspělé (více rozvinuté). Přitom mnoho rozvojových zemí disponuje vzácnými zdroji, jako je např. nerostné bohatství. Ale i přes tento fakt, jejich rozvoj zaostává za vyspělými státy. Teorie nerovnoměrného rozvoje vysvětluje daný stav tím, že v rozvojových zemích nejsou schopni své zdroje dostatečně efektivně využívat. Domnívám se, že teorii lze přenést i na regionální a lokální úroveň.

## 1.8 Metodika

V této subkapitole jsou uvedeny metody, které byly použity při zpracování této práce. Dále popisuje, čím se zabývá praktická část této bakalářské práce a jaká data k tomu byla použita.

Pro zpracování bakalářské práce jsem použila následující metody:

- Analýza – metoda, rozebírající zkoumaný jev na jednotlivé části, které budou dále zkoumány. Konkrétně byla použita kauzální analýza, jež zkoumá příčiny jevů a vztahová analýza, která zkoumá závislosti mezi jevy,

---

<sup>53</sup> Teorie nerovnoměrného rozvoje, [online]. [cit. 2020-23-01]. Dostupné z: <https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/index.pl?cast=46078>

- dedukce – metoda, při které se postupuje od obecného závěru ke konkrétnímu,
- indukce – metoda, při jejímž použití se postupuje od konkrétního závěru k obecnému,
- komparace – metoda pro srovnání kvůli potřebě zjistit rozdílné stránky více jevů ve více obdobích,
- deskripce – metoda popisující nějaký jev či stav,
- syntéza – metoda sjednocující jednotlivé části v jeden celek,
- řízené rozhovory se zástupci obce Velké Popovice a rozhovory se zaměstnanci obecního úřadu.

Praktická část této práce, se bude zabývat hospodařením a financováním rozvoje obce Velké Popovice, které bude následně zhodnoceno, a budou navrhována doporučení, jakým způsobem lze, dle mého názoru, zlepšit hospodaření a zefektivnit alokaci finančních zdrojů v obci. Dále budou analyzovány příjmy a výdaje rozpočtů obce Velké Popovice v období 2014 – 2018, plnění strategického plánu rozvoje obce pro období 2014 – 2016 (pro roky 2017 a 2018 obec neměla strategický plán zpracován), jeho provázanost s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu obce. Nakonec budou navržena doporučení a podklady pro sestavení kvalitního a reálného plánu strategického rozvoje obce.

## 2. Praktická část

Obec Velké Popovice se nachází ve Středočeském kraji, 25 km jihovýchodně od Prahy. Rozloha obce činí 1 562 ha a sdružuje místní části Brtnice, Dub, Dubiny, Krámský, Klenové, Křivá Ves, Lojovice, Mokřany a Řepčice.<sup>54</sup> Počet obyvatel k 1. lednu 2019 činil 2 890 osob.<sup>55</sup>

Praktická část bakalářské práce se zaměřuje na hospodaření a financování obce Velké Popovice, analýzu příjmů a výdajů rozpočtů obce, analýzu plnění strategického plánu a jeho provázanost s plánem územním a střednědobým výhledem rozpočtu obce v letech 2014 - 2018. Na konci praktické části budou navrženy podklady a doporučení pro sestavení kvalitního a reálného plánu strategického rozvoje obce.

### 2.1 Hospodaření a financování obce Velké Popovice, analýza příjmů a výdajů rozpočtů obce Velké Popovice v letech 2014 – 2018

V této kapitole jsem podrobila analýze příjmy a výdaje obce Velké Popovice ve sledovaném období na základě veřejně dostupných zdrojů, vlastních zjištění a rozhovorů s představiteli a zaměstnanci obce. Analýza je z důvodu rozsahu práce zaměřena pouze na ty příjmy a výdaje, jejichž procentuální meziroční změna přesahuje 10 %, jak je patrné z tabulky, která se nachází v Příloze č. 1 této práce.

Tato tabulka zobrazuje jednotlivé druhy příjmů a výdajů v letech 2014 – 2018 i příjmy a výdaje celkové. V tabulce lze nalézt take rozdíl jednotlivých druhů příjmů a výdajů mezi po sobě jdoucími roky a také jejich meziroční procentuální změnu.

Na konec této kapitoly jsem zařadila hodnocení hospodaření a financování obce Velké Popovice, které obsahuje názor zástupců obce, s nimiž jsem vedla řízené rozhovory, jejichž doslovné znění je obsaženo v přílohách této práce, a také můj vlastní názor na hospodaření a financování obce ve

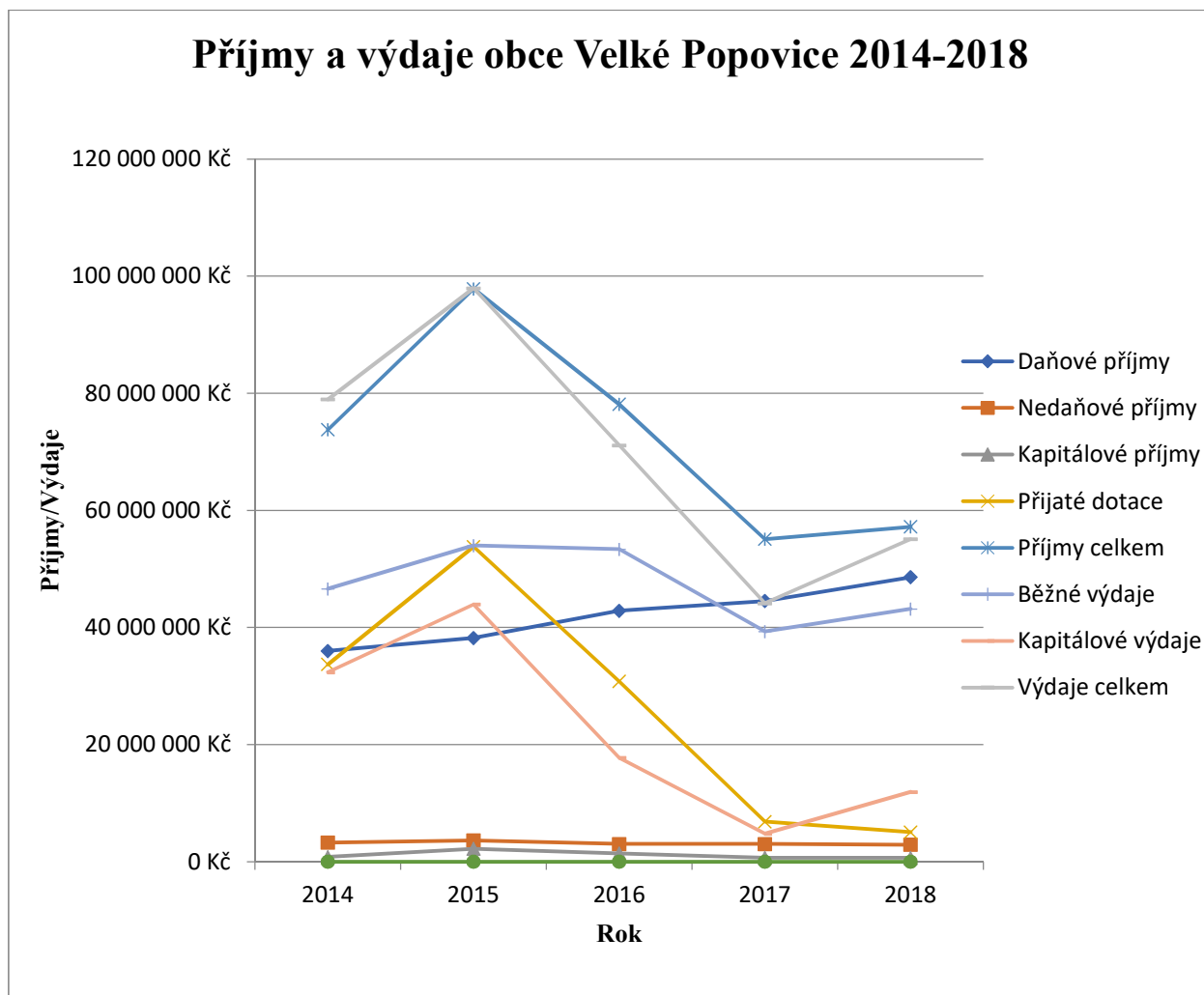
---

<sup>54</sup> Oficiální web obce Velké Popovice [cit. 2019-10-12]. Dostupné z: <http://www.velkepopovice.cz/historie/ds-1027/p1=1082>

<sup>55</sup> Český statistický úřad [cit. 2019-10-12]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-za0wri436p>



sledovaném období. V případě, že daná osoba nebyla ochotna se k osobnímu rozhovoru sejít, zaslala mi odpovědi na otázky alespoň emailem. Cenné komentáře ke zpracování bakalářské práce, mi rovněž poskytli někteří zaměstnanci obecního úřadu.



Graf č. 1, Zdroj: Webové stránky obce Velké Popovice <http://www.velkepopovice.cz/dotacni-programy-obce/ms-2354/p1=2354> a vlastní zpracování grafu

## 2014 – 2015

Nedaňové příjmy v roce 2015 vzrostly oproti roku 2014 o 11 %, což bylo způsobeno převážně zvýšením těžby dřeva a vyšším finančním výnosem ze svozu a likvidace odpadu. Příjmy z těžby dřeva vzrostly v roce 2015 na 172 929 Kč oproti roku 2014, kdy činily pouhých 18 975 Kč. Tento nárůst byl

způsoben tím, že dřevo bylo potřeba vytěžit jak kvůli zvýšené poptávce po něm, tak kvůli jeho početnému výskytu v dané oblasti. Příjmy ze svozu a likvidace odpadu vzrostly v roce 2015 oproti předcházejícímu roku přibližně o 200 000 Kč.

Kapitálové příjmy v roce 2015 vzrostly oproti předchozímu roku až o 168,94 %. Bylo to způsobeno hlavně tím, že v letech 2014 a 2015 se ve Velkých Popovicích rozšiřoval vodovod a kanalizace a v roce 2015 se prodávaly vodovodní a kanalizační přípojky, z nichž plynuly příjmy 1 895 256 Kč. Na tento projekt poskytlo dotaci ministerstvo životního prostředí.<sup>56</sup> Také v tomto roce byly vyšší příjmy z prodeje pozemků.

Přijaté dotace v roce 2015 oproti roku 2014 vzrostly o 59,65 %, protože v roce 2014 a 2015 bylo realizováno několik projektů. Těmito projekty byly snížení energetické náročnosti objektu tělocvičny ve Velkých Popovicích (2014, dotace poskytnuta od ministerstva životního prostředí), doplnění vodovodu ve Velkých Popovicích, III. Etapa (dotace poskytnuta od ministerstva životního prostředí), obnova kanalizace ve Velkých Popovicích po živelné události (dotace poskytnuta od ministerstva zemědělství), oprava břehové nátrže a zpevnění břehů dvou nádrží v intravilánu obce (dotace poskytnuta od ministerstva pro místní rozvoj), oprava poškozeného bezpečnostního přelivu a odtokového koryta Klášterního rybníka a rybníka Veselák (dotace poskytnuta od ministerstva pro místní rozvoj), oprava poškozených propustků a koryt několika místních potoků v intravilánu obce (dotace poskytnuta od ministerstva pro místní rozvoj), rekonstrukce místních komunikací v obci Velké Popovice (dotace poskytnuta od ministerstva dopravy), revitalizace části nivy Mokřanského potoka a rybníku Zahradníček (dotaci poskytlo ministerstvo životního prostředí), snížení energetické náročnosti objektu Domu lékařů v obci Velké Popovice (dotace poskytnuta od ministerstva životního prostředí) a snížení energetické náročnosti budovy MŠ Smetanova ve Velkých Popovicích (dotaci poskytlo ministerstvo životního prostředí).<sup>57</sup> Tento procentuální rozdíl byl tedy způsoben tím, že větší část dotačních titulů na výše zmíněné projekty byla obdržena až v roce 2015.

---

<sup>56</sup> Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019

<sup>57</sup> Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019

Z výše vyjmenovaných důvodů byly celkové příjmy v roce 2015 o 32,6 % vyšší než v předchozím roce.

Běžné výdaje vzrostly v roce 2015 o 15,89 %, hlavně protože pokračovaly opravy kanalizace ve Velkých Popovicích po živelné události. V roce 2014 bylo na tyto opravy vydáno 2 067 875 Kč, kdyžto v roce 2015 výdaje činily 3 255 118 Kč. Dále v roce 2015 vzrostly výdaje na dary a dotace neziskovým organizacím z přibližně 250 000 Kč v roce 2014 na 740 000 Kč v roce 2015, protože tyto organizace vykazovaly v tomto roce větší aktivitu a bylo podáno více žádostí o dotace. Poměrně výrazně se zvýšily i výdaje na opravy bytového hospodářství, ze 13 993 Kč v roce 2014 na 164 817 Kč v roce 2015. Důvodem byl špatný stav tohoto hospodářství, který vyžadoval některé nutné opravy. Velký nárůst výdajů v roce 2015 byl zaznamenán v oblasti údržby a oprav přívodů pitné vody v obci a v odpadovém hospodářství, tyto výdaje vzrostly oproti roku 2014 přibližně o 5 500 000 Kč.

Nárůst kapitálových výdajů činil v roce 2015 oproti předcházejícímu roku 32,6 %. Bylo tomu tak, protože v roce 2015 se investovalo více finančních prostředků do výstavby silnic v obci, celková částka činila 4 624 250 Kč. Dalším významným výdajem byla obnova a rozšíření kanalizace ve Velkých Popovicích, na níž bylo v roce 2014 vydáno 2 541 000 Kč a v roce 2015 to bylo 4 866 250 Kč. Do opravy a údržby rybníků bylo v roce 2014 investováno 4 436 660 Kč a v roce 2015 to bylo 8 135 239 Kč. V tomto období se také realizoval projekt přístavby základní školy ve Velkých Popovicích, do kterého bylo v roce 2014 investováno 431 254 Kč a v následujícím roce 2 561 425 Kč.

Celkové výdaje narostly v roce 2015 oproti roku 2014 o 24,06 %, jelikož předchozí vedení obce (jehož funkční období skončilo v závěru roku 2014 a starostkou byla paní Čermáková) nasmlouvalo mnoho investičních projektů a dotací. V dalším volebním období, kdy byl starostou pan Ivan Boleslav, se tyto projekty uskutečnily. Nárůst výdajů byl způsoben i větší nutností údržby obecního majetku v roce 2015, než tomu bylo v roce předchozím.

## 2015 – 2016

Daňové příjmy jsou příjmy, které obec prakticky nemůže ovlivnit. V roce 2016 se zvýšily oproti roku 2015 o 12,16 %, protože obec obdržela více daňových výnosů od státu.

Nedaňové příjmy v roce 2016 poklesly oproti předchozímu roku o 16,93 %, mimo jiné, protože opět poklesly příjmy z těžby dřeva, a to na 53 139 Kč z důvodů omezení těžby dřeva. Také se významně snížila částka neinvestičních darů. V roce 2015 byl Velkopopovickým pivovarem poskytnut dar ve výši 200 000 Kč pro základní školu, kdežto v roce 2016 činily neinvestiční dary pouhých 6 250 Kč, což byl výtěžek z plesu na mateřskou školu a základní školu. Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků v několika oblastech v roce 2016 poklesly o více než 300 000 Kč.

Kapitálové příjmy se snížily v roce 2016 oproti roku 2015 až o 35,1 %. Tento významný pokles byl způsoben tím, že bylo realizováno málo investičních projektů. V roce 2015 se ještě realizovaly projekty připravené předchozím vedením, které byly dokončovány, ale nové projekty se v době, kdy byl starostou pan Boleslav, prakticky nerealizovaly.

Pokles přijatých dotací byl ještě výraznější než pokles kapitálových příjmů, činil 42,73 % v roce 2016 oproti předcházejícímu roku 2015. Na přístavbu základní školy v roce 2015 činily dotace 4 500 000 Kč, kdyžto v roce 2016 to bylo pouze 2 729 028 Kč. V roce 2015 byly také obdrženy dotace na přístavbu školní jídelny v základní škole ve výši 4 762 000 Kč. Na snížení energetické náročnosti budovy MŠ Smetanova ve Velkých Popovicích byly v roce 2015 poskytnuty dotace od ministerstva životního prostředí ve výši 3 167 641 Kč, kdežto v roce 2016 pouze 138 160 Kč. Dále byly v roce 2015 poskytnuty dotace na výše zmíněné projekty v částce přibližně 12 000 000 Kč<sup>58</sup>, a právě to způsobilo velký procentuální rozdíl mezi lety 2015 a 2016. Poslední významnou položkou jsou dotace poskytnuté na rekonstrukci místních komunikací ministerstvem dopravy, tato dotace se však každoročně opakuje, proto procentuální změnu neovlivnila.

---

<sup>58</sup> Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019

Celkové příjmy v roce 2016 poklesly oproti roku 2015 o 20,17 % kvůli podstatně nižšímu počtu realizovaných investičních projektů a tudíž i menší finanční částce obdržené z přijatých dotací.

Kapitálové výdaje poklesly v roce 2016 o 59,63 %. Důvodem bylo právě to, že v roce 2015 byla dokončena většina investičních projektů připravených předchozím vedením obce, ale dále se téměř neinvestovalo a prakticky nebyly realizovány (ani projektově připravovány) nové investiční akce.

Pokles celkových výdajů v roce 2016 oproti roku 2015 tedy činil z výše uvedených důvodů 27,4 %.

## **2016 – 2017**

Kapitálové příjmy v roce 2017 poklesly oproti roku 2016 o dalších 51,15 %. Příčinou bylo opět to, že prakticky nebyla vyvíjena investiční činnost. Dokončovaly se již existující projekty a nové nevznikaly.

Přijaté dotace poklesly v roce 2017 oproti předcházejícímu roku o 77,82 % ze stejného důvodu. Standartně nelze žádat o dotace na neexistující projekty.

Celkové příjmy poklesly v roce 2017 oproti roku 2016 o 29,49 %

Běžné výdaje v roce 2017 oproti roku 2016 poklesly o 26,3 %, jelikož byly finanční prostředky vynakládány pouze na běžný provoz a nezbytně nutné záležitosti, které již nebylo možné dále odkládat. Majetek obce se udržoval a opravoval minimálně.

Kapitálové výdaje poklesly v roce 2017 oproti předchozímu roku až o 72,98 %, hlavním důvodem byla již výše uvedená neexistence nových investičních akcí a projektů.

Celkový pokles výdajů v roce 2017 oproti roku 2016 činil 37,95 %.

## **2017 – 2018**

Přijaté dotace v roce 2018 poklesly o 26,32 % oproti roku 2017. Jedinou obdržanou částí dotace na investiční projekt, který se začal realizovat ke konci

roku 2018, byla dotace na doplnění vodovodu a výstavbu kanalizace a ČOV (čistička odpadních vod) v Lojovicích, a to ve výši 1 142 000 Kč. Tyto dotace poskytl Ministerstvo životního prostředí.

Kapitálové výdaje však v roce 2018 oproti předchozímu roku vzrostly o 148,66 %. Bylo tomu tak právě proto, že se v roce 2018 začal realizovat nový investiční projekt zaměřený na doplnění vodovodu a výstavbu kanalizace a ČOV v Lojovicích a hradily se faktury související s tímto projektem. Dále byla finanční částka ve výši 448 000 Kč investována do údržby rybníků v obci, také se měnila technologie plynové kotelny v základní škole ve Velkých Popovicích, na níž byla vydána částka 1 551 368 Kč. Kromě realizace těchto projektů byly vydány finanční prostředky na projekt výstavby a kanalizace v Řepčicích a na elaboráty výstavby kanalizace ve Starém Habří.

Celkové výdaje v roce 2018 vzrostly oproti roku 2017 o 24,86 %, protože se v obci opět začala vyvíjet investiční aktivita přesahující hodnotu běžných a nezbytně nutných výdajů potřebných k zajištění chodu obce.

### **2.1.1 Hodnocení hospodaření a financování obce Velké Popovice v období 2014 – 2018**

V řízených rozhovorech, které se nacházejí v přílohách této práce, jsem požádala zástupce současného i bývalého vedení obce Velké Popovice, aby se vyjádřili k efektivitě hospodaření s finančními prostředky ve sledovaném období 2014 – 2018.

#### **2.1.1.1 Hodnocení hospodaření**

Současná starostka MUDr. Václava Zímová považuje v tomto období infrastrukturu, životní prostředí, společenskou oblast, řízení organizace obce a ekonomická oblast v obci za podfinancovanou. A pokud jde o údržbu a rekonstrukci obecního majetku, tak tam spatřuje největší nedostatek v absenci plánování. Současné vedení obce převzalo investiční záměry, které byly dle jejího názoru špatně připraveny, byly poměrně zastaralé, nerespektovaly potřeby obyvatel a nereflektovaly současný stav. Také dle jejího názoru byl zanedbán územní plán obce. Hospodaření obce ve sledovaném období považuje

za neefektivní, z důvodů nedostatku plánování, neaktivity vedení obce v tomto období a nedostatečnému počtu kvalifikovaných zaměstnanců obce.<sup>59</sup>

Pan Jiří Randák, který je současným předsedou finančního výboru obce Velké Popovice, hodnotí kladně hospodaření obce, pokud jde o nakládání s finančními prostředky, a fakt, že obec měla vždy dostatek financí na úhradu svých závazků. Za nejvíce problematickou oblast považuje oblast investiční. Vzhledem k ekonomickému vývoji si obec dle jeho názoru mohla dovolit realizovat mnohem více investičních záměrů. Říká, že bylo potřeba klást důraz na investice, posílit tlak na redukci provozních výdajů a neodkládat velká strategická investiční rozhodnutí. Možnost efektivnějšího využití finančních prostředků spatřuje v oblasti provozních výdajů a výdajů investičních.<sup>60</sup>

Pan Libor Vejvara, který je bývalým 1. místostarostou obce Velké Popovice říká, že v roce 2014 byla finanční situace v obci poměrně složitá a hospodaření obce nebylo v ideálním stavu, a to kvůli napjatému finančnímu rozpočtu. Jedním z hlavních cílů jejich funkčního období tedy bylo nastavit hospodaření tak, aby byly pokryty potřebné výdaje a ke konci roku byla vytvořena finanční rezerva. Tohoto cíle se jim dle jeho názoru podařilo dosáhnout a tak celkové hospodaření obce hodnotí kladně obzvláště v letech 2016, 2017 a 2018. Říká, že zde vždy existuje možnost, jak vynakládat finanční prostředky ještě efektivněji, nicméně hospodaření obce ve svém funkčním období, které skončilo na konci roku 2018, za efektivní považuje a odkazuje se na střednědobý výhled rozpočtu obce s analýzou financí a ratingem, který byl vypracován v roce 2017. Tvrdí, že se finanční situace obce zásadně zlepšila.<sup>61</sup>

---

<sup>59</sup> Řízený rozhovor se současnou starostkou obce Velké Popovice MUDr. Václavou Zimovou, 09.12.2019

<sup>60</sup> Řízený rozhovor se současným předsedou finančního výboru Ing. Jiřím Randákem, 12.12.2019

<sup>61</sup> Řízený rozhovor s bývalým 1. místostarostou obce Velké Popovice Bc. Liborem Vejvarou, 30.12.2019

### 2.1.1.2 Hodnocení financování

Pokud jde o financování obce, současná starostka obce Velké Popovice nepovažuje způsob financování obce ve sledovaném období za efektivní a udržitelný, taktéž vyjádřila potřebu větší podpory a pomoci obci ze strany krajského úřadu.<sup>62</sup>

Předseda finančního výboru obce považuje naopak financování obce za efektivní a udržitelné. Zdůrazňuje, že financování obce z pohledu příjmů stojí převážně na příjmech daňových a říká, že procento provozních výdajů k daňovým příjmům bylo na rozumné úrovni a je trvale udržitelné.<sup>63</sup>

Pan Libor Vejvara je přesvědčen o tom, že financování obce ve sledovaném období bylo efektivní a udržitelné.<sup>64</sup>

### 2.1.1.3 Závěry a doporučení

Dle mého názoru hospodaření obce Velké Popovice bylo ve sledovaném období 2014 – 2018 velmi různorodé a meziroční rozdíly mezi jejími příjmy i výdaji byly značné, ať už se jednalo o přírůstky či úbytky finančních prostředků.

Největší příjmy ve sledovaném období plynuly z příjmů daňových a dále potom z přijatých dotací (hlavně v letech 2014 - 2016). Největšími výdaji ve sledovaném období byly výdaje běžné. Na počátku toho období byly značné i výdaje kapitálové (2014-2015).

Pokud jde o hospodaření obce, hodnotím kladně počátek sledovaného období, konkrétně roky 2014 a 2015, kdy bylo uskutečněno mnoho investičních projektů a proběhlo mnoho oprav a renovací v obci, jako byly opravy obecního majetku, přístavba základní školy, oprava a doplnění kanalizace a vodovodu ve Velkých Popovicích, rekonstrukce místních komunikací a mnoho dalších. Jak je patrné z grafu příjmů a výdajů obce, tak v prvních dvou letech

---

<sup>62</sup> Řízený rozhovor se současnou starostkou obce Velké Popovice MUDr. Václavou Zímovou, 09.12.2019

<sup>63</sup> Řízený rozhovor se současným předsedou finančního výboru Ing. Jiřím Randákem, 12.12.2019

<sup>64</sup> Řízený rozhovor s bývalým 1. místostarostou obce Velké Popovice Bc. Liborem Vejvarou, 30.12.2019



sledovaného období výdaje převyšovaly příjmy, nebo se jim téměř rovnaly. To bylo způsobeno, právě investiční aktivitou a dle mého názoru poměrně dobrým a efektivním hospodařením s finančními prostředky.

Výše zmíněné aktivity však vyplývaly z projektů, které nasmlouvalo a připravilo předchozí vedení obce. Od roku 2016 je možné sledovat výrazný pokles vydávání finančních prostředků na investiční projekty v obci. Nové projekty prakticky nebyly vytvářeny a financovány, což vysvětluje i pokles příjmů z dotačních titulů. Nejvýrazněji je možné tento pokles sledovat v roce 2017, kdy byly finanční prostředky vydávány především na běžný chod obce a naprosto nezbytné záležitosti, které vyplývaly buď ze zákonné povinnosti obce, nebo ze závažného stavu vyžadujícího neodkladné řešení situace. Od roku 2016 byl rozpočet obce až do konce sledovaného období přebytkový, nejvíce ve zmiňovaném roce 2017 a jediný velký investiční projekt se začal uskutečňovat až na konci roku 2018, což byla výstavba kanalizace a ČOV a rozšíření vodovodu v Lojovicích.

Od roku 2016 hodnotím hospodaření obce jako nepříliš efektivní a aktivitu vedení obce, pokud jde o nákládání s finančními prostředky a vytváření investičních projektů, za nedostatečnou. Napovídá tomu i poměrně výrazně přebytkový rozpočet. Dle mého názoru je ideální rozpočet vyrovnaný, pokud se dostane do výrazného přebytku, vypovídá to často o nedostatečné aktivitě a neefektivitě alokace finančních zdrojů. Tyto finanční prostředky mohly být vynaloženy na zlepšení životních podmínek a na zvelebování obce prostřednictvím různých projektů. Myslím si, že v tomto ohledu má obec značný prostor pro zlepšení.

Dle mého názoru jedním z hlavních důvodů, proč tomu tak bylo, byla absence kvalifikované a dostatečně početné personální složky na obecním úřadě. Také zde dle mého názoru chyběli externí poradci a odborníci na jednotlivá odvětví, která vyžadovala pozornost vedení obce.

V zásadě tedy nemohu plně souhlasit se současnou paní starostkou, že hospodaření v celém sledovaném období bylo neefektivní. Z mého pohledu je její názor příliš skeptický a přímočarý. Myslím, že je potřeba se ponořit hlouběji do dané problematiky, aby bylo možné hospodaření obce objektivně posoudit.

Z výše uvedených důvodů souhlasím s argumenty pana Jiřího Randáka, že bylo potřeba klást větší důraz na investiční oblast a vytvářet investiční záměry. Také je pozitivním faktem to, že byl dostatek finančních prostředků na zajištění chodu obce a úhradu svých závazků. Avšak neztotožňuji se zcela s kladným hodnocením hospodaření ve sledovaném období, jelikož měla obec více finančních prostředků, než pouze na úhradu svých závazků, a tyto finanční prostředky měly být dle mého názoru vynaloženy na vytvoření a realizaci nových investičních záměrů. Myslím si, že názor pana Randáka se nejvíce blíží realitě. Avšak i on, dle mého názoru, vidí situaci poněkud pozitivněji, než ve skutečnosti byla.

Nemohu souhlasit ani s čistě kladným hodnocením hospodaření obce pana Libora Vejvary, jelikož, jak jsem zmínila výše, ušetřené finanční prostředky měly být dle mého názoru investovány. Hodnocení pana Vejvary je v podstatě opakem hodnocení paní starostky Zimové. Dle mého názoru je jeho hodnocení naopak příliš optimistické a taktéž přímočaré. Nelze říci, že ve sledovaném období bylo vše dobré nebo vše špatné, je potřeba se zaměřit na jednotlivé roky, co bylo v těch letech uskutečněno a co naopak uskutečněno nebylo, i když mohlo být, protože to finanční situace umožňovala.

Financování obce hodnotím ve sledovaném období pro obec velmi příznivě. Pokud se podíváme na daňové příjmy, které jsou nejvyšší příjmovou položkou, s výjimkou roku 2015, kdy bylo obdrženo mnoho dotací na projekty, tak každým rokem rostly. Obec měla dle mého názoru dostatek finančních prostředků, v druhé polovině sledovaného období až přebytek. Avšak financování obec nemůže z velké části ovlivnit, protože většinu finančních prostředků

obdrží od státu, případně od kraje. Jediné co obec ovlivnit může, jsou daně z nemovitých věcí a výběr místních a správních poplatků, nicméně v tomto případě se jedná o zanedbatelné částky. Proto převážně souhlasím s názory pana Jiřího Randáka a Libora Vejvary a spíše se neztotožňuji s vyjádřením paní starostky Zímové.

S ohledem na výše uvedené navrhuji tato doporučení:

- Rozšířit personální složku obecního úřadu o kvalifikované odborníky – na obecním úřadě je potřeba více zaměstnanců, aby byly pokryty všechny oblasti, které vyžadují pozornost (jako je například správa majetku, správa financí, zadávání a realizace nových investičních záměrů, jejich finanční krytí apod.).
- Zaměřit se na prioritní potřeby obce, vytvořit projekty a dohlédnout na jejich realizaci - Mezi takové projekty mimo jiné patří rozšíření kanalizace a vodovodu do vzdálenějších částí obce jako jsou Lojovice nebo Řepčice, kde je stále mnoho obyvatel závislých na čerpání vody z vlastní studny či studny sousedů. Také klást větší důraz na investiční oblast a vytvářet a realizovat nové investiční záměry – jak již bylo mnohokrát zmíněno, investiční oblast v obci je zanedbaná a obec má v této oblasti mnoho prostoru pro zlepšení.
- Využívat veškeré finance obce na její rozvoj a zvelebování a tím zefektivnit jejich alokaci – je vždy potřebné mít finanční rezervu pro případ živelné katastrofy či jiných neočekávaných okolností, ale mimo tyto rezervy by měly být finanční prostředky investovány do údržby obecního majetku a realizaci nových projektů, které napomohou zlepšit životní úroveň v obci.
- Klást důraz na plné využití obecního majetku, z čehož bude mít obec dodatečné kapitálové příjmy – i tato oblast byla dle mého názoru poněkud zanedbána, jelikož neexistovala osoba, která by tímto byla přímo pověřena. Obecní majetek by se mohl lépe využívat a více pronajímat, z toho by obec měla dodatečné zisky.

## **2.2 Analýza plnění strategického plánu a Katalogu záměrů a investic obce Velké Popovice 2014 – 2016**

Ve sledovaném období měla obec vytvořený strategický plán rozvoje obce Velké Popovice na období 2014 – 2016. Byl vytvořen v době, kdy byla starostkou ještě paní Čermáková, a schválen zastupitelstvem obce, konkrétně usnesením č. 14, na zasedání, které se uskutečnilo dne 21. 11. 2013 v souladu se Zákonem č. 128/2000 Sb. o obcích.<sup>65</sup>

Přílohou k tomuto strategickému plánu je samostatný dokument nazvaný Katalog záměrů a investic – obce Velké Popovice pro období 2014 – 2016, který je stěžejním dokumentem pro analýzu plnění strategického plánu rozvoje obce.<sup>66</sup>

Tento strategický plán rozvoje ani katalog záměrů a investic nebyl po svém schválení měněn ani upravován.

Plán rozvoje obce má převážně popisný charakter a obsahuje cíl tohoto plánu, všeobecné informace o obci Velké Popovice, popisuje současný stav obce, obecní majetek a problematické oblasti, které vyžadují opravu, nápravu, případně vytvoření a zbudování nových projektů.<sup>67</sup>

Na konec této kapitoly jsem zařadila hodnocení strategického plánu rozvoje a jeho provázanosti s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu obce. Tato hodnocení obsahují názor zástupců obce, s nimiž jsem vedla řízené rozhovory, jejichž doslovné znění je obsaženo v přílohách této práce, a také můj vlastní názor. V případě, že daná osoba nebyla ochotna se k osobnímu rozhovoru sejít, zaslala mi odpovědi na otázky alespoň emailem. Cenné komentáře ke zpracování práce, mi poskytli někteří zaměstnanci obecního úřadu stejně jako u kapitoly 2.1.

---

<sup>65</sup> Oficiální web obce Velké Popovice, [cit. 2020-05-01]. Dostupné z: <http://www.velkepopovice.cz/strategicky-plan-rozvoje-obce/ds-1022/p1=1079>

<sup>66</sup> Katalog záměrů a investic byl získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 9.12.2019

<sup>67</sup> Oficiální web obce Velké Popovice, [cit. 2020-05-01]. Dostupné z: <http://www.velkepopovice.cz/strategicky-plan-rozvoje-obce/ds-1022/p1=1079>

### 2.2.1 Katalog záměrů a investic 2014 – 2016

V katalogu záměrů a investic je uveden seznam investičních a neinvestičních záměrů včetně předpokládaných termínů realizace, předpokládaných nákladů na realizaci jednotlivých záměrů a předpokladu finančního zajištění.<sup>68</sup>

V následujících částech práce bude u každého záměru uvedeno předpokládané období realizace, předpokládané náklady na realizaci projektu, zda byl projekt realizován plně, částečně nebo vůbec a v jakém roce či období to bylo, jaké byly celkové náklady na projekt, jaká byla výše dotace a kdo ji poskytl (pokud dotace na daný projekt poskytnuta byla) a jaká byla výše spoluúčasti obce. Pokud některá z těchto informací u projektu není uvedena, tak je to z toho důvodu, že její dohledání ve veřejně dostupných zdrojích nebylo možné, a na obecním úřadě mi tato informace ke dni odevzdání bakalářské práce poskytnuta nebyla, byť jsem o ni opakovaně žádala zástupce úřadu i samosprávy.

V Katalogu záměrů a investic 2014 - 2016 jsou záměry rozděleny na investiční a neinvestiční, prioritní záměry jsou označeny malou hvězdičkou. Celý Katalog se nachází v příloze č. 5 této bakalářské práce. Pro potřeby práce jsou záměry rozděleny takto: investiční – prioritní, investiční – ostatní, neinvestiční – prioritní a neinvestiční – ostatní, a to z důvodu větší přehlednosti a snadnějšího vyhledání.

#### Investiční záměry - prioritní<sup>69</sup>

**1. Kanalizace Velké Popovice – zlepšení funkčnosti, opravy starých a poškozených řadů<sup>70</sup>** – zamezení nátok balastních vod, rozšíření kanalizačních řadů, úpravy a výměna čerpacích stanic.

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 - 2016 s předpokládanými náklady 5 000 000 Kč. Tento projekt byl dokončen v roce 2014. Celkové náklady činily 5 503 000 Kč. Z toho 75 % bylo

---

<sup>68</sup> Katalog záměrů a investic byl získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 9.12.2019

<sup>69</sup> Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019

<sup>70</sup> Katalog záměrů a investic byl získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 9.12.2019

financováno z dotace získané od ministerstva zemědělství, výše dotace činila 4 128 000 Kč. Spoluúcast obce činila 1 375 000 Kč, což bylo 25 % z celkových nákladů.

**2. Vodovod Lojovice – vybudování nových řadů, rozšíření stávajících řadů, vybudování obecního vodojemu<sup>71</sup>**

Předpokládaným termínem realizace projektu bylo období 2014 – 2017 s předpokládanými náklady 6 000 000 Kč – 8 000 000 Kč. Tento projekt nebyl uskutečněn ve stanoveném termínu. Projekt se vybudování a rozšíření vodovodu v Lojovicích započal na konci roku 2018 společně s projektem na vybudování a rozšíření kanalizace a ČOV v Lojovicích. Celkové náklady a doplnění a rozšíření vodovodu činí 9 506 847 Kč, z čehož výše dotace, kterou poskytlo ministerstvo životního prostředí je 8 080 820 Kč a spoluúcast obce činila 1 426 027 Kč. Celkové náklady na projekt kanalizace a ČOV, který nebyl součástí katalogu záměrů a investic činí 27 479 550 Kč. Obec obdržela na tento projekt dotaci v celkové výši 23 357 618 Kč a její spoluúcast činila 4 121 932 Kč. Důvodem zpoždění realizace projektu byla dle mého názoru nedostatečná aktivita a iniciativa tehdejšího vedení obce.

**3. Vodovod Řepčice**

Plánovaným termínem vybudování vodovodu bylo období 2014 – 2017 s předpokládanými náklady 8 000 000 Kč – 10 000 000 Kč. Tento projekt nebyl uskutečněn ve stanoveném termínu ani ve sledovaném období.

**4. Tělocvična – rekonstrukce budovy, rozšíření a vybudování sportoviště a venkovního hřiště, zateplení a výměna oken a dveří<sup>72</sup>**

Předpokládaným termínem realizace projektu bylo období 2014 – 2017 s předpokládanými náklady 5 000 000 Kč – 15 000 000 Kč. Tento projekt byl uskutečněn v letech 2015 - 2016. Celkové náklady činily cca 19 000 000 Kč.

---

<sup>71</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 9.12.2019

<sup>72</sup> Tamtéž

## 5. Prostory pro ZUŠ

Předpokládaný termín realizace projektu byl v období 2014 – 2017 s předpokládanými náklady 1 000 000 Kč.

## 6. Sportoviště Lojovice

Předpokládaným termínem koupě pozemku bylo období 2013 – 2014 s předpokládanými náklady 5 000 000 Kč – 7 000 000 Kč. Tento projekt nebyl uskutečněn ve stanoveném termínu ani ve sledovaném období.

## 7. Nová budova obecního úřadu

Plánovaným termínem realizace projektu bylo období 2014 – 2017 s předpokládanými náklady 600 000 Kč. Tento projekt nebyl uskutečněn ve stanoveném termínu ani ve sledovaném období.

### Investiční záměry - ostatní<sup>73</sup>

## 8. Vodovod Velké Popovice – vybudování nových řadů, oprava stávajících řadů, vybudování obecního vodojemu<sup>74</sup>

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 s předpokládanými náklady 20 000 000 Kč - 25 000 000 Kč. Tento projekt byl dokončen v roce 2014. Celkové náklady činily 20 965 814 Kč. Z toho 65 % bylo financováno z dotace získané od ministerstva zemědělství, výše dotace činila 13 047 451 Kč. Spoluúčast obce činila 7 918 363 Kč, což bylo 35 % z celkových nákladů.

## 9. Plynifikace Řepčic a Lojovic

Předpokládaný termín realizace projektu ani předpokládané náklady nejsou v katalogu záměrů a investic uvedeny. Tento projekt nebyl uskutečněn ve stanoveném termínu ani ve sledovaném období.

## 10. Dešťová kanalizace – vybudování nových řadů, opravy a rekonstrukce stávajících<sup>75</sup>

---

<sup>73</sup> Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019

<sup>74</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

Oprava či vybudování dešťové kanalizace byla naplánována v Nové Lipové, Brtnici, Novém Habří, Masarykově ulici, Ruské ulici a Smetanově ulici ve Velkých Popovicích. Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 - 2017 s předpokládanými celkovými náklady ve výši 7 300 000 Kč – 9 300 000 Kč. Tento projekt byl ve sledovaném období uskutečněn pouze částečně.

#### **11. Opravy, údržba a rekonstrukce místních komunikací – na celém území Velkých Popovic, Brtnice a osad; obnova cest, opravy a zbudování nových chodníků**

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2013 – 2017 s předpokládanými celkovými náklady částka 19 040 000 Kč. Tento projekt byl realizován částečně a v průběhu celého sledovaného období. Obec na rekonstrukci místních komunikací dostává každoročně dotaci od ministerstva dopravy, jak je již zmíněno v kapitole 2.1, taktéž tyto opravy a údržbu financuje ze svého rozpočtu. Průměrně obec ve sledovaném období na tento projekt vydávala 4 500 000 Kč ročně.<sup>76</sup> V roce 2014 však byla získána rovněž dotace z regionálního operačního programu – a to na rekonstrukci místních komunikací Sokolská, K zámečnictví a v ulici k Technickým službám, ve výši 3 929 742 Kč. Spoluúčast obce na rekonstrukci komunikací v těchto konkrétních ulicích činila 1 042 240 Kč, celkové náklady byly 4 971 982 Kč.

#### **12. Veřejné osvětlení – rozšiřování o nové světelné body<sup>77</sup>**

Předpokládaný termín realizace projektu ani předpokládané náklady nejsou v katalogu záměrů a investic uvedeny. Tento projekt nebyl uskutečněn ve stanoveném termínu ani ve sledovaném období.

#### **13. Přístavba Základní školy ve Velkých Popovicích**

Předpokládaným termínem realizace rozšíření kapacity ZŠ bylo období 2014 - 2015 s předpokládanými náklady 9 000 000 Kč – 10 000 000 Kč. Tento projekt byl dokončen v roce 2015. Celkové náklady na tento

---

<sup>75</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

<sup>76</sup> Oficiální web obce Velké Popovice, [cit. 2020-11-01]. Dostupné z: <http://www.velkepopovice.cz/vykazy-pro-hodnoceni-plneni-rozpocetu-fin/ds-1094/p1=2013>, 11.01.2020

<sup>77</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019



projekt přesahovaly 15 000 000 Kč a spoluúčast obce byla 10 % z těchto nákladů.

**14. Rekonstrukce půdy historické ZŠ – vznik nových kabinetů a úložných prostor<sup>78</sup>**

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 - 2015 s předpokládanými náklady 9 000 000 Kč – 10 000 000 Kč.

**15. ZŠ – rekonstrukce staré budovy**

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 - 2015 s předpokládanými náklady 9 000 000 Kč – 10 000 000 Kč.

**16. Rozšíření kapacity školní jídelny a kuchyně – přístavba + nové vybavení**

Předpokládaný termín realizace projektu se nacházel v období let 2016 – 2017, předpokládané náklady 3 000 000 Kč. Tento projekt byl uskutečněn v letech 2016 - 2017. Celkové náklady na tento projekt činily přibližně 4 500 000 Kč.

**17. Přístavba Mateřské školy – rozšíření kapacity včetně rekonstrukce kuchyně**

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 - 2015 s předpokládanými náklady 4 000 000 Kč – 6 000 000 Kč.

**18. MŠ**

Předpokládaným termínem rekonstrukce MŠ bylo období 2013 - 2016 s předpokládanými náklady 500 000 Kč – 1 000 000 Kč.

**19. MŠ – nová přírodní zahrada<sup>79</sup>**

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2013 - 2016 s předpokládanými náklady 200 000 Kč – 500 000 Kč.

**20. Obecní budovy – zateplení, opravy a rekonstrukce (Dům lékařů, dům v Lojovicích – Hasičská zbrojnice, budova Pošty)<sup>80</sup>**

---

<sup>78</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

<sup>79</sup> Tamtéž

<sup>80</sup> Tamtéž

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 - 2017 a předpokládanými celkovými náklady na všechny tři budovy byla částka 4 200 000 Kč – 6 500 000 Kč. Tento projekt byl realizován pouze částečně. Byl zateplen a opraven Dům lékařů, a to v roce 2015. Celkové náklady činily 2 445 704 Kč. Na tento projekt poskytlo dotaci ministerstvo životního prostředí ve výši 1 426 197 Kč a spoluúčast obce byla 1 029 507 Kč. Ostatní budovy ve sledovaném období opraveny nebyly.

**21. Rybníky a nádrže v majetku obce – oprava hrází a břehů, bezpečnostních propustků a přelivů, odtokových koryt + odbahnění, Potoky – opravy a zpevnění, rekonstrukce břehů + opravy propustků a koryt<sup>81</sup>**

Předpokládaným termínem realizace bylo období 2014 - 2016 s předpokládanými celkovými náklady 5 450 000 Kč – 5 700 000 Kč. Tyto projekty byly realizovány v letech 2014 - 2016. Na opravu břehové nádrže a zpevnění břehů dvou nádrží v intravilánu obce poskytlo dotaci ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 3 330 752 Kč, spoluúčast obce činila 423 914 Kč. Celkové náklady na tento projekt tedy byly 3 754 666 Kč. Na opravu poškozeného bezpečnostního přelivu a odtokového koryta Klášterního rybníka a rybníku Veselák poskytlo dotaci taktéž ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 2 446 744 Kč a spoluúčast obce byla 271 860 Kč. Celkové náklady na tento projekt dosáhly výše 2 718 604 Kč. Na revitalizaci nivy Mokřanského potoka a rybníku Zahradníček byla poskytnuta dotace od Ministerstva životního prostředí čerpaná ze Státního fondu životního prostředí ČR ve výši 3 899 429 Kč a spoluúčast obce byla 775 607 Kč. Celkové výdaje na tento projekt činily 4 675 036 Kč. Posledním projektem byla oprava poškozených propustků a koryt několika místních potoků v intravilánu obce, na který byla poskytnuta dotace od ministerstva místního rozvoje ve výši 2 691 082 Kč, přičemž spoluúčast obce činila 375 458 Kč. Celkové náklady na tento projekt byly 3 066 540 Kč.

---

<sup>81</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

## **22. Sběrné místo**

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 a předpokládanými celkovými náklady byla částka 300 000 Kč – 500 000 Kč.

## **23. Vybudování centra obce**

Tento projekt měl být uskutečněn v letech 2014 – 2017. Předpokládané náklady v katalogu uvedeny nejsou a uskutečněn ve sledovaném období nebyl.

## **24. Domov pro seniory**

Výstavba měla být uskutečněna v letech 2015 – 2017. Předpokládané náklady v katalogu uvedeny nejsou a uskutečněn ve sledovaném období nebyl.

## **25. Lesy – výsadby sazenic stromů, udržovací práce a těžba,<sup>82</sup> správa**

Předpokládané náklady ani období realizace v Katalogu uvedeny nejsou. Nepodařilo se dohledat, zda byl projekt realizován a tato informace mi nebyla sdělena obecním úřadem.

## **26. Zeleň – výsadba nové zeleně, keřových pásů, základní stromořadí a alejí<sup>83</sup>**

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 a předpokládanými celkovými náklady byla částka 350 000 Kč.

## **27. Mobiliář – obnova a rozšíření<sup>84</sup>**

Předpokládané náklady ani období realizace v Katalogu uvedeny nejsou. Tento projekt byl ve sledovaném období realizován.

---

<sup>82</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

<sup>83</sup> Tamtéž

<sup>84</sup> Tamtéž

## Neinvestiční záměry - prioritní<sup>85</sup>

### **1. Nový územní plán – kvalitní provedení a zapojení veřejnosti do jeho tvorby<sup>86</sup>**

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 a předpokládanými celkovými náklady byla částka 1 000 000 Kč. Realizace tohoto projektu ve sledovaném období započala, nicméně projekt nebyl dosud dokončen. Návrh nového územního plánu byl podán a zveřejněn v červnu 2017, ve stejném roce byl poskytnut obyvatelům obce, kteří měli možnost se k návrhu vyjádřit. Od roku 2017 byl ovšem projekt zamrazen a do konce sledovaného období se s ním dále nepracovalo.<sup>87 88</sup> Výdaje na územní plánování v roce 2017 činily 278 300 Kč.

### **2. Zklidnění a zvýšení bezpečnosti silničního provozu Velkých Popovic, Brtnice a osad - pořízení instalace a bezpečnostních prvků**

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 s předpokládanými celkovými náklady 250 000 Kč.

## Neinvestiční záměry – ostatní<sup>89</sup>

### **3. ZŠ, MŠ, ZUŠ – modernizace provedení a zapojení vybavení<sup>90</sup>**

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2013 - 2016 a předpokládanými celkovými náklady byla částka 800 000 Kč – 1 200 000 Kč.

### **4. Technické služby – nákup, opravy a obnova techniky a vozového parku**

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 s předpokládanými celkovými náklady 600 000 Kč.

---

<sup>85</sup> Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019

<sup>86</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

<sup>87</sup> Webové stránky obce Velké Popovice, [cit. 2020-12-01]. Dostupné z: <http://m.velkepopovice.cz/navrh-uzemniho-planu-velke-popovice/d-1761>

<sup>88</sup> Rozhovor se současnou starostkou obce Velké Popovice MUDr. Václavou Zimovou, 9.12.2019

<sup>89</sup> Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019

<sup>90</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

**5. Geodetické práce** *související s tvorbou pasportů a investičními akcemi, opravami*<sup>91</sup>

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 a předpokládanými celkovými náklady byla částka 250 000 Kč.

**6. Dopravní obslužnost** – *zajištění autobusových linek, příp. náhradní dopravy*<sup>92</sup>

Předpokládané náklady ani období realizace v Katalogu uvedeny nejsou. Tento projekt ve sledovaném období realizován nebyl.

**7. Projektové činnosti** – *infrastruktura, budovy (vodovody, vodojemy, kanalizace, dešťové kanalizace, komunikace, chodníky, budovy – zateplení, přístavby apod.)*<sup>93</sup>

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 a předpokládanými celkovými náklady byla částka 2 500 000 Kč. Tento projekt byl ve sledovaném období realizován částečně - viz. výše uvedené projekty.

**8. Informační centrum**

Předpokládané náklady ani období realizace v Katalogu uvedeny nejsou. Tento projekt ve sledovaném období realizován nebyl.

**9. Kniha o historii VP**

Předpokládané náklady ani období realizace v Katalogu uvedeny nejsou. Tento projekt ve sledovaném období byl realizován.

**10. Stezky a cyklostezky** – *témata pro poznávání Přírodního parku Velkopopovicko, rybníků apod.*<sup>94</sup>

Předpokládaným termínem realizace tohoto projektu bylo období 2014 - 2016 s předpokládanými celkovými náklady 200 000 Kč – 400 000 Kč.

---

<sup>91</sup> Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

<sup>92</sup> Tamtéž

<sup>93</sup> Tamtéž

<sup>94</sup> Tamtéž

### **2.2.2 Bilance realizace projektů uvedených v Katalogu**

Celkem bylo navrženo 37 záměrů. Z toho se plně realizovalo 8 projektů, tedy 21,62 % z celku. Částečně se realizovalo 6 projektů, což je 16,22 % z celku. Nerealizovalo se 23 projektů, což je 62,16 % z celku (projekty, u kterých nejsou dostupné informace o jejich realizaci, považují za nerealizované). Celkové předpokládané náklady na plně a částečně realizované projekty byly 76 690 000 Kč – 97 240 000 Kč. Celkové reálné náklady na plně a částečně realizované projekty, u kterých jsou známy údaje o nákladech, činily 114 108 193 Kč. Náklady na realizované projekty byly tedy o 16 868 193 Kč vyšší než maximální předpokládané náklady, přesáhly jejich výši o 17,35 %.

### **2.2.3 Provázanost strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice s územním plánem**

Územní plán obce Velké Popovice, který byl platný ve sledovaném období 2014 – 2018, byl schválen 19. 04. 2000 a nabyl účinnosti 10. 05. 2000.<sup>95</sup> Poslední změna územního plánu byla provedena v roce 2012 a následně nebyl nijak měněn.<sup>96</sup> Z řízených rozhovorů vedených se zástupci obce vyplynulo, že veškeré realizované projekty byly v souladu s územním plánem.<sup>97</sup>

Pokud jde o strategický plán rozvoje a Katalog záměrů a investic 2014 – 2018, ve spojitosti s územním plánem je nutné zmínit, že ani v jednom z těchto dokumentů není uvedeno, kde přesně budou nové projekty umístěny.

---

<sup>95</sup> Ústav územního rozvoje, [cit. 2020-11-01]. Dostupné z: [https://www.uur.cz/ilas/ilas\\_tiskRL98.asp?RC\\_UPD=68769127](https://www.uur.cz/ilas/ilas_tiskRL98.asp?RC_UPD=68769127)

<sup>96</sup> Řízené rozhovory se zástupci obce Velké Popovice

<sup>97</sup> Řízený rozhovor se současným předsedou finančního výboru Ing. Jiřím Randákem, 12.12.2019

### *Obrázky č. 1 a2 - Výřezy z Katalogu záměrů a investic*

- ✓ **Kanalizace VP** - zlepšení funkčnosti, opravy starých a poškozených řadů - zamezení nátoku balastních vod\*, rozšíření řadů, výměna čerpadel za vhodnější typ („se šnekem“), zrušení špatně fungujících přečerpávacích stanic a nahrazení novými řady - gravitačními, vybudování odlehčovače, obecní ČOV,
- ✓ **Vodovod VP** – vybudování nových řadů, „zokruhování“ stávajících řadů, vybudování obecního vodojemu,

|                                                                                                      |           |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|
| <b>Rozšíření kanalizačních řadů VP,</b>                                                              | 2014-2016 | 750 tis.     |
| <b>Výměna stávajících kanalizačních poklopů</b>                                                      | 2014      | 250 tis.     |
| <b>Kanalizace – úpravy čerpacích stanic, výměny čerpadel, případná náhrada gravitační kanalizací</b> | 2014-2016 | 1 - 2 mil.   |
| <b>Odlehčovač</b>                                                                                    | 2014-2016 | 500 tis.     |
| <b>ČOV ve VP</b>                                                                                     | 2014-2017 | 10 - 15 mil. |
| <b>Vodovod VP rozšíření o 5km, „zokruhování“ stáv. řadů,</b>                                         | 2014      | 20 - 25 mil. |

Zdroj: Katalog záměrů a investic obce Velké Popovice 2014 – 2016, str. 1-3

Strategický plán a Katalog jsou tedy spíše myšlenkovou mapou, než skutečným plánem, protože ten by měl specifikovat, kde přesně budou stavby umístěny. Hlavní výkres územního plánu uvádím v příloze č. 6 této práce.

#### **2.2.4 Provázanost strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice a střednědobým výhledem rozpočtu**

Střednědobé výhledy rozpočtů ve sledovaném období 2014 – 2018 byly vytvářeny, jelikož to ukládá zákon. Dozvěděla jsem se, že kvůli kontrolám byly výhledy sestavovány ve spěchu. Naprostá většina uskutečněných záměrů a projektů ve sledovaném období v nich, mimo jiné z tohoto důvodu, nebyla zohledněna. Pokud jde o provázanost střednědobého výhledu rozpočtu z roku 2014 i následujících let a Katalogu záměrů a investic 2014 – 2016, tak žádná nemohla existovat, jelikož předtím, než jsem požádala o dohledání Katalogu, ho údajně nikdo ze zástupců úřadu a současného vedení obce neznal, a proto se jim neřídil.

| Srovnání nejaktuálnějších dat střednědobých výhledů rozpočtu s daty ze závěrečných účtů v letech<br>2014 - 2018 |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                                                                                                                 | 2014<br>SVR      | 2014 ZÚ          | 2015<br>SVR      | 2015 ZÚ          | 2016<br>SVR      | 2016 ZÚ          | 2017<br>SVR      | 2017 ZÚ          | 2018<br>SVR      | 2018 ZÚ          |
| <b>Příjmy</b>                                                                                                   | 88 936<br>000 Kč | 73 793<br>000 Kč | 75 546<br>000 Kč | 97 846<br>000 Kč | 75 546<br>000 Kč | 78 113<br>000 Kč | 46 128<br>000 Kč | 55 076<br>000 Kč | 55 440<br>000 Kč | 57 203<br>000 Kč |
| <b>Výdaje</b>                                                                                                   | 88 365<br>000 Kč | 78 955<br>000 Kč | 74 948<br>000 Kč | 97 951<br>000 Kč | 74 948<br>000 Kč | 71 108<br>000 Kč | 43 457<br>000 Kč | 44 126<br>000 Kč | 35 440<br>000 Kč | 55 095<br>000 Kč |
| <b>Rozdíl P a V</b>                                                                                             | 571 000<br>Kč    | -5 162<br>000 Kč | 598 000<br>Kč    | -105 000<br>Kč   | 598 000<br>Kč    | 7 005<br>000 Kč  | 2 671<br>000 Kč  | 10 950<br>000 Kč | 20 000<br>000 Kč | 2 108<br>000 Kč  |

Tabulka č. 1, Zdroj: Webové stránky obce Velké Popovice <http://www.velkepopovice.cz/zaverecny-ucet/ds-1016/p1=1072>, <http://www.velkepopovice.cz/rozpocetovy-vyhled/ds-1014/p1=1070>, Obecní úřad obce Velké Popovice a vlastní zpracování tabulky

Do této tabulky jsem uvedla předpokládané výdaje a příjmy nejaktuálnějších střednědobých výhledů rozpočtů a porovnávala je se skutečnými stavy ze závěrečných účtů. Značné rozdíly mezi předpokládanou částkou a reálným výsledkem potvrzují skutečnost, že s projekty ze Strategického plánu rozvoje a Katalogu záměrů a investic pro období 2014 – 2016 se nepočítalo a nebyly do nich zaneseny. Obzvláště je to patrné z let 2014 a 2015, kdy byla uskutečněna absolutní většina všech realizovaných projektů - proto jsou střednědobé výhledy rozpočtů přebytkové a reálné rozpočty jsou schodkové. Schodek v roce 2015 je nižší, protože v tomto roce byla obdržena větší část dotací. V letech 2016 a 2017 byly reálné rozpočty výrazně přebytkové z důvodu velmi nízké investiční aktivity v obci. V roce 2018 se přebytek rozpočtu snížil, jelikož započala realizace výstavby nákladného projektu, kterým byl vodovod a kanalizace v Lojovicích.

### 2.2.5 Hodnocení strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice a jeho provázanosti s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu

V řízených rozhovorech se současnými a bývalým zástupcem obce jsem se dotázala na Strategický plán rozvoje a Katalog záměrů a investic pro období 2014 – 2016, na hodnocení kvality zpracování



tohoto dokumentu, realizaci uvedených záměrů a provázanost těchto dokumentů s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu. Celé rozhovory jsou uvedeny v přílohách této bakalářské práce.

#### **2.2.5.1 Provázanost strategického plánu rozvoje s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu**

Současná starostka obce MUDr. Václava Zimová byla seznámena se Strategickým plánem rozvoje 2014 – 2016. Dle jejího názoru je tento dokument velmi popisný a pro ni nic neříkající. Ve strategickém plánu je pouhý obecný výčet toho, co by mělo být někdy uskutečněno. Paní starostka v něm postrádá vizi a analýzu, ze které by vyplývalo, co přesně je potřeba udělat. Říká, že tento strategický plán sice vyjadřuje touhu vykazovat nějakou činnost, ale jsou zde pomíchané navržené projekty dohromady a není dle jejího názoru přehledný. Také podotýká, že pokud by se vedení obce řídilo tímto dokumentem, tak by hrozila realizace méně prioritních projektů, nebo by se realizovaly projekty, na kterých mají vybrané osoby čistě soukromý zájem.

Paní starostka neví, zda se obec tímto strategickým plánem závazně řídila, ale nemyslí si, že by dokument byl aktuální v celém sledovaném období. Katalog záměrů a investic paní starostka nikdy předtím neviděla. Řízený rozhovor proběhl v době, kdy jsem teprve požádala o jeho dohledání, předtím se o existenci tohoto dokumentu nevědělo. Ke Katalogu záměrů a investic se tedy nemohla vyjádřit.

O existenci provázanosti strategického plánu s plánem územním paní starostka není přesvědčena. Ve strategickém plánu nenašla ani jednu zmínku o plánu územním. Důvodem, že tyto dva dokumenty provázány nebyly, by mohlo být, dle jejího názoru, zanedbání povinností nebo neznalost.

Provázanost střednědobého výhledu rozpočtu se strategickým plánem a Katalogem záměrů a investic nemohla posoudit, protože neměla střednědobé výhledy rozpočtů nastudované, navíc Katalog do dne rozhovoru neviděla.

Zodpovědný za provázanost a soulad strategického plánu s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu je dle názoru paní starostky vždy starosta obce, zastupitelstvo a rada obce. Říká, že toto nelze dát ke kontrole pouze jedné osobě a hlavně by to měl kontrolovat aktivní občan.<sup>98</sup>

Pan Jiří Randák, který je současným předsedou finančního výboru, byl seznámen se Strategickým plánem rozvoje obce 2014 – 2016 a zřejmě i s katalogem záměrů a investic, ale kvalitu zpracování odmítl hodnotit z důvodu, že v době, kdy byly tyto dokumenty vytvářeny, nebyl v zastupitelstvu ani ve vedení obce, které by se k návrhu mohlo vyjadřovat. Nicméně se domnívá, že v roce 2014, poté, co se změnilo vedení obce, měl být tento dokument aktualizován tak, aby zohledňoval záměry nového vedení.

Na otázku zda považuje realizaci záměrů uvedených v Katalogu za dostatečnou, nedokázal odpovědět a dodal pouze, že je nutné každý projekt vyhodnocovat samostatně.

Pokud jde o provázanost strategického a územního plánu, pan Randák říká, že strategický plán definuje pouze hlavní rozvojové oblasti, které by obec měla podporovat. Dle jeho názoru v rozporu s územním plánem nebyl.

Střednědobé výhledy rozpočtů nebyly dle jeho názoru v souladu s investičními záměry strategického plánu. Něchtěl hodnotit, proč tomu tak bylo, ale dodal, že bohužel někdy se zákonné povinnosti (jako je zpracování střednědobého výhledu rozpočtu) dělají pouze z povinnosti, jelikož tento dokument existovat musí. Střednědobý výhled rozpočtu by měl dle jeho názoru zohledňovat investiční záměry a předpokládané zásadní změny příjmů a výdajů, aby vedení obce mohlo správně vyhodnotit, které záměry bude možné realizovat.

Osobami odpovědnými za provázanost strategického plánu s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu jsou dle názoru

---

<sup>98</sup> Řízený rozhovor se současnou starostkou obce Velké Popovice MUDr. Václavou Zimovou, 09.12.2019

pana Randáka členové zastupitelstva obce, jelikož právě jim je předkládán ke schválení.<sup>99</sup>

Pan Libor Vejvara, který je bývalým prvním místostarostou obce Velké Popovice, byl seznámen se strategickým plánem rozvoje a Katalogem záměrů a investic 2014 – 2016. Zpracování strategického plánu nebylo dle jeho názoru ideální, nicméně podotýká, že splňoval legislativní požadavky. Říká, že se vedení obce (v období 2014 – 2018) snažilo tímto dokumentem řídit, ale většina investičních záměrů v něm obsažených nebyla ani projektově připravená a ani finančně zajištěná. Z tohoto důvodu se investiční záměry posouvaly s ohledem na aktuální projektovou i finanční připravenost. Říká, že v „jejich“ období vzniklo nejvíce projektových dokumentací právě v návaznosti na strategický plán. Úroveň realizace záměrů z Katalogu považuje pan Vejvara s ohledem k okolnostem za dostatečnou.

Strategický plán rozvoje obce nepovažuje za provázaný s tehdy platným územním plánem, jelikož to lze udělat, pouze pokud se vytvoří územní plán nový, nebo se provedou dílčí úpravy. Poslední dílčí úprava územního plánu byla provedena v roce 2012 a žádnou provázanost se strategickým plánem neměla. Říká, že obec má svoje prioritní investiční záměry, ale musí reagovat na aktuální potřeby. Příprava územního plánu započala v roce 2015, ale dosud nebyla dokončena.

Pokud jde o provázanost střednědobého výhledu rozpočtu se strategickým plánem, tak ji pan Vejvara nemohl posoudit, jelikož už nemá přístupy k většině materiálů a spíše „by musel hádat“.

Osoba zodpovědná za provázanost strategického plánu se střednědobým výhledem rozpočtu a územním plánem neexistovala. Pan Vejvara říká, že za ekonomiku a rozpočty byl zodpovědný on, pověřeným zastupitelem pro tvorbu územního plánu byl Ing. arch. Hujer a aktualizaci strategického plánu měla na starost rada obce. Většinu

---

<sup>99</sup> Řízený rozhovor se současným předsedou finančního výboru Ing. Jiřím Randákem, 12.12.2019

kompetenci má dle jeho názoru zastupitelstvo, rada obce a místostarosta se starostou.<sup>100</sup>

#### **2.2.5.2 Vlastní hodnocení**

Dle mého názoru byl strategický plán rozvoje 2014 – 2016 nepropracovaný, velmi popisný a pro mě bylo v komplikované se v něm orientovat, tudíž myslím, že bylo obtížné se jím řídit. V tomto ohledu musím souhlasit s paní starostkou. Navíc dle mého názoru měl být dokument v roce 2014 aktualizován, a to jak jeho zpracování, tak i doplnění investičních záměrů a projektů. V tom souhlasím s panem Jiřím Randákem i s panem Liborem Vejvarou.

Katalog záměrů a investic 2014 – 2016 je dle mého názoru o něco přehlednější a pracovalo se mi s ním lépe, než se strategickým plánem, nicméně jsou v něm jednotlivé záměry pomíchané dohromady, některé z nich se opakují a některé jsou popsány odlišně na začátku tohoto dokumentu a jinak v následujících tabulkách. Některé záměry z úvodního výčtu se v tabulkách neobjevují, jiné jsou naopak v tabulkách a v úvodním výčtu chybí, u některých záměrů chybí předpokládané období realizace apod.

Ve sledovaném období se vedení obce Katalogem záměrů a investic částečně řídilo, což je patrné z výše uvedených projektů z katalogu a informací o jejich realizaci, tudíž částečně souhlasím s panem Vejvarou. Určitě se jím ale neřídili závazně a mnoho záměrů se uskutečnilo pozdě, nebo se tyto záměry ve sledovaném období nepodařilo uskutečnit vůbec. Některé uskutečněné záměry byly pro obec velmi přínosné - jako například přístavba základní školy nebo opravy a instalace nové kanalizace a vodovodu v obci - zde souhlasím s panem Jiřím Randákem. Obec ale měla (obzvlášť v období po roce 2015) dostatek finančních prostředků na realizaci mnohem více investičních záměrů a vytvoření záměrů nových. V tomto ohledu souhlasím s paní starostkou obce a nesouhlasím s panem Vejvarou.

---

<sup>100</sup> Řízený rozhovor s bývalým 1. místostarostou obce Velké Popovice Bc. Liborem Vejvarou, 30.12.2019

Pokud jde o provázanost strategického plánu rozvoje s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu, tak tato oblast byla velmi zanedbaná. Myslím, že provázanost těchto tří dokumentů je nezbytně nutná, a pokud se vedení obce nepodařilo uskutečnit investiční záměr a vytvořit územní plán nový, tak rozhodně měli stávající územní plán alespoň aktualizovat. Střednědobé výhledy rozpočtu měly být vytvářeny včas a ne až na poslední chvíli, a měly s investičními záměry, které bylo možné skutečně realizovat, počítat. Dle mého názoru je provázanost těchto tří dokumentů potřebná, aby vedení i zaměstnanci obce získali ucelený přehled o finanční situaci a o tom, jaké záměry bude možné v daném období realizovat. V tomto ohledu tedy částečně souhlasím s panem Randákem a panem Vejvarou.

#### **2.2.6 Doporučení pro sestavení strategického plánu rozvoje**

Po prostudování strategického plánu rozvoje obce Velké Popovice, Katalogu záměrů a investic pro období 2014 – 2016 a vedení rozhovorů se zástupci obce i zaměstnanci obecního úřadu předkládám svá vlastní doporučení pro sestavení kvalitního a reálného strategického plánu rozvoje obce:

##### **1. Etapa - Plánování**

- Sestavit komisi složenou z kvalifikovaných externistů a zástupců či zaměstnanců obce, která se bude tvorbou strategického plánu rozvoje zabývat.
- Analyzovat plnění strategického plánu rozvoje v předchozím období – u nerealizovaných nebo částečně realizovaných záměrů určit, proč tomu tak bylo.
- Analyzovat současnou situaci v obci ve všech jejích oblastech - infrastruktura, ekonomická oblast, životní prostředí, sociální oblast, vzdělání, kultura a sport, rekonstrukce a údržba majetku obce, řízení a organizace obce.

- Stanovit cíl strategického plánu rozvoje a hlavní směr, kterým se bude tento dokument ubírat.
- Stanovit prioritní záměry pro nadcházející období ve všech výše zmíněných oblastech.
- Stanovit ostatní záměry pro nadcházející období ve všech výše zmíněných oblastech.
- Inspirovat se kvalitně zpracovaným strategickým plánem jiné obce či kraje.

## 2. Etapa - realizace

Kvalita zpracování strategického plánu je z velké části provázána s úrovní kvalifikace osob, které jej vytvářejí, ale aby byl strategický plán rozvoje reálný a proveditelný, je nutné:

- Propočítat finanční náročnost realizace jednotlivých záměrů a zvážit možnosti získání dotací na plánované projekty.
- Souběžně vytvářet strategický plán rozvoje a střednědobý výhled rozpočtů na následující období a provázat tyto dokumenty tak, aby předpokládané množství dostupných finančních prostředků dokázalo pokrýt stanovené záměry. Zároveň doporučuji ponechat ve střednědobém výhledu rozpočtu finanční rezervu ve výši alespoň 5 % na nečekané výdaje.
- Ověřit, zda plánované záměry jsou v souladu s platným územním plánem (případně územní plán aktualizovat); v případě Velkých Popovic však doporučuji vytvořit územní plán nový.
- Vztít v úvahu veškerá možná rizika a nepříznivé vlivy, které mohou při realizaci stanovených záměrů nastat, a promítnout možnost jejich vzniku do předpokládaných nákladů i předpokládaného období realizace daných záměrů.

- Vypracovat alternativní možnosti realizace a rozvoje alespoň u těch záměrů, u kterých existuje největší možná pravděpodobnost vzniku komplikací.
- Využít veškerý finanční, geografický a ekonomický potenciál obce.

### 3. Etapa – Kontorola a hodnocení

- Průběžně aktualizovat strategický plán rozvoje obce dle aktuálních potřeb a vývoje jeho realizace.
- Kontrolovat realizaci strategického plánu rozvoje v průběhu období, na které je sestaven. Po skončení tohoto období provést následné hodnocení a posoudit jeho přínosy a zápory, což bude užitečné při sestavování strategického plánu rozvoje obce pro následující časový úsek.

Vhodnými podklady pro vytvoření kvalitního strategického plánu by mohly být např. Zásady územního rozvoje Středočeského kraje a územě plánovací dokumentace ve Středočeském kraji<sup>101</sup>, dále mapové podklady všeobecně, data z Českého statistického úřadu, nebo kvalitně zpracovaný strategický plán rozvoje jiné obce. Myslím, že je cenným materiálem je také zpětná vazba veřejnosti. Názory obyvatel obce je možné zjistit např. prostřednictvím dotazníkového šetření. Realizace toho šetření by byla možná prostřednictvím Velkopopovického zpravodaje, nebo zasláním dotazníků elektronickou či obyčejnou poštou. Doporučuji provést dotazníkové šetření rovněž mezi zastupiteli i ostatními kandidáty v posledních komunálních volbách. Jejich názory by mohly být také vhodným podkladem pro vytvoření strategického plánu rozvoje obce.

---

<sup>101</sup> Oficiální web středočeského kraje [online]. [cit. 2020-18-01]. Dostupné z: <https://www.kr-stredocesky.cz/web/20628/29>

## **Závěr**

Obec je základním územním samosprávným celkem České republiky. Financování je naprosto zásadní složkou nejenom pro rozvoj každé obce, ale i pro její běžný provoz a výkon státní správy i samosprávy. Finanční aspekty jejího hospodaření ovlivňují rychlost a efektivitu rozvoje obce i životní úroveň jejich obyvatel. Z výše uvedených důvodů považuji téma této bakalářské práce za dlouhodobě aktuální a z národohospodářského hlediska za velmi významné, jelikož rozvoj celého státu se odvíjí od rozvoje jeho nejmenších částí.

Zpracování této odborné práce mi dalo možnost zjistit, jakým způsobem je „každý den“ obec řízena a jakým způsobem funguje obecní úřad zevnitř. Měla jsem možnost vidět, jak jsou teoretické znalosti nabyté studiem a četbou odborné literatury aplikovány v praxi. Dozvěděla jsem se více o tvorbě strategických rozvojových dokumentů i rozpočtů obce a prakticky poznala, odkud a jak finanční prostředky do obecních rozpočtů plynou a jakým způsobem jsou reálně uspořádány a alokovány. Nejvíce překvapujícím zjištěním a pravděpodobně největším přínosem této bakalářské práce pro mě však bylo to, že jsem zjistila, jaké se mnohdy při vedení obce vyskytují komplikace, jak náročné je dodržet všechny zákonem stanovené předpoklady, řídit se legislativou a ostatními povinně i volitelně vytvářenými dokumenty. Pokaždé, když jsem se setkala s nějakým problémem či odchylkou od předpokládaného stavu, jsem se musela zamyslet nad tím, jak bych se v této situaci zachovala já a jakým způsobem bych ji řešila. A právě to považuji za největší přínos této bakalářské práce pro mě osobně.

Hlavními výstupy teoretické části je, že obec je základním územním samosprávným celkem, který má vlastní hranice a stálé obyvatelstvo. Obec spravuje samostatně svůj majetek, poskytuje veřejné statky svým občanům a pečuje o svůj rozvoj. V samostatné působnosti řeší záležitosti, které jsou v zájmu obce a jejích občanů, v přenesené působnosti vykonává povinnosti, které na ni přenesl stát. Každá obec ze zákonem stanovené povinnosti musí vytvářet roční rozpočet, kterým se snaží závazně řídit. Jsou v něm uspořádány veškeré předpokládané příjmy a výdaje daného roku a měl by se vytvářet jako vyrovnaný. Dále obec vytváří střednědobý výhled rozpočtu a ten představuje finanční plán na několik let dopředu a měl by být provázán se strategickými



rozvojovými dokumenty obce, jako je strategický plán rozvoje a územní plán. Vytváření rozpočtu se řídí zákonem stanoveným rozpočtovým procesem, a předložené i schválené návrhy musí být veřejně publikovány v zákonem stanovené lhůtě. Hlavními orgány obce je zastupitelstvo, jehož počet členů se odvíjí od počtu stálých obyvatel obce, které projednává a schvaluje důležité dokumenty. Výkonným orgánem je rada obce a starosta, jenž zastupuje obec navenek. Obecní úřad je tvořen jednotlivými zaměstnanci.

Po prostudování právní úpravy obce, jejího financování a potřebné dokumentace jsem dospěla k názoru, že je často psána poměrně komplikovaně a obtížně srozumitelně pro běžného občana. Matoucí mohou být i odkazy na vzdálené paragrafy. Časté změny, novely a úpravy této legislativy také znesnadňují orientaci v ní a předvídatelnost práva. Pokud jde o obec samotnou, tak nejdůležitější změnou, kterou bych udělala, je, že bych svěřila více pravomocí starostovi obce a přidělila mu kontrolní funkci, pokud jde o kvalitu a provázanost dokumentace v obci vytvářené. Domnívám se také, že by bylo vhodné, aby obce, které mají alespoň 3 000 obyvatel disponovaly, stejně jako kraje, pravomocí zákonodárné iniciativy.

Na konci teoretické části je uvedena teorie federalismu, jenž se zabývá finančními vazbami a zkoumá míru decentralizace státních činností a funkcí veřejných financí na územní samosprávu. Druhou teorií je teorie růstových pólů, která rozděluje region na hnací oblast, jež je pólem nejenom ekonomického rozvoje, a hnané oblasti, které jsou na té hnací závislé. Třetí teorií je teorie nerovnoměrného rozvoje zabývající se rozdíly v rychlosti rozvoje některých zemí. Důvodem, rozdílů je dle této teorie neschopnost, či neochota alokovat zdroje, kterými daná země disponuje. Všechny tři teorie jsou, dle mého názoru, aktuální a aplikovatelné do praxe i v dnešní době.

V praktické části jsem se nejdříve zaměřila na hospodaření a financování obce a analýzu jejich příjmů a výdajů v letech 2014 – 2018. Výstupem této části byla analýza těch příjmů a výdajů obce, které přesahovaly 10% meziroční rozdíl.

Daňové příjmy se měnily ve sledovaném období v závislosti na daňových výnosech a obec tyto příjmy nemohla výrazně ovlivnit. Výraznější změny nedaňových příjmů byly převážně způsobeny změnami výnosů z těžby dřeva,

likvidace odpadu a odvíjeli se i od výše neinvestičních darů a příspěvků získaných v daném roce. Změny kapitálových příjmů byly ovlivněny hlavně prodejem kanalizačních a vodovodních přípojek. Změny výše přijatých dotací se odvíjely od investiční aktivity, případně neaktivity, v obci. Výraznější změny běžných výdajů se odvíjely od nutnosti oprav obecního majetku, výdajů na dary a dotace neziskovým organizacím. Nárůst a pokles kapitálový výdajů byl způsoben taktéž investiční aktivitou v obci.

Současná starostka obce hodnotila hospodaření obce ve sledovaném období jako neefektivní a vytýkala mu absenci plánování a investičních záměrů. Současný předseda finančního výboru jej hodnotil naopak kladně, pokud jde o nakládání s finančními prostředky, nicméně i on považuje investiční oblast za problematickou. Bývalý 1. místostarosta, který byl v zastupitelstvu obce v mnou sledovaném období, tvrdí, že z počátku hospodaření dle jeho názoru nebylo v ideálním stavu z důvodu napjatého finančního rozpočtu, ale v průběhu sledovaného období se jejich vedení obce podařilo zefektivnit a dosáhnout, dle jeho názoru, dobrých výsledků tím, že ušetřili finanční prostředky. Domnívám se, že hospodaření obce z počátku sledovaného období dosahovalo poměrně dobrých výsledků a v obci byla znát investiční aktivita, v tomto se můj názor neshoduje s názorem paní starostky. Avšak od roku 2016 dále nebylo dle mého názoru hospodaření obce efektivní, jelikož v ní investiční aktivita prakticky neexistovala a finanční prostředky mají být vydávány na rozvoj obce, a ne ponechány na účtech.

V druhé části praktické části jsem se zaměřila na strategický plán rozvoje obce, který byl zpracován pro období 2014 – 2018 a jeho provázanost s územním plánem a střednědobým výhledem rozpočtu. Uvedla jsem v ní zamýšlené investiční i neinvestiční záměry, náklady na jejich realizaci a prověřila, které z nich byly realizovány zcela, které částečně a které nebyly realizovány vůbec. Z navržených 37 záměrů jich bylo realizováno 8 zcela, 6 částečně a 23 záměry realizovány vůbec nebyly. Veškeré realizované projekty byly v souladu s územním plánem obce. Avšak návaznost na střednědobý výhled rozpočtu neexistovala, jelikož výhledy byly vytvářeny hlavně proto, že to ukládá zákon a ve spěchu. Zamýšlené záměry v nich zohledněny nebyly.

Starostka obce hodnotí tento strategický plán negativně. Uvádí, že je dle jejího názoru dokument velmi popisný a postrádá vizi i analýzu, ze které by vyplývaly hlavní potřeby obce. Strategický plán nepovažuje za aktuální pro celé sledované období a není přesvědčena o jeho provázanosti se střednědobým výhledem rozpočtu. Předseda finančního výboru se domnívá, že strategický plán měl být aktualizován tak, aby zohledňoval záměry nového vedení obce. Říká, že strategický plán byl v souladu s plánem územním, naopak nebyl provázán se střednědobým výhledem rozpočtu. Bývalý místostarosta obce si myslí, že zpracování strategického plánu nebylo ideální, nicméně podotýká, že splňoval legislativní požadavky. Tento dokument nepovažuje za provázaný s tehdy platným územním plánem a provázanost se střednědobým výhledem rozpočtu nemohl posoudit.

Nakonec jsem navrhla vlastní doporučení pro sestavení kvalitního a reálného strategického plánu rozvoje. Mezi hlavní patří rozšíření zaměstnanců obecního úřadu o kvalifikované odborníky, stanovit cíl a hlavní směr, kterým se obec bude ubírat v následujících letech, stanovit prioritní záměry, vytvořit nový územní plán, provázat strategické rozvojové dokumenty se střednědobým výhledem rozpočtu, využívat finanční, ekonomický i geografický potenciál obce a kontrolovat realizaci stanovených záměrů.

Cílem této bakalářské práce bylo zhodnotit financování potřeb obce Velké Popovice a navrhnout možná zlepšení a efektivnější alokaci finančních zdrojů obce. Cíl práce se podařilo zcela naplnit prozkoumáním hospodaření a analýzou příjmů a výdajů obce velké Popovice v období 2014 – 2018, následným hodnocením hospodaření a uvedením návrhů na jeho zlepšení v praktické části této práce. Bohužel se mi nepodařilo získat z obecního úřadu veškerá potřebná data, tato situace, ale neměla prakticky žádný negativní vliv na splnění cíle práce i s ohledem na to, že otevřenost a ochota oslovených politiků a úředníků byla nevídaně vysoká. Jsem přesvědčená o tom, že pokud některé údaje poskytnuty nebyly, bylo to právě z toho důvodu, že je úřad samotný neměl k dispozici.

Hypotézou bylo ověření předpokladu, že ve stávající struktuře finančního hospodaření této obce existují možnosti pro zlepšení využívání finančních zdrojů pro strategický rozvoj obce. Tato hypotéza byla potvrzena po analyzování

zdrojů a výše příjmů a účelů, za kterými a v jaké výši byly z rozpočtu vydávány. Taktéž byla potvrzena kontrolou plnění strategického plánu rozvoje obce.

Odpovědí na první výzkumnou otázku, zda byl střednědobý výhled rozpočtu provázán se strategickým plánem je, že tyto dva dokumenty provázány nebyly a střednědobý výhled rozpočtu tudíž neměl vypovídající hodnotu.

Odpovědí na druhou výzkumnou otázku, zda byla realizována nadpoloviční většina všech plánovaných záměrů uvedených v Katalogu je, že realizována nebyla. Plně a částečně realizovaných projektů bylo dle přehledu 14 z 37 zamýšlených.

S tématem této bakalářské práce souvisí problematika financování vyšších územních samosprávných celků – krajů a jejich spojitost s obcemi, které do příslušného kraje spadají. Práce by se dala rozšířit například na oblast financování a hospodaření většího počtu obcí v České republice. Zjištěné údaje by bylo následně možné porovnat.

## **Seznam grafů**

|                                                                          |           |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Graf č. 1 - Příjmy a výdaje obce Velké Popovice 2014 - 2018 .....</b> | <b>23</b> |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------|

## **Seznam obrázků**

|                                                                       |           |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Obrázky č. 1, 2 – Výřezy z Katalogu záměrů a investic .....</b>    | <b>45</b> |
| <b>Obrázek č. 3 – Výkres územního plánu obce Velké Popovice .....</b> | <b>85</b> |

## **Seznam tabulek**

|                                                                                                                                          |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Tabulka č. 1 - Srovnání nejaktuálnějších dat střednědobých výhledů rozpočtu s daty ze závěrečných účtů v letech 2014 - 2018 .....</b> | <b>46</b> |
| <b>Tabulka č. 2 - Příjmy a výdaje obce Velké Popovice v letech 2014 - 2018 .....</b>                                                     | <b>64</b> |

## **Seznam Příloh**

|                                                                                                     |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Příloha č. 1 – Tabulka č. 2 - Příjmy a výdaje obce Velké Popovice v letech 2014 – 2018 .....</b> | <b>64</b> |
| <b>Příloha č. 2 – Řízený rozhovor s MUDr. Václavou Zimovou, starostkou obce .....</b>               | <b>65</b> |
| <b>Příloha č. 3 – Řízený rozhovor s Ing. Jiřím Randákem, předsedou finančního výboru .....</b>      | <b>72</b> |
| <b>Příloha č. 4 - Řízený rozhovor s Bc. Liborem Vejvarou, bývalým 1. místostarostou obce .....</b>  | <b>76</b> |
| <b>Příloha č. 5 - Katalog záměrů a investic obce VP pro období 2014 – 2018 .....</b>                | <b>81</b> |
| <b>Příloha č. 6 – Výkres územního plánu obce Velké Popovice .....</b>                               | <b>85</b> |

## Seznam literatury a dalších pramenů

### Literatura:

1. BLAKELY, E J. – LEIGH, N G. Planning local economic development: theory and practice. Los Angeles: Sage, 2010. ISBN 978-1-4129-6093-9.
2. BOHÁČ, Radim. *Daňové příjmy veřejných rozpočtů v České republice*. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2013. ISBN 9788074780455.
3. KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. Praha: WoltersKluwer Česká republika, 2012. ISBN 9788073579104.
4. MAAYTOVÁ, A. – OCHRANA, F. – PAVEL, J. *Veřejné finance v teorii a praxi*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s, 2015. 208s. ISBN 978-80-247-5561-8.
5. MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: Orac, 2000. Příručky pro praxi a studium veřejné správy. ISBN 8086199231.
6. PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 9788073576141.
7. PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 8072610864, str. 200.
8. PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 9788073573515.
9. PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-698-1.
10. PEKOVÁ, J., JETMAR, M., TOTH, P. *Veřejný sektor, teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019. ISBN 978-80-7598-209-4.
11. PETEROVÁ, Helena. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Vyd. 4., aktualiz. a rozš. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2014. ISBN 978-80-8697-628-0.
12. PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing, 2015. Finance (Grada). ISBN 9788024756080.
13. REKTOŘÍK, Jaroslav a Jan ŠELEŠOVSKÝ. *Jak řídit kraj, město, obec: rukověť územní samosprávy*. Brno: Masarykova universita, 2002. ISBN 8021029555.

14. *Úplné znění Ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky; Úplné znění Usnesení České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky; Úplné znění zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny; Některé další související právní předpisy.* Vyd. 4. Praha: Armex, 2008. Edice kapesních zákonů. ISBN 978-80-8679-5614.

15. VITURKA, Milan. *Kvalita podnikatelského prostředí, regionální konkurenceschopnost a strategie regionálního rozvoje České republiky.* Praha: Grada, 2010. ISBN 9788024736389.

### **Zákony:**

Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích [cit. 2020-19-01]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>.

Zákon č. 183/2006 Sb. Stavební zákon [cit. 2020-19-01]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2006-183#cast3>.

Zákon č. 243/2000 Sb. *o rozpočtovém určení daní* [cit. 2020-19-01]. Dostupné z:  
<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-243>.

Zákon č. 250/2000 Sb. *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů* [cit. 2019-12-27]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>.

### **Internetové zdroje:**

Český statistický úřad [cit. 2020-19-01]. Dostupné z:  
<https://www.czso.cz/documents/10180/20567175/938333271.pdf/883077e4-0060-438a-9b29-f23607742a29?version=1.0>

Oficiální web obce Velké Popovice [online]. [cit. 2019-27-12]. Dostupné z:  
<http://www.velkepopovice.cz/>

Oficiální web středočeského kraje [online]. [cit. 2020-18-01]. Dostupné z:  
<https://www.kr-stredocesky.cz/web/20628/29>

Rozpočtové výhledy obce velké Popovice [online]. [cit. 2019-27-12]. Dostupné z:  
<http://www.velkepopovice.cz/rozpocetovy-vyhled/ds-1014/p1=1070>

Strategický plán rozvoje obce Velké Popovice 2014-2016 [online]. [cit. 2019-27-12]. Dostupné z: <http://www.velkepopovice.cz/strategicky-plan-rozvoje-obce/ds-1022/p1=1079>

Teorie nerovnoměrného rozvoje, [online]. [cit. 2020-23-01]. Dostupné z: <https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/index.pl?cast=46078>

Teorie růstových pólů, [online]. [cit. 2020-20-01]. Dostupné z: [https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/zobraz\\_cast.pl?cast=46075](https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/zobraz_cast.pl?cast=46075)

Územní plán obce Velké Popovice [online]. [cit. 2019-27-12]. Dostupné z: <https://velke-popovice.obce.gepro.cz/#/>

Ústav územního rozvoje, [online]. [cit. 2020-11-01]. Dostupné z: [https://www.uur.cz/ilas/ilas\\_tiskRL98.asp?RC\\_UPD=68769127](https://www.uur.cz/ilas/ilas_tiskRL98.asp?RC_UPD=68769127)

Webové stránky Ministerstva pro místní rozvoj, Program rozvoje [cit. 2020-19-01]. Dostupné z: [http://www.obcepro.cz/data/metodika\\_rizeni\\_obce\\_a\\_hodnoceni\\_pro.pdf](http://www.obcepro.cz/data/metodika_rizeni_obce_a_hodnoceni_pro.pdf)

Závěrečné účty obce Velké Popovice [online]. [cit. 2019-27-12]. Dostupné z: <http://www.velkepopovice.cz/zaverecny-ucet/ds-1016/p1=1072>

### **Ostatní zdroje:**

Dotační listy; excelové soubory, obsahující náklady na projekty, vytvořené zaměstnanci obecního úřadu obce Velké Popovice, neveřejný zdroj, 09. 12. 2019. Tyto soubory se týkaly následujících projektů:

- Velké Popovice - Doplnění vodovodu
- VP – Výstavba a obnova kanalizace
- Lojovice – Výstavba vodovodu
- Lojovice – Výstavba a obnova kanalizace
- VP – Opravy a snížení energetické náročnosti objektu Domu lékařů
- VP – Opravy a snížení energetické náročnosti objektu tělocvičny
- Oprava poškozeného bezpečnostního přelivu a odtokového koryta Klášterního rybníka a rybníku Veselák



- VP - Snížení energetické náročnosti budovy MŠ Smetanova
- Oprava břehové nátrže a narušeného zpevnění břehu 2 nádrží v intravilánu obce
- Oprava poškozených propustků a koryt několika místních potoků v intravilánu obce
- VP - rekonstrukce místních komunikací

Revitalizace části nivy Mokřasnského potoka

Komentáře zaměstnanců obecního úřadu obce Velké Popovice, 09.12.2019

Řízené rozhovory se zástupci obce Velké Popovice:

- Řízený rozhovor se současnou starostkou obce Velké Popovice MUDr. Václavou Zímovou, 09.12.2019
- Řízený rozhovor se současným předsedou finančního výboru Ing. Jiřím Randákem, 12.12.2019
- Řízený rozhovor s bývalým 1. místostarostou obce Velké Popovice Bc. Liborem Vejvarou, 30.12.2019

Katalog záměrů a investic, získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 09.12.2019

**Příloha č. 1 – Příjmy a výdaje obce Velké Popovice v letech 2014 - 2018**

|                          | 2014                 | Meziroční rozdíl<br>2015 - 2014 | Meziroční %<br>změna | 2015                 | Meziroční rozdíl<br>2016 - 2015 | Meziroční %<br>změna  | 2016                 | Meziroční rozdíl<br>2017 - 2016 | Meziroční %<br>změna  | 2017                 | Meziroční rozdíl<br>2018 - 2017 | Meziroční %<br>změna | 2018                 |
|--------------------------|----------------------|---------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------------------|-----------------------|----------------------|---------------------------------|-----------------------|----------------------|---------------------------------|----------------------|----------------------|
| Daňové příjmy            | 35 995 000 Kč        | 2 208 000 Kč                    | 6,13%                | 38 203 000 Kč        | 4 646 000 Kč                    | <u>12,16%</u>         | 42 849 000 Kč        | 1 667 000 Kč                    | 3,89%                 | 44 516 000 Kč        | 4 086 000 Kč                    | 9,18%                | 48 602 000 Kč        |
| Nedaňové příjmy          | 3 283 000 Kč         | 361 000 Kč                      | <u>11,00%</u>        | 3 644 000 Kč         | -617 000 Kč                     | <u>-16,93%</u>        | 3 027 000 Kč         | 1 000 Kč                        | 0,03%                 | 3 028 000 Kč         | -122 000 Kč                     | -4,03%               | 2 906 000 Kč         |
| Kapitálové příjmy        | 821 000 Kč           | 1 387 000 Kč                    | <u>168,94%</u>       | 2 208 000 Kč         | -775 000 Kč                     | <u>-35,10%</u>        | 1 433 000 Kč         | -733 000 Kč                     | <u>-51,15%</u>        | 700 000 Kč           | -39 000 Kč                      | -5,57%               | 661 000 Kč           |
| Přijaté dotace           | 33 694 000 Kč        | 20 097 000 Kč                   | <u>59,65%</u>        | 53 791 000 Kč        | -22 987 000 Kč                  | <u>-42,73%</u>        | 30 804 000 Kč        | -23 972 000 Kč                  | <u>-77,82%</u>        | 6 832 000 Kč         | -1 798 000 Kč                   | <u>-26,32%</u>       | 5 034 000 Kč         |
| <b>Příjmy celkem</b>     | <b>73 793 000 Kč</b> | <b>24 053 000 Kč</b>            | <u><b>32,60%</b></u> | <b>97 846 000 Kč</b> | <b>-19 733 000 Kč</b>           | <u><b>-20,17%</b></u> | <b>78 113 000 Kč</b> | <b>-23 037 000 Kč</b>           | <u><b>-29,49%</b></u> | <b>55 076 000 Kč</b> | <b>2 127 000 Kč</b>             | <b>3,86%</b>         | <b>57 203 000 Kč</b> |
|                          |                      |                                 |                      |                      |                                 |                       |                      |                                 |                       |                      |                                 |                      |                      |
| Běžné výdaje             | 46 611 000 Kč        | 7 408 000 Kč                    | <u>15,89%</u>        | 54 019 000 Kč        | -648 000 Kč                     | -1,20%                | 53 371 000 Kč        | -14 037 000 Kč                  | <u>-26,30%</u>        | 39 334 000 Kč        | 3 845 000 Kč                    | 9,78%                | 43 179 000 Kč        |
| Kapitálové výdaje        | 32 344 000 Kč        | 11 588 000 Kč                   | <u>35,83%</u>        | 43 932 000 Kč        | -26 195 000 Kč                  | <u>-59,63%</u>        | 17 737 000 Kč        | -12 945 000 Kč                  | <u>-72,98%</u>        | 4 792 000 Kč         | 7 124 000 Kč                    | <u>148,66%</u>       | 11 916 000 Kč        |
| <b>Výdaje celkem</b>     | <b>78 955 000 Kč</b> | <b>18 996 000 Kč</b>            | <u><b>24,06%</b></u> | <b>97 951 000 Kč</b> | <b>-26 843 000 Kč</b>           | <u><b>-27,40%</b></u> | <b>71 108 000 Kč</b> | <b>-26 982 000 Kč</b>           | <u><b>-37,95%</b></u> | <b>44 126 000 Kč</b> | <b>10 969 000 Kč</b>            | <u><b>24,86%</b></u> | <b>55 095 000 Kč</b> |
| Rozdíl (Příjmy - Výdaje) | <b>-5 162 000 Kč</b> | <b>5 057 000 Kč</b>             | <b>-97,97%</b>       | <b>-105 000 Kč</b>   | <b>7 110 000 Kč</b>             | <b>-6771,43%</b>      | <b>7 005 000 Kč</b>  | <b>3 945 000 Kč</b>             | <b>56,32%</b>         | <b>10 950 000 Kč</b> | <b>-8 842 000 Kč</b>            | <b>-80,75%</b>       | <b>2 108 000 Kč</b>  |

Tabulka č. 2, Zdroj: Webové stránky obce Velké Popovice <http://www.velkepopovice.cz/dotacni-programy-obce/ms-2354/p1=2354>, obecní úřad obce a vlastní zpracování tabulky

Legenda: Procentuální změny, které jsou vyšší než 10 % a byly podrobeny analýze v kapitole 2.1 praktické části, jsou označeny tučně a podtržením.

**Příloha č. 2 - Řízený rozhovor s MUDr. Václavou Zimovou, současnou starostkou obce**

**Jak hodnotíte hospodaření obce v letech 2014 - 2018? A Proč? Která oblast byla dle Vašeho názoru nejvíce problematická?**

Podle nového strategického plánu, který nyní chceme schválit, jsme rozdělili oblasti obce do pěti pilířů, které musí být vyplněny, ať už investicemi nebo prací, nejlépe obojím. Prvním pilířem je infrastruktura, která je pro nás naprosto zásadní, dále je to životní prostředí. Následují pilíře společenská oblast, řízení organizace obce a ekonomická oblast.

Všechny oblasti dle mého názoru byly podfinancovány, respektive podinvestovány ve Vámi sledovaném období. Pokud infrastrukturu jako takovou rozdělím na oblast investiční a oblast týkající se rekonstrukce a údržby obecního majetku, tak tam jsem nejvíce nespokojená, pokud jde o plánování.

Investiční záměry, které jsme převzali, byly výstavba vodovodu a kanalizace ve dvou osadách. Z mého pohledu je to obrovská investice, i když je podporovaná dotačním titulem, a tak, aby se zrealizovala správně, musela být podpořena personálně a prioritizací života v obci, což nebyla. Jelikož v jedné z osad žije 126 hlášených obyvatel a v té druhé 180 hlášených obyvatel a my tam dáváme investici, která řádově přesahuje 30 mil. Kč. Pokud jde o život těchto obyvatel i o životní prostředí, to vidím jako nutnost, mít vodovod a kanalizaci, ale způsob naplánování jejich výstavby ve velmi krátkém sledu za sebou, nebyl promyšlený a byl špatně připravený jak personálně, tak dokumentačně a i po stránce komunikace s lidmi. My jsme nastoupili na radnici v listopadu a hned další týden byla zahájena výstavba kanalizace a vodovodu v Lojovicích. Navíc jsme už měli ve frontě dotační titul do Řepčic, ale my nejsme schopni stavět dvě kanalizace najednou a zvládnout tak velkou investici ve dvou tak odlehlých osadách bez přípravy. Nemluvě o tom, že dané projekty byly poměrně zastaralé, nerespektovaly potřeby obyvatel a nereflektovaly současný stav. Například, na určitém místě lidé nebyli a nyní tam jsou, nebo že nějaká cesta byla soukromá a teď už soukromá není, jelikož lidé ji darovali obci, ale kanalizace na tu danou cestu nebyla projektovaná.

Težko se mi hospodaření obce ve Vámi sledovaném období hodnotí komplexně. Ale tyto dva velké investiční záměry, byly dle mého názoru, mimo jiné, z výše

uvedených důvodů špatně připraveny a přitom nebyl absolutně připraven plán pro péči o současný majetek obce, který přesahuje hodnotu 300 mil. Kč, ale neustále řešíme pouze akutní nastálé situace. V obci Velké Popovice nyní probíhá soudní spor a přitom zde žije většina obyvatel obce, přes 2 000 lidí, zbylých přibližně 500 lidí žije v osadách. Nemluvě o lidech, kteří zde nejsou trvale hlášeni. Zde máme ve špatném stavu kanalizaci a existují i další požadavky a drobné projekty na prodloužení kanalizační sítě a vodovodní sítě. Problém je v tom, že se řešily pouze velmi akutní případy, ale koncepce, jak nakládat se současným majetkem obce, jak ho zvelebovat a zvyšovat efektivitu nakládání s ním neexistovala. Například zde máme Dům lékařů a do nynějšího okamžiku nevíme, protože to není zpracované, kolik finančních prostředků je do něj potřeba vložit a kolik vydělá na pronájmech. Neexistuje plán, jak by se měl tento dům rekonstruovat, „doteplovat“ a jak zefektivnit jeho pronajímání.

Tato otázka je pro mě na velmi dlouhé vyprávění, jelikož jsem strávila rok analýzou. Ale pokud bych měla vyjmenovat oblasti, které byly dle mého názoru nejvíce problematické, tak je to rozhodně řízení a organizace obce, jelikož to je pilíř, který umožňuje realizovat veškeré ostatní činnosti. To znamená, že základem je personální vybavení obecního úřadu, aby byl úřad schopen zpracovávat aktuální i dlouhodobé problémy a aktuální i dlouhodobé investice. Zde se všechno odehrávalo ad hoc podle toho, co mělo největší podporu.

Pokud jde o infrastrukturu, tak zde existovaly tendence řešit poměrně zásadní problémy v osadách, ale ne zde v Popovicích, ve smyslu údržby a zvelebování obce, nebo navazujících dalších projektů. Trápí nás místní komunikace, navíc jsme zjistili, že dotační politika od podpory budování silnic ustupuje.

Další věc, která nebyla dle mého názoru dlouhodobě ošetřována, je územní plán. V obci se po restituci a navrácení pozemků malým statkářům silně rozvinula developerská aktivita, ale bohužel na tu novou výstavbu nenavazovaly a ani nepředcházely plány, jak se lidem doplní infrastruktura v okrajových částech obce. Vše se řešilo ve spěchu a do teď někteří lidé v okrajových obcích nemají slinice. Práce na územním plánu byla na konci roku 2018, když jsem nastoupila do své funkce, pozastavena a rok se s ním nic nedělalo. Byl dán veřejnosti k připomínkám, které byly dodány na konci srpna roku 2017, a od té doby se s ním nic nedělalo. V listopadu roku 2018 jsem tedy opět zaktivovala pořizovatele a od té doby se nám podařilo veškeré připomínky projednat pouze s příslušnými orgány a zapracovat je do nového územního

plánu, který se vytváří. V období 2014 - 2018 územní plán byl platný, ale nebyl aktuální i přesto, že do něj byly zapracovány nějaké změny.

Nyní bych se ráda vrátila k pilířům, jelikož je to jediný způsob, jak mohu posuzovat hospodaření obce. Pokud jde o životní prostředí, tak byl zahájen pilotní projekt na změnu odpadového hospodářství, na třídění „door to door“. To bylo dle mého názoru dobře, ale bohužel to nedotáhli do konce. Tudíž letos, jelikož tu běžely současně dva projekty, tedy třídění „door to door“, a obecný, který pracoval se stanovišti velkých kontejnerů, tak to obec stálo přes 1 mil. Kč, který musela doplácat. Také se nedbalo na funkční zeleň v intravilánu obce. Nebyl zde plán péče o významné krajinné prvky, který jsme teď udělali. Aktivita na radnici nebyla, a co se týká čistoty povrchových vod, tak bylo zažádáno o dotace na čištění rybníku, ale nebylo to kvalitně připraveno, což opět souvisí s tím, že nebyla podpořena efektivita úřadu.

Pokud jde o ekonomickou oblast podporování zaměstnanosti, tak tam spatřuji největší nedostatek v neefektivní spolupráci s největším místním zaměstnavatelem, kterým je Velkopopovický pivovar. Dle mého názoru by se spolupráce s pivovarem dala rozvinout mnohem lépe. Pokud jde o podporu podnikatelů, tak je potřeba s nimi začít komunikovat.

Podpora sportu, tak také nebyla systematická a finance, které přicházely z výherních daní, jelikož zde bývala herna, se rozdávaly na základě žádostí méně efektivně než by mohly, jelikož chybělo plánování a pohled do budoucna.

Kvalita řízení obce, která je daná nabídkou, znemožňuje efektivnější řízení obce, jelikož je těžké najít dostatečně kvalifikované osoby v potřebném počtu. A pokud neexistuje vize, tak není co naplňovat, takže hospodaření se řeší ad hoc, což nemůže fungovat a je to na provozu a vzhledu obce vidět.

Další věc, kterou hodnotím negativně, je výstavba hasičské zbrojnice v Lojovicích, kterou se snaží postavit již čtvrtý nebo pátý starosta a stále postavena nebyla.

Problémem je také, že nedostáváme metodickou pomoc od kraje a setkání jsou spíš informativní.

**Vnímáte, že v tomto období mohly být obecní finanční prostředky vynakládány efektivněji? Proč ano, proč ne? Uveďte, prosím, konkrétní příklady.**

Ano, samozřejmě, téměř vždy lze vynakládat finanční prostředky efektivněji, ale pokud nemáte hotové plány, podporu zastupitelstva a když nemáte kvalitní úředníky, tak je to velmi obtížné. Konkrétní příklady jsou zmíněny u první otázky. Ještě bych ráda dodala, že chod obce je velmi různorodý a bylo potřeba ho rozčlenit a systematicky pracovat na jednotlivých oblastech. Na každou z těch oblastí musí mít úřad skupinu lidí, která se jí bude zabývat a radit, ať už je to komise nebo zastupitelstvo, a také nějaké úředníky, kteří si musí obstarat externisty, aby dokázali uvést v život rozhodnutí rady a zastupitelstva. Konkrétních příkladů je mnoho, ale vše vychází z nedostatku plánování a personální nevybavenosti.

Plánování a personální vybavenost zaostávaly nejspíš proto, že se na to nekladl důraz. To bylo na starostovi, jelikož pokud měl něco řídit, tak musel mít plán, podle kterého to bude řídit. Také to záleželo na zastupitelstvu, jelikož, pokud nemají strategický plán rozvoje obce, tak by mělo aktivně vyzývat k tomu, aby se tento plán udělal. Mezi lety 2014 - 2016 nějaký strategický plán sice existoval, ale necítím se povoláná ho hodnotit, jelikož nevím, jakou k tomu měli metodickou pomoc.

Personální vybavenost úřadu byla velmi podceněna, jak jsem již zmiňovala výše, a 300 milionový majetek nelze spravovat s jedním úředníkem. Nelze stavět s jednou pověřenou vedoucí, takže jsme některé oblasti museli rozšířit a některé naplnit, na příští rok jsme stanovili počet úředníků na 12. V předchozím období jich tu pracovalo šest a všichni byli přímo řízeni starostou, což dle mého názoru není vhodné. Bylo to potřeba rozdělit na jednotlivá oddělení, tak jsme to udělali nyní. Máme zde ekonomické oddělení, oddělení správy majetku, které jsme naplnili a jmenovali pověřeného vedoucího.

Má odpověď na minulost zní, že již před 4 lety se mělo začít tak, jak začínáme my nyní.

**Domníváte se, že způsob jakým byla Vaše obec financována z pohledu plnění příjmů (v letech 2014 - 2018) je efektivní a udržitelný? Proč ano, proč ne? V případě, že byste měla možnost cokoliv změnit, co by to bylo?**

Způsob jakým obec byla financována z pohledu plnění příjmů, nebyl dle mého názoru efektivní a udržitelný, což je patrné z mých předchozích odpovědí. Kdyby byl efektivní a udržitelný, tak to funguje, ale podle mě to nefungovalo a my jsme ani neměli na co navázat. Dnešní doba je dobou dokumentů a v minulosti ty dokumenty buď nebyly k dispozici, nebo neexistovaly. A pokud bych mohla cokoliv změnit, tak by to bylo plánování, dokumentace a personální vybavenost obecního úřadu, o které jsme již dříve mluvili. To je pro mne odpověď téměř na všechny problémy.

**Jste seznámena se strategickým plánem rozvoje Vaší obce, který byl schválen 21. 11. 2013? Ano, ne? Jak hodnotíte, kvalitu zpracování tohoto dokumentu a proč? Nedílnou přílohou strategického plánu je Katalog investičních záměrů. Domníváte se, že v období let 2014-2018 se obec tímto dokumentem závazně řídila? Proč se tomu tak dělo nebo nedělo? (dokázat to). Domníváte se, že tento dokument v období 2014 - 2018 byl vždy aktuální?**

Ano jsem. Nevím, jaké k tomu tenkrát byly vstupy, jaká k tomu byla školení, jak na to byli zhotovitelé plánu připraveni. Tento strategický plán byl vypracován ještě za předchozí starostky paní Čermákové v roce 2013. Dle mého názoru je tento plán velmi popisný a nic neříkající. Jedná se o pouhý výčet, nevidím zde žádnou vizi ani SWOT analýzu, ze které by vyplývalo to, co je potřeba udělat. Vyjadřuje sice touhu vykazovat nějakou činnost, ale je to pouze výčet. Jsou zde smíchané navržené projekty dohromady, ve kterých bych se nevyznala, a to potom svádí k tomu, že se vyberou projekty, kterým rozumíte. nebo které vám jsou blízké, jelikož k tomu nejsou stanoveny priority, nákladnost ani časový výměr. Já bych s takovýmto dokumentem jít do zastupitelstva nemohla.

Nevím, zda se obec tímto dokumentem závazně řídila. Ale nemyslím si, že byl dokument po celé období 2014 - 2018 aktuální.

Katalog záměrů a investic jsem nikdy neviděla, ale zajímá mě a nechám ho dohledat.

**Považujete úroveň realizace záměrů uvedených v katalogu za dostatečnou? Proč ano, proč ne?**

Katalog jsem nikdy neviděla a přehled o investičních záměrech z katalogu nemám, tudíž to nemohu posoudit.

**Z jakého důvodu je podle Vašeho názoru úroveň naplnění výše uvedených záměrů právě taková?**

Nevím.

**Považujete strategický plán obce za dostatečně provázaný s tehdy platnou verzí územního plánu? Proč ano, proč ne? Z jakého důvodu byla ta provázanost právě taková?**

Nevím. Ale ve strategickém plánu jsem nenašla ani zmínku o plánu územním, tudíž myslím, že spíše ne. Důvodem dle mého názoru byla omezená aktivita na obci. Minulá vláda ušetřila finanční prostředky, ale neměla čas a vůli je dále investovat a vynakládat. Myslím, že by obec neměla mít na svém účtu vysoký přebytek. Pokud nebyly finance vynaloženy, tak to vypovídá o neaktivitě, protože každý, kdo skutečně pracuje, se naopak dožaduje zvýšení položek, jelikož jsou peníze vynakládány na projekty. Nedokážete vždy utratit všechno, jelikož dotační pobídky přicházejí opožděně a existují objektivní důvody, proč nějakou část financí nedokážete utratit. Ale když Vám zbyde 18 mil. Kč, tak to poukazuje na pasivitu.

Důvodem toho, že strategický plán nebyl provázan s územním plánem, mohlo být zanedbání povinností, anebo neznalost.

**Předpokládaly dle Vašeho názoru střednědobé výhledy rozpočtů, těsně předcházející letem 2014 - 2018, realizaci záměrů uvedených v Katalogu investičních záměrů? Pokud se domníváte, že ano, proč tomu tak bylo? Proč ano, proč ne?**

Nemám tyto střednědobé výhledy rozpočtů nastudované, proto to nemohu posoudit.



**Jaká osoba/jaké osoby byla/byly zodpovědná/zodpovědní -y v letech 2014 - 2018 za to, aby strategický plán byl v souladu s územním plánem a střednědobými výhledy rozpočtů? V případě, že taková osoba neexistovala, proč tomu tak bylo?**

Zodpovědný za provázanost strategického plánu rozvoje s územním plánem měl být starosta, zastupitelstvo a rada obce. Pokud to neudělá jeden jediný člověk, tak to musí udělat rada a pokud to neudělá rada, tak to musí vyžadovat zastupitelstvo. Konkrétní osoba, která by to kontrolovala, nebyla, to ani nejde nastavit. Kontrolovat by to měl aktivní občan, nikdo jiný nemá nárok. Proto se tomu říká samospráva, jsme volenými zástupci a ti by se měli zpovídat pouze svým voličům.

**Příloha č. 3 - Řízený rozhovor s Ing. Jiřím Randákem, současným předsedou finančního výboru**

**Jak hodnotíte hospodaření obce v letech 2014 - 2018? A Proč? Která oblast byla dle Vašeho názoru nejvíce problematická?**

Obci od roku 2013 trvale rostlo provozní saldo a počínaje tímto rokem měla obec vždy na úhradu svých závazků z běžných příjmů a rostl finanční potenciál. Provozní saldo obce dosáhlo v roce 2016 celkem 11,3 mil. Kč. Velké Popovice zažívaly nejlepší roky s nejvyšším finančním potenciálem v historii obce. To bylo způsobeno zejména růstem daňových příjmů, které se díky navyšujícímu počtu obyvatel a změně v rozpočtovém určení daní pro menší obce typu Velkých Popovic významně zvýšily.

Finance obce byly tedy ve výborné kondici.

Z pohledu zadluženosti byla obec významně pod stropem bezpečné zadluženosti obvykle stanovované dle bankovních standardů.

Nejvíce problematickou vnímám oblast investic. Vzhledem k ekonomickému vývoji a vývoji daňových příjmů si obec mohla „dovolit“ realizovat významně více investičních záměrů. A to i v případě nutnosti investice pokrýt úvěrovými prostředky, protože v této době byly na úvěrovém trhu prostředky „nejlevnější“ – běžný úrok pro takové typy úvěrů se pohyboval v rozmezí 0,6-0,9 % p.a.

Také ve finanční analýze zpracované externí společností je největším doporučením důraz na investice a posílit tlak na redukci provozních výdajů a neodkládat velká strategická rozhodnutí k investicím. Obec roste a měla by zajistit odpovídající podmínky a infrastrukturu pro obyvatelstvo.

**Vnímáte, že v tomto období mohly být obecní finanční prostředky vynakládány efektivněji? Proč ano, proč ne? Uveďte, prosím, konkrétní příklady.**

Možnosti efektivnějšího využití obecních prostředků vnímám ve dvou oblastech:

- 1) provozní výdaje – Některé provozní výdaje nebyly optimalizovány dostatečně rychle a mohlo to způsobit krátkodobé neefektivní využití prostředků na provoz. Jako příklady bych uvedl:

- a. odpadové hospodářství – V roce 2018 došlo k významnému navýšení nákladů na svoz odpadů. Důvodem bylo zejména navýšení ceny svozu svozovou firmou u směsného komunálního odpadu o cca 40 %, a také „pilotní“ zavedení třídění plastu a papíru přímo z domácností. Tyto položky, které znamenaly navýšení nákladů obce o cca 1,2 mil. Kč, nebyly pokryty žádnou změnou na straně příjmů, nebo zefektivněním na straně nákladů. Bylo možné například navýšit ceny poplatků pro občany (posledních cca 6 let se nenavýšovaly), nebo změnit způsob svozu odpadu a zefektivnit tak nákladovou stranu položky.
- b. Výdaje na podporu kultury a sportu – V těchto položkách obec vynakládala významně více finančních prostředků než v předchozích obdobích. Věřím, že pro kulturní a sportovní život v obci to bylo přínosné. Prostředky však byly rozdělovány na základě žádostí jednotlivých organizací bez jasně definovaných pravidel. Nebyla zveřejněna výzva nebo například vypsán dotační program, kterým se standardně takové rozdělování obecních prostředků procesuje. Zejména pro kontrolní mechanismus správného a účelného využití prostředků tak není v některých případech dostatek podkladů.

## 2) Investiční výdaje

- a. V oblasti investičních výdajů probíhal zejména projekt přístavby školy. Bohužel, pravděpodobně z důvodu nedostatku kapacit, nebyly připravovány ani realizovány další investiční záměry dle strategického plánu rozvoje obce. Doporučoval bych proto nesoustředit se pouze na jeden investiční záměr, ale část prostředků a kapacit věnovat také přípravě dalších záměrů
  - i. Př.: Dokončení územního plánu obce Velké Popovice – celé toto období probíhaly práce na novém územním plánu, který však nebyl dokončen. Jedná se o klíčový dokument, na základě kterého lze plánovat investiční výdaje, a je škoda, že práce na něm nebyly dotaženy.

**Domníváte se, že způsob jakým byla Vaše obec financována z pohledu plnění příjmů (v letech 2014 - 2018) je efektivní a udržitelný? Proč ano, proč ne? V případě, že byste měl možnost cokoliv změnit, co by to bylo?**

Ano, finanční příjmy stojí primárně na daňových příjmech, v případě velkých investic většinou také na dotační podpoře z různých zdrojů (SFŽP, MMŠT, MMR,...). Procento provozních výdajů k daňovým příjmům bylo na rozumné úrovni a je trvale udržitelné.

**Jste seznámen se strategickým plánem rozvoje Vaší obce, který byl schválen 21. 11. 2013? Ano, ne? Jak hodnotíte, kvalitu zpracování tohoto dokumentu a proč? Nedílnou přílohou strategického plánu je Katalog investičních záměrů. Domníváte se, že v období let 2014-2018 se obec tímto dokumentem závazně řídila? Proč se tomu tak dělo nebo nedělo? (dokázat to). Domníváte se, že tento dokument v období 2014 - 2018 byl vždy aktuální?**

Ano, ale kvalitu zpracování si netroufám hodnotit, neboť jsem nebyl v té době v zastupitelstvu ani vedení obce, které se mohlo k návrhu vyjadřovat. Vzhledem k tomu, že byl však zpracován ještě předchozím vedením obce, které bylo od roku 2014 vyměněno, domnívám se, že vedení obce mělo v roce 2014 dokument aktualizovat tak, aby zohledňoval záměry, se kterými do vedení obce přicházeli.

**Považujete úroveň realizace záměrů uvedených v katalogu za dostatečnou? Proč ano, proč ne?**

Na tuto otázku nedokáži odpovědět, otázka je návodná k tomu, že by tomu snad být nemělo. Každý projekt je nutné vyhodnocovat samostatně. Například přístavba školy rozhodně svůj účel a cíl splnila.

**Z jakého důvodu je podle Vašeho názoru úroveň naplnění výše uvedených záměrů právě taková?**

Viz výše.

**Považujete strategický plán obce za dostatečně provázaný s tehdy platnou verzí územního plánu? Proč ano, proč ne? Z jakého důvodu byla ta provázanost právě taková?**

Strategický plán definuje hlavní rozvojové oblasti, které by obec měla podporovat. Neřeší přesné územní souvislosti. V rozporu s územním plánem, dle mého názoru, nebyl. Provázanost těchto dokumentů je spíše přes konkrétní investiční záměry, a ty zohledňovaly parametry řešeného území.

**Předpokládaly dle Vašeho názoru střednědobé výhledy rozpočtů, těsně předcházející letem 2014-2018, realizaci záměrů uvedených v Katalogu investičních záměrů? Pokud se domníváte, že ano, proč tomu tak bylo? Proč ano, proč ne?**

Střednědobé výhledy rozpočtu nebyly, dle mého názoru, v souladu s investičními záměry strategického plánu. Nerad bych hodnotil, z jakého důvodu tomu tak bylo, protože věřím, že předchozí vedení obce jednalo s nejlepším vědomím pro správné řízení a rozvoj obce. Bohužel někdy se zákonné povinnosti (např. zpracování střednědobého výhledu rozpočtu) zpracovává víceméně „z povinnosti“, aby takový dokument existoval. Každé vedení obce si musí zhodnotit přínosy takových materiálů. Rád bych tyto dokumenty hodnotil spíše z pohledu přínosu – tzn. jak takový dokument pomáhá při rozhodování rady a zastupitelstva. Střednědobý výhled rozpočtu by měl zohledňovat investiční záměry a předpokládané zásadní změny příjmů a výdajů obce, aby vedení obce správně vyhodnotilo, jaké záměry lze posunout k realizační fázi.

**Jaká osoba/jaké osoby byla/byly zodpovědná/zodpovědni -y v letech 2014 - 2018 za to, aby strategický plán byl v souladu s územním plánem a střednědobými výhledy rozpočtů? V případě, že taková osoba neexistovala, proč tomu tak bylo?**

Strategický rozvojový plán obce je klíčový dokument, který schvaluje zastupitelstvo obce. Většinou je zpracováván starostou, nebo radou obce a předkládán zastupitelstvu ke schválení. Stejně tak územní plán a střednědobé výhledy rozpočtů jsou schvalovány zastupitelstvem. Odpovědnost je tedy na zastupitelstvu obce. Samozřejmě se předpokládá, že dokumenty jsou předkládány zastupitelstvu obce v co nejlepší kvalitě a komentovány starostou, případně radou obce.

**Příloha č. 4 - Řízený rozhovor s Bc. Liborem Vejvarou, bývalým 1. místostarostou obce**

**Jak hodnotíte hospodaření obce v letech 2014 - 2018? A Proč? Která oblast byla dle Vašeho názoru nejvíce problematická?**

Pro hodnocení hospodaření obce je nejdůležitějším finančním nástrojem rozpočet obce. Plnění rozpočtu a hospodaření obce je evidováno ve Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí zkráceně též výkaz FIN. Zde je přehled výsledků hospodaření jednotlivých roků našeho volebního období dle výkazu FIN:

| Rok                     | Příjmy          | Výdaje          | Výsledek hospodaření   |
|-------------------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| <b>FIN k 31.12.2014</b> | 73.792.782,- Kč | 78.954.246,- Kč | <b>-5.161.464,- Kč</b> |
| <b>FIN k 31.12.2015</b> | 97.846.197,- Kč | 97.950.925,- Kč | <b>-104.728,- Kč</b>   |
| <b>FIN k 31.12.2016</b> | 78.112.816,- Kč | 71.107.722,- Kč | 7.005.094,- Kč         |
| <b>FIN k 31.12.2017</b> | 55.076.058,- Kč | 44.125.431,- Kč | 10.950.627,- Kč        |
| <b>FIN k 31.12.2018</b> | 57.203.751,- Kč | 55.095.888,- Kč | 2.107.863,- Kč         |

Obec jsme převzali v listopadu 2014. V té chvíli byly obecní finance v nelehké situaci, což dokládá výsledek hospodaření za rok 2014. V rozpočtu pro rok 2015 jsme navíc museli dořešit nejen dluh obce vůči společnosti TOUAX ve výši 1,33 mil. Kč, ale především jsme museli zajistit profinancování zahájených nebo schválených dotací. Takže jsme se museli vypořádat nejenom s administrací, ale především s jejich nezajištěným profinancováním. K tomu všemu byl na ustavující zastupitelstvo jako jeden z bodů dotace SFŽP předložen bývalou starostkou paní Čermákovou dotační titul na zateplení tělocvičny, kde by obecní spoluúcast byla 6 mil. Kč. Tento bod byl nakonec stažen, protože tato dotace by byla dalším citelným zásahem do již tak velmi napjatého rozpočtu. I když finanční situace v roce 2015 byla velmi složitá, podařilo se udržet téměř vyrovnaný rozpočet.

Jedním z našich hlavních cílů bylo nastavit obecní hospodaření tak, abychom pokryli potřebné výdaje daného roku a k tomu ke konci roku vytvářeli finanční rezervu, kterou bychom mohli v následujícím roce použít ke zvýšenému financování hlavních priorit obce. S takto nastaveným hospodařením se obec nemusí spoléhat pouze na získávání dotací, ale může řešit některé důležité akce dle svých aktuálních potřeb a bez někdy nelogických dotačních podmínek.

Že se nám záměr nastavení obecního hospodaření podařil, je zřejmé z výsledků hospodaření za roky 2016, 2017 a také 2018, kde jsme zodpovídali za hospodaření obce do začátku listopadu tohoto roku.

Správně nastavené hospodaření je také patrné ze střednědobého výhledu rozpočtu obce s analýzou financí a ratingem, kterou vypracoval Ing. Tesař v listopadu 2017. V této analýze Ing. Tesař konstatuje, že *„Velké Popovice měly poslední roky výborný trend financí a docílily nejlepšího finančního potenciálu v historii obce. Finance obce se zásadně zlepšily po roce 2013. Obec generovala ročně po úhradě provozu obce od roku 2014 částku 14 až 21 mil. Kč vlastních prostředků z běžného hospodaření ročně, z toho drtivá většina provozní saldo a zbytek byl v opravách. Teprve poslední roky přiblížily Velké Popovice zdravému standardu rozpočtového hospodaření“*.

**Vnímáte, že v tomto období mohly být obecní finanční prostředky vynakládány efektivněji? Proč ano, proč ne? Uveďte, prosím, konkrétní příklady.**

Toto je velmi záludná otázka. Vždy mohou být obecní finanční prostředky vynakládány efektivněji, zároveň to není vždy možné. Jelikož jsou obecní finance svázány řadou legislativních nařízení, dotačními podmínkami, závaznými podmínkami z výběrových řízení a také aktuálními podmínkami samotné obce, není vždy možné zajistit 100 % efektivitu za vydané finanční prostředky. Z mého pohledu se nám to poměrně dařilo, a to zejména u dotace na přístavbu ZŠ, školní jídelny a rekonstrukce tělocvičny, kdy celková částka na tuto akci činila 36 mil. Kč a obec zaplatila na spoluúčasti pouze 6 mil. Kč.

**Domníváte se, že způsob jakým byla Vaše obec financována z pohledu plnění příjmů (v letech 2014 - 2018) je efektivní a udržitelný? Proč ano, proč ne? V případě, že byste měl možnost cokoliv změnit, co by to bylo?**

Nedomnívám, jsem o tom 100% přesvědčen! Opět odkáži na nezávislou analýzu Ing. Tesaře a zejména na výsledky voleb v roce 2018, kdy jsme volby vyhráli se sedmi mandáty, což je o jeden mandát víc než v roce 2014. Bohužel ve Velkých Popovicích je počet zastupitelů 15, takže obě poražená sdružení utvořila o jeden mandát většinu 8 zastupitelů. Určitě bych změnil současné vedení obce, které se vydalo v hospodaření úplně opačným směrem, kdy hned v prvním roce rozpustilo v rozpočtu všechny vytvořené rezervy a začalo obec zadlužovat úvěry. Tento trend povede v následujících letech k výraznému zadlužení obce, které se bude velmi složitě napravovat. Kvůli tomuto nastíněnému trendu současného vedení obce Velké Popovice jsem před rokem rezignoval na zastupitele a ukončil veškerou činnost a aktivity spojené s obcí Velké Popovice.

**Jste seznámen se strategickým plánem rozvoje Vaší obce, který byl schválen 21. 11. 2013? Ano, ne? Jak hodnotíte, kvalitu zpracování tohoto dokumentu a proč? Nedílnou přílohou strategického plánu je Katalog investičních záměrů. Domníváte se, že v období let 2014-2018 se obec tímto dokumentem závazně řídila? Proč se tomu tak dělo nebo nedělo? (dokázat to). Domníváte se, že tento dokument v období 2014 - 2018 byl vždy aktuální?**

Opět otázka, která v rovině teoretické má jednoduchou odpověď, bohužel v praktické rovině už to tak jednoduché není. Ano, byl jsem seznámen se strategickým plánem z roku 2013. Kvalita zpracování nebyla ideální, ale splňovala legislativní požadavky. V našem období 2014 - 2018 jsme se tímto dokumentem snažili řídit, ale většina investičních záměrů v něm obsažených nebyla ani projektově připravená a ani finančně zajištěná. Proto se investiční záměry různě posouvaly právě s ohledem na aktuální projektovou i finanční připravenost. V našem období vzniklo nejvíce projektových dokumentací právě v návaznosti na strategický plán.



**Považujete úroveň realizace záměrů uvedených v katalogu za dostatečnou? Proč ano, proč ne?**

S ohledem na všechny okolnosti ovlivňující obecní rozpočet, hospodaření v našem období 2014 – 2018, snahou obec nezadlužovat a složitou projektovou a majetkovou připraveností, tak ano.

**Z jakého důvodu je podle Vašeho názoru úroveň naplnění výše uvedených záměrů právě taková?**

Viz předešlá odpověď.

**Považujete strategický plán obce za dostatečně provázaný s tehdy platnou verzí územního plánu? Proč ano, proč ne? Z jakého důvodu byla ta provázanost právě taková?**

Nepovažuji. Ono totiž prakticky lze strategický plán dostatečně provázat pouze při tvorbě nového územního plánu nebo jeho dílčích úprav. Poslední dílčí úprava ÚP VP byla tuším v roce 2012 a neměla žádnou provázanost se strategickým plánem. Obec má svoje prioritní investiční záměry, jenže musí reagovat zejména na aktuální potřeby obce v čase. Dalším problémem, zejména ve VP, je, že obec nemá pro své investiční záměry vhodné pozemky. Předešlá vedení většinu obchodovatelných pozemků prodala, takže pozemky, které by potenciálně byly vhodné pro obecní záměry, jsou již zastavěné nebo soukromých majitelů. Naopak proces schvalování nového ÚP je na několik let. My jsme s přípravou nového ÚP začali v roce 2015 a teprve nyní na jaře 2020 by mělo být první veřejné projednávání. Můj odhad je, že nový ÚP budou mít VP nejdříve v roce 2022. Z těchto důvodů není prostě možné mít neustále strategický plán dostatečně provázaný s územním plánem.

**Předpokládaly dle Vašeho názoru střednědobé výhledy rozpočtů, těsně předcházející letem 2014 - 2018 realizaci záměrů uvedených v Katalogu investičních záměrů? Pokud se domníváte, že ano, proč tomu tak bylo? Proč ano, proč ne?**

Jak jsem psal výše, díky současnému vedení obce Velké Popovice jsem před rokem rezignoval na zastupitele a ukončil veškerou činnost a aktivity spojené s obcí Velké Popovice. Tudíž k většině materiálů nemám již přístup, proto nejsem schopen Vám erudovaně odpovědět a v tomto případě bych spíše hádal.

**Jaká osoba/jaké osoby byla/byly zodpovědná/zodpovědni -y v letech 2014 - 2018 za to, aby strategický plán byl v souladu s územním plánem a střednědobými výhledy rozpočtů? V případě, že taková osoba neexistovala, proč tomu tak bylo?**

Žádná taková osoba neexistovala. Za ekonomiku a rozpočet jsem byl zodpovědný já, pověřeným zastupitelem pro tvorbu ÚP byl Ing. arch. Hujer. Aktualizaci strategického plánu měla na starost rada obce. Obec Velké Popovice je malá obec, která nemá na úřadě jednotlivá oddělení, tudíž většinu kompetencí má zastupitelstvo, rada obce a místostarosta se starostou. Jaký je ale současný stav, netuším.

## Příloha č. 5 – Katalog záměrů a investic obce Velké Popovice pro období 2014 – 2018<sup>102</sup>

| KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I. SEZNAM AKTIVIT PRO PLÁNOVACÍ OBDOBÍ                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| A) Investiční záměry – technická infrastruktura                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ✓                                                                      | Kanalizace VP - zlepšení funkčnosti, opravy starých a poškozených řadů - zamezení nátok balastních vod*, rozšíření řadů, výměna čerpadel za vhodnější typ („se šnekem“), zrušení špatně fungujících přečerpávacích stanic a nahrazení novými řady - gravitačními, vybudování odlehčovače, obecní ČOV, |
| ✓                                                                      | Vodovod VP – vybudování nových řadů, „zokruhování“ stávajících řadů, vybudování obecního vodojemu,                                                                                                                                                                                                    |
| ✓                                                                      | Vodovod Lojovice – nové řady*; rekonstrukce a opravy stávajícího vodojemu, čerpací stanice a výtlačného řadu, opravy a rekonstrukce stávajících řadů - 2018                                                                                                                                           |
| ✓                                                                      | Vodovod Řepčice – vybudování*, - řešeno začátkem 2019                                                                                                                                                                                                                                                 |
| ✓                                                                      | Plynifikace Řepčic, Lojovic                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ✓                                                                      | Dešťová kanalizace – vybudování nových řadů a opravy a rekonstrukce stávajících,                                                                                                                                                                                                                      |
| ✓                                                                      | Opravy, údržba, rekonstrukce místních komunikací – na celém území obce VP, Brtnice a osad                                                                                                                                                                                                             |
| ✓                                                                      | Staré cesty a cesty pro pěší – obnova                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| ✓                                                                      | Chodníky – zbudování nových chodníků, rekonstrukce a opravy stávajících                                                                                                                                                                                                                               |
| ✓                                                                      | Veřejné osvětlení – rozšiřování o nové světelné body                                                                                                                                                                                                                                                  |
| B) Investiční záměry – netechnická infrastruktura                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ✓                                                                      | Přístavba Základní školy – rozšíření kapacity,                                                                                                                                                                                                                                                        |
| ✓                                                                      | Rekonstrukce půdy historické ZŠ – vznik kabinetů a úložných prostor,                                                                                                                                                                                                                                  |
| ✓                                                                      | ZŠ rekonstrukce staré budovy (rekonstrukce podlah, stropů, dveří vč. zárubní, oprava omítky...) a nové vybavení,                                                                                                                                                                                      |
| ✓                                                                      | Rozšíření kapacity školní jídelny a kuchyně – přístavba + nové vybavení,                                                                                                                                                                                                                              |
| ✓                                                                      | Tělocvična – rekonstrukce budovy, rozšíření a vybudování sportoviště a venkovního hřiště*, zateplení a výměna oken a dveří + nové vnitřní vybavení                                                                                                                                                    |
| ✓                                                                      | Přístavba Mateřské školy – rozšíření kapacity vč. rekonstrukce kuchyně                                                                                                                                                                                                                                |
| ✓                                                                      | MŠ – rekonstrukce (rozvody, střeška, fasáda, a vnitřní vybavení...)                                                                                                                                                                                                                                   |
| ✓                                                                      | MŠ – nová přírodní zahrada                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| ✓                                                                      | Prostory pro ZUŠ*                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ✓                                                                      | Hřiště – dětské hřiště a sportoviště - nové vybavení a modernizace + zvýšení bezpečnosti                                                                                                                                                                                                              |
| ✓                                                                      | Sportoviště Lojovice* - koupě pozemku,                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ✓                                                                      | Nová budova obecního úřadu*,                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| ✓                                                                      | Obecní budovy - zateplení, opravy a rekonstrukce (Dům lékařů, dům v Lojovicích – Hasičská zbrojnice, budova Pošty)                                                                                                                                                                                    |
| Verze 21112013                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 1                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Rybníky a nádrže v majetku obce – oprava hrází a břehů, bezpečnostních propustků a přelivů, odtokových koryt + odbahnění                                                                          |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Potoky – opravy a zpevnění, rekonstrukce břehů + opravy propustků a koryt                                                                                                                         |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Sběrné místo + zkvalitnění třídění odpadu (vyjma nebezpečného),                                                                                                                                   |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Centrum obce – vybudování                                                                                                                                                                         |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Domov pro seniory – výstavba                                                                                                                                                                      |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Lesy – výsadby sazenic stromů, údržbové práce a těžba,                                                                                                                                            |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Zeleň – výsadba nové zeleně, keřových pásů, zakládání stromořadí a alejí,                                                                                                                         |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Mobiliář – obnova a rozšíření                                                                                                                                                                     |
| C) Neinvestiční záměry                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                   |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Nový územní plán – kvalitní provedení a zapojení veřejnosti do jeho tvorby* 2019 - práce                                                                                                          |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ZŠ, MŠ a ZUŠ – modernizace a doplnění vybavení                                                                                                                                                    |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Zklidnění a zvýšení bezpečnosti silničního provozu VP*, Brtnice a osad, z pohledu řidiče i chodce – pořízení a instalace bezpečnostních prvků,                                                    |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Technické služby – nákup, opravy a obnova techniky a vozového parku                                                                                                                               |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Centrum obce - hledání možností jeho vybudování – studie a projekty                                                                                                                               |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Geodetické práce související s tvorbou pasportů a investičními akcemi, opravami,                                                                                                                  |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Dopravní obslužnost – zajištění autobusových linek, příp. náhradní doprava                                                                                                                        |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Projektové činnosti – infrastruktura, budovy (vodovody, vodojemy, kanalizace, dešťové kanalizace, komunikace, chodníky, budovy - zateplení, výměna oken, přístavby a nástavby obecních budov ...) |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Informační centrum – zavedení, propagační materiály,                                                                                                                                              |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Kniha o historii VP                                                                                                                                                                               |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Stežky a cyklostežky – např. „pohled do minulosti“ a další témata pro poznávání Přírodního parku Velkopopovicko, rybníků, atd...                                                                  |
| ✓                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Lesy – správa obecních lesů,                                                                                                                                                                      |
| Vysvětlivky:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                   |
| Akce označené * = akce s prioritní podporou zastupitelstva obce, určených usnesením zastupitelstva ze dne 2.6.2011.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                   |
| RO-rozpočet obce, MAS Říčansko, SZIF-Státní zemědělský intervenční fond, ROP-Regionální operační program, FROM-Fond rozvoje obcí a měst, SFŽP-Státní fond životního prostředí, SFDI-Státní fond dopravní infrastruktury, OPŽP-operační program životního prostředí, MMR-Ministerstvo pro místní rozvoj, MŠMT-Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, MZ-Ministerstvo zemědělství, ZŠ-Základní škola, MŠ-Mateřská škola, ZUŠ-Základní umělecká škola, VP-Velké Popovice, ČOV-čistírna odpadních vod |                                                                                                                                                                                                   |
| 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                   |

<sup>102</sup> Katalog záměrů a investic byl získán na obecním úřadě obce Velké Popovice, 9.12.2019

# KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016

## II. INVESTIČNÍ ZÁMĚRY – TECHNICKÁ INFRASTRUKTURA

| Č. | Název akce                                                                                    | Předpoklad termínu realizace | Předpoklad nákladů na realizaci akce v Kč | Předpoklad zastřežení akce | Předpoklad finančního zajištění | Poznámka       |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------|----------------|
|    | <b>Vodovod a kanalizace - dešťová kanalizace</b>                                              |                              |                                           |                            |                                 |                |
|    | Rekonstrukce starých a poškozených kanalizačních řadů ve VP                                   | 2014-2016                    | cca 1 mil./r                              |                            | RO, Dotace - SFŽP, MZ           |                |
|    | Rozšíření kanalizačních řadů VP,                                                              | 2014-2016                    | 750 tis.                                  |                            | RO, Dotace - SFŽP, MZ           |                |
|    | Výměna stávajících kanalizačních poklopů                                                      | 2014                         | 250 tis.                                  |                            | RO                              |                |
|    | Kanalizace – úpravy čerpacích stanic, výměny čerpadel, případná náhrada gravitační kanalizací | 2014-2016                    | 1 - 2 mil.                                |                            | RO, Dotace - SFŽP, MZ           |                |
|    | Odlehčovač                                                                                    | 2014-2016                    | 500 tis.                                  |                            | RO, Dotace - SFŽP, MZ           |                |
|    | ČOV ve VP                                                                                     | 2014-2017                    | 10 - 15 mil.                              |                            | RO, Dotace - SFŽP, MZ           |                |
|    | Vodovod VP rozšíření o 5km, „zokruhování“ stáv. řadů,                                         | 2014                         | 20 - 25 mil.                              | 20%                        | Dotace - SFŽP, RO               | před realizací |
|    | Vodovod VP rozšíření o 1km, „zokruhování“ stáv. řadů,                                         | 2014-2017                    | 5 mil.                                    |                            | Dotace - SFŽP, RO               |                |
|    | Vodojem VP                                                                                    | 2014-2016                    | 3 - 4 mil.                                |                            | RO, Dotace SFŽP                 |                |
|    | Lojovice – opravy: vodojem, čerpací stanice, výtlačný řad, hydranty                           | 2014-2016                    | 1 mil.                                    |                            | RO, Dotace - SFŽP               |                |
|    | Lojovice – rekonstrukce stávajících řadů                                                      | 2014-2017                    | 3 - 5 mil.                                |                            | RO, Dotace - SFŽP               |                |
|    | Lojovice – rozšíření řadů                                                                     | 2014-2017                    | 2 mil.                                    |                            | RO, Dotace - SFŽP               |                |
|    | Vodovod Řepčice – vybudování                                                                  | 2014-2017                    | 8 - 10 mil.                               |                            | RO, Dotace - SFŽP               |                |
|    | Nová Lipová - dešťovka                                                                        | 2014                         | 500 tis.                                  |                            | RO                              |                |
|    | Masarykova ulice - dešťovka                                                                   | 2015-2017                    | 1 mil.                                    |                            | RO, dotace                      |                |
|    | Brtnice – od ulice K Zámečnickví po konec Brtnice – dešťovka                                  | 2014-2017                    | 1 mil.                                    |                            | RO, dotace                      |                |
|    | Ruská ulice – dešťovka - rekonstrukce                                                         | 2014-2015                    | 300 tis.                                  |                            | RO, dotace                      |                |
|    | Smetanova ulice - dešťovka                                                                    | 2014-2015                    | 500 tis.                                  |                            | RO, dotace                      |                |
|    | Nové Habří - dešťovka                                                                         | 2014-2017                    | 4 - 6 mil.                                |                            | Dotace, RO                      |                |

Verze 21112013

3

# KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016

|  |                                                           |           |              |     |                |  |
|--|-----------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----|----------------|--|
|  | <b>Místní komunikace a chodníky - rekonstrukce</b>        |           |              |     |                |  |
|  | Malostranská ulice                                        | 2013-2014 | 230 tis.     |     | RO             |  |
|  | Krámský - příjezdová cesta – nový povrch                  | 2013-2015 | 1 - 2 mil.   |     | RO             |  |
|  | Dubiny – příjezdová cesta – nový povrch (dokončení)       | 2014-2017 | 700 tis.     |     | RO             |  |
|  | Křivá Ves - od Lojovic                                    | 2013-2014 | 550 tis.     |     | RO             |  |
|  | Nová Lipová - komunikace                                  | 2013-2014 | 1,5 - 2 mil. |     | RO             |  |
|  | Lipová + Radost                                           | 2013-2015 | 1 mil.       |     | RO             |  |
|  | Komunikace u hřbitova                                     | 2013-2014 | 200 tis.     |     | RO             |  |
|  | V Parku, Smetanova ulice (část), Sokolská - rekonstrukce  | 2014-2015 | 7 mil.       | 20% | Dotace ROP, RO |  |
|  | Brtnice k TS – rekonstrukce                               | 2014-2015 | 900 tis.     | 20% | Dotace ROP, RO |  |
|  | K zámečnickví - rekonstrukce                              | 2014-2015 | 700 tis.     | 20% | Dotace ROP, RO |  |
|  | náves Lojovice,                                           | 2013-2014 | 150 tis.     |     | RO             |  |
|  | Řepčice příjezdová cesta od Brtnice,                      | 2014-2016 | 600 tis.     |     | RO             |  |
|  | Mokřany – před a za mostkem                               | 2014-2015 | 200 tis.     |     | Dotace, RO     |  |
|  | Odvodňovací prahy – celé VP                               | 2013-2014 | 150 tis.     |     | RO             |  |
|  | obnova historické cesty mezi Krámský a Křivou Vsí         | 2013-2014 | 60 tis.      |     | RO             |  |
|  | Chodník Brtnice – od ulice K Zámečnickví po konec Brtnice | 2015-2017 | 1,5 mil.     | 10% | Dotace SFDI    |  |
|  | Chodník Masarykova ulice – od Kozlovky na konec VP        | 2015-2017 | 1,5 mil.     | 10% | Dotace SFDI    |  |
|  | Chodník Brtnice - od Ringhofferovy ulice pod areál Radost | 2015-2017 | 500 tis.     | 10% | Dotace SFDI    |  |
|  | Chodník od statku p.Vorla - po Smetanovu ulici            | 2014-2016 | 700 tis.     |     | Dotace, RO     |  |
|  | Chodník u MŠ + Smetanova ulice                            | 2014-2016 | 400 tis.     |     | RO, Dotace     |  |
|  | Chodník u hřbitova u Větrova                              | 2014-2016 | 300 tis.     |     | RO, Dotace     |  |
|  | Chodník od Nové Lipové po Petříkov křížovatka             | 2014-2016 | 200 tis.     |     | RO, dotace     |  |

4



# KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016

## III. INVESTIČNÍ ZÁMĚRY – NETECHNICKÁ INFRASTRUKTURA

| Č. | Název akce                                                                                          | Předpoklad termínu realizace | Předpoklad nákladů na realizaci | Předpoklad spoluúčasti obce | Předpoklad finanční zajištění | Poznámka       |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------|
|    | <b>Školní budova + mateřská škola + ZUŠ</b>                                                         |                              |                                 |                             |                               |                |
|    | Přístavba ZŠ (5 kmen.tříd, kabinety, sklady, šatna...)                                              | 2014-2015                    | 9 - 10 mil.                     | 10%                         | Dotace FROM ROP, RO           |                |
|    | Rekonstrukce půdy ZŠ – vznik kabinetů a úložných prostor + rekonstrukce podlahy-stropů              | 2016-2017                    | 1 - 5 mil.                      |                             | Dotace FROM ROP, RO           |                |
|    | Rozšíření kapacity školní kuchyně – přístavba + nové zařízení a vybavení                            | 2015-2017                    | 5 mil.                          |                             | Dotace FROM ROP, RO           |                |
|    | Rozšíření kapacity školní jídelny – přístavba                                                       | 2016-2017                    | 3 mil.                          |                             | Dotace FROM ROP               |                |
|    | Rekonstrukce staré budovy ZŠ – podlahy ve 4 třídách                                                 | 2014-2015                    | 600 tis.                        |                             | RO                            |                |
|    | Tělocvična – rekonstrukce budovy, zateplení, rozšíření, výměna oken a dveří + nové vnitřní vybavení | 2014-2017                    | 5 - 15 mil.                     | 10%-                        | Dotace ROP, RO OPŽP, FROM     | podána žádost  |
|    | Sportoviště ZŠ za tělocvičnou – vybudování                                                          | 2014-2017                    | 0,5 - 5 mil.                    |                             | Dotace FROM ROP, MŠMT, RO     |                |
|    | MŠ – přístavba (nová třída 28 dětí) + stavební úpravy stávající budovy + rekonstrukce kuchyně       | 2014-2015                    | 4 - 6 mil.                      |                             | RO, Dotace ROP                |                |
|    | MŠ – celková rekonstrukce (rozvody + střecha + fasáda...)                                           | 2013-2016                    | 0,5 - 1 mil.                    |                             | RO, Dotace ROP                |                |
|    | MŠ – kryty radiátorů – projekt „Barevná MŠ“                                                         | 2013-2014                    | 350 tis.                        |                             | RO + MAS                      | před realizací |
|    | MŠ – přírodní zahrada + nové herní prvky                                                            | 2013-2016                    | 200 - 500 tis.                  |                             | RO, Dotace - MMR, MAS, VIA    |                |
|    | Prostory pro ZUŠ – nové                                                                             | 2014-2017                    | 1 mil.                          |                             | RO, dotace                    |                |
|    | <b>Hřiště a sportoviště</b>                                                                         |                              |                                 |                             |                               |                |
|    | Radost – nové herní prvky                                                                           | 2014-2015                    | 1 mil.                          |                             | RO, Dotace                    |                |
|    | Hřiště u staré lékárny – modernizace                                                                | 2014-2016                    | 100 tis                         |                             | RO, dotace                    |                |

5

# KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016

|                                                                                       |             |                |     |                          |                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|-----|--------------------------|---------------------------|
| Dětské hřiště – Lojovice (vybudování)                                                 | 2014-2016   | 300 tis.       |     | RO + Dotace              |                           |
| Sportoviště – Lojovice (koupě pozemku)                                                | 2013-2014   | 600 tis.       |     | RO                       |                           |
| Radost – sportoviště                                                                  | 2014-2016   | 200 - 500 tis. |     | RO + dotace              |                           |
| <b>Obecní budovy a nemovitosti</b>                                                    |             |                |     |                          |                           |
| Obecní úřad – nová budova                                                             | 2014-2017   | 5 - 7mil.      |     | RO, Dotace               |                           |
| Dům lékařů – nové schodiště, odvodnění, zateplení, střecha ...                        | 2014-2016   | 1,5 - 2 mil.   |     | RO, Dotace, dar pivovaru | schodiště dar od pivovaru |
| Schodiště u márnice ve VP + nové oplocení hřbitova                                    | 2013-2014   | 250 tis.       |     | RO                       |                           |
| Hasičská zbrojnice                                                                    | 2014-2017   | 2-3 mil.       |     | RO, dotace               |                           |
| Řepčice - náves                                                                       | 2014-2016   | 200 - 300 tis. |     | RO, dotace               |                           |
| Pošta – rekonstrukce (střecha, odvodnění, rozvody...)                                 | 2014-2017   | 0,7 – 1,5 mil. |     | RO, dotace               |                           |
| <b>Rybníky, potoky a mokřady – opravy, rekonstrukce a revitalizace</b>                |             |                |     |                          |                           |
| Mokřanský potok a rybník Zahradníček – revitalizace, oprava hráze a břehů + odbahnění | 2014        | 4,5 mil        | 10% | Dotace SFŽP, RO          | před realizací            |
| Rybník Veselák – opravy                                                               | 2014-2015   | 500 tis.       |     | RO                       |                           |
| „Raimanův“ rybník - oprava hráze a zpevnění břehů                                     | 2014-2016   | 50 - 100 tis.  |     | RO, dotace               |                           |
| Mokřad Nová Lipová                                                                    | 2014-2016   | 100 – 300 tis. |     | RO, dotace               |                           |
| Rybník Habří – bezpečn. přeliv                                                        | 2014-2016   | 300 tis        |     | RO                       |                           |
| <b>Pásy</b>                                                                           |             |                |     |                          |                           |
| Výsadba zelené, keřových pásů, stromofadí a alejí ...                                 | 2014-2016   | 350 tis.       |     | RO a dotace              |                           |
| <b>Obecní prostory</b>                                                                |             |                |     |                          |                           |
| Sběrné místo (zkvalitnění třídění odpadu nebezpečného),                               | 2014 - 2016 | 300 – 500tis.  |     | RO + Dotace              |                           |
| Centrum obce                                                                          | 2014 - 2017 |                |     |                          |                           |
| Dům seniorů                                                                           | 2015 - 2017 |                |     |                          |                           |

6

# KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016

## IV. NEINVESTIČNÍ ZÁMĚRY

| Č. | Název akce                                                                                          | Předpoklad termínu realizace | Předpoklad nákladů na realizaci | Předpoklad spoluúčasti obce | Předpoklad finančního zajištění | Poznámka |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|----------|
| 1  | Nový územní plán                                                                                    | 2014-2016                    | 1 mil.                          |                             | RO                              |          |
| 2  | Modernizace a doplnění vybavení ZŠ, MŠ a ZUŠ                                                        | 2013-2016                    | 0,8 – 1,2 mil.                  |                             | Dotace MAS, RO                  |          |
| 3  | Vyšší bezpečnost silničního provozu v obci                                                          | 2014-2016                    | 250 tis.                        |                             | RO, dotace                      |          |
| 4  | – nákup, opravy a obnova techniky a vozového parku pro hlavní činnost TS VP, příspěvkové organizace | 2014-2016                    | 600 tis.                        |                             | RO                              |          |
| 5  | Geodetické práce související s tvorbou pasportů a invest. akcemi, opravami ...                      | 2014-2016                    | 250 tis.                        |                             | RO                              |          |
| 6  | Projektové činnosti – infrastruktura, budovy                                                        | 2014-2016                    | 2,5 mil.                        |                             | RO, Dotace                      |          |
| 7  | Stezky, cyklostezky                                                                                 | 2014-2016                    | 200 – 400 tis.                  |                             | RO, pivovar, V/A                |          |

Verze 21112013

# KATALOG ZÁMĚRŮ A INVESTIC - Obce Velké Popovice pro období 2014 - 2016

## V. ŽIVELNÍ UDÁLOSTI 6/2013 (POVODNĚ)

| Č. | Název akce                                                                                                                                                                            | Předpoklad termínu realizace | Předpoklad nákladů na realizaci | Předpoklad spoluúčasti obce | Předpoklad finančního zajištění | Poznámka |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|----------|
| 1  | Oprava poškozeného bezpečn. přelivu a odtok. koryta Klášterního rybníka a Veseláku                                                                                                    | 2014 - 2015                  | 2.748.835,- Kč                  | 274.884,- Kč 10%            | Dotace MMR + RO                 |          |
| 2  | Oprava poškozených propustků a koryt několika místních potoků v intravilánu obce - na Mokřanském potoce (pod Klášterním rybníkem a v Brtnici) a koryto potoka a propustek v Repčicích | 2014 - 2015                  | 2.990.092,- Kč                  | 299.010,- Kč 10%            | Dotace MMR + RO                 |          |
| 3  | Oprava břehové zátřeže a narušeného zpevnění břehu 2 nádrží v intravilánu obce (Kovářský rybník, rybník Hůrka a v ulici V Parku)                                                      | 2014 - 2015                  | 3.700.837,- Kč                  | 370.084,- Kč 10%            | Dotace MMR + RO                 |          |
| 4  | Oprava narušeného odvodnění několika místních komunikací (Staré Habří, křižení ulic Husova x Todická, Mokřany)                                                                        | 2014 - 2015                  | 513.601,- Kč                    | 51.361,- Kč 10%             | Dotace MMR + RO                 |          |
| 5  | Oprava splaškové kanalizace v ulici Ruská                                                                                                                                             | 2014 - 2015                  | 2 – 2,5 mil.                    | 10%                         | Dotace MMR + RO                 |          |
| 6  | Oprava a rekonstrukce komunikací (Staré Habří, Na Kopanínách, Brtnice, Mokřany, Krámský...)                                                                                           | 2014 - 2015                  | 3 mil.                          |                             | RO, Dotace MMR, ROP             |          |

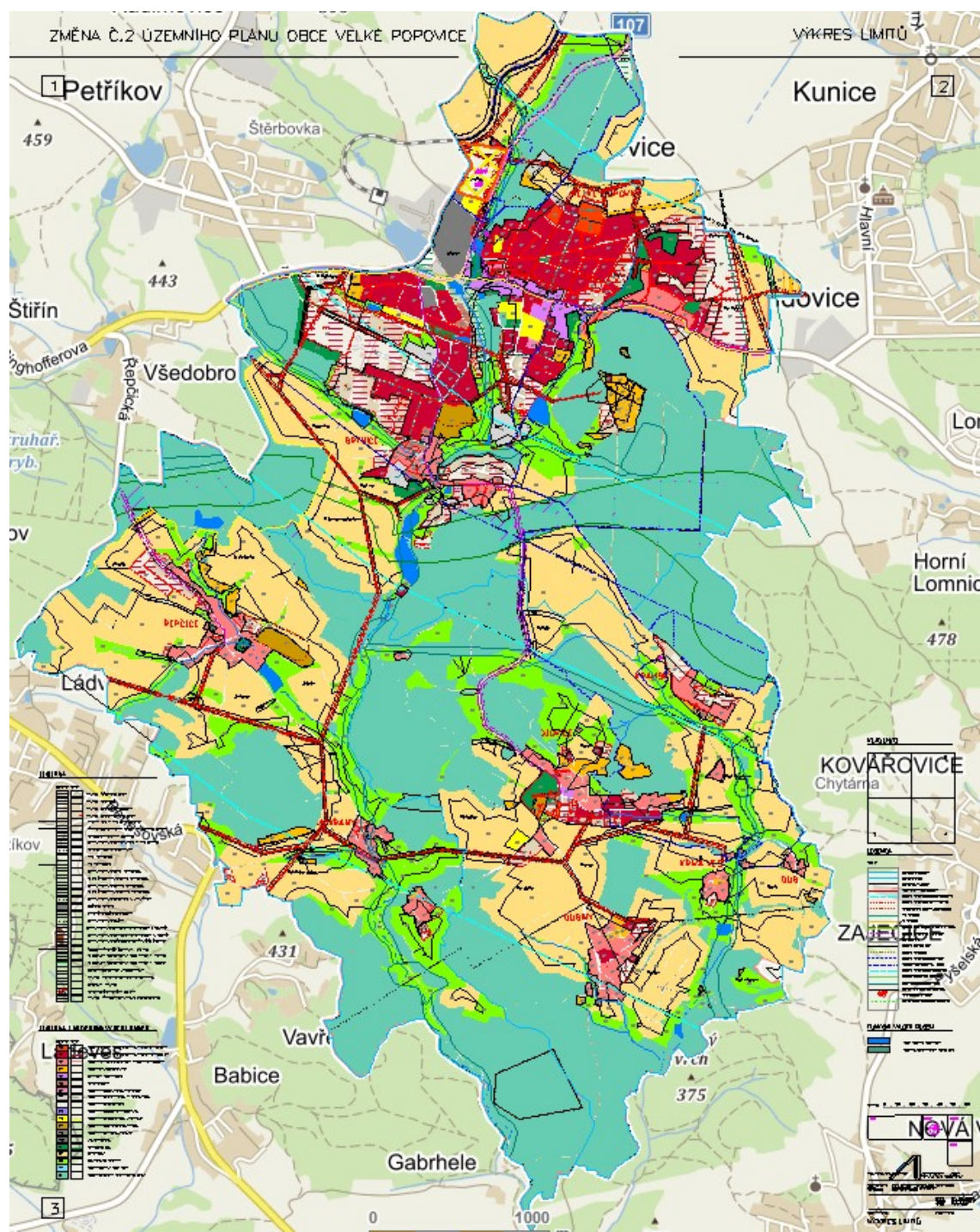
Schváleno Zastupitelstvem Obce Velké Popovice dne 21.11.2013

Martina Čermáková  
starostka

Mgr. Jiří Skružný  
místostarosta



**Příloha č. 6 – Výkres územního plánu obce Velké Popovice<sup>103</sup>**



Obrázek č. 3

<sup>103</sup> Geoportál Velké Popovice, [cit. 2020-17-01]. Dostupné z: <https://velke-popovice.obce.gepro.cz/#/>